

**Рекомендации по осуществлению контроля в сфере закупок в связи с изменениями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), представленные Федеральным казначейством**

**в редакции Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ**

№ п/п	Описание изменения	Норма Закона о контрактной системе	Дата вступления в силу	Рекомендации для целей применения при осуществлении контроля в сфере закупок
<b>Контроль в части планирования закупок</b>				
1.	Планирование закупок (начиная с периода планирования на 2020 год и последующие периоды) осуществляется заказчиком посредством формирования, утверждения и ведения <b>только планов-графиков закупок</b> (исключена необходимость формирования планов закупок). При этом состав информации, обязательной для включения в план-график, идентичен информации, ранее включаемой в план закупок (то есть отсутствует НМЦК).	Статьи 17 и 21 утрачивают силу	1 октября 2019 г.	1. В отношении <b>закупок, осуществляемых в соответствии с планами-графиками, формируемыми на 2020 год и плановый период</b> , контроль в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе проводится следующим образом: 1) Контроль в отношении <b>определения и обоснования НМЦК</b> (цена контракта, цена единица товара, работы, услуги), соблюдения <b>правил нормирования</b> осуществляется, начиная со стадии <b>извещения</b> (для конкурентных закупок), а в случае закупки у единственного поставщика (когда извещение не размещается) – с момента размещения
		Часть 2 статьи 16		
2.	<b>Обоснованной</b> признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями <b>статей 19 и 22</b> Закона о контрактной системе. Исключено требование к заказчику	Часть 1 статьи 18, пункт 1 части 8 статьи 99 утрачивают		

	<p>по обоснованию объекта закупки в соответствии со статьей 13 Закона о контрактной системе, обоснованию начальной (максимальной) цены контракта (цена контракта, цена единица товара, работы, услуги) (далее – НМЦК) и способа определения поставщика на стадии формирования плана закупок, плана-графика закупок. В этой связи исключено полномочие Правительства Российской Федерации по утверждению порядка и формы обоснования закупок (постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 555).</p> <p>Исключено полномочие органов финансового контроля в качестве отдельного полномочия контроль соблюдения заказчиком требований к обоснованию и обоснованности закупок (пункт 1 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе).</p>	силу		<p><b>контракта</b> в реестре контрактов. При этом сохраняется обязанность заказчика по <b>обоснованию (документальному подтверждению) и определению НМЦК</b> в соответствии со статьей 22 Закона о контрактной системе.</p> <p>2) Контроль на предмет соблюдения <b>формы</b> обоснования закупок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 555, не осуществляется.</p> <p>2. При осуществлении контрольных мероприятий и формировании программ проверки, <b>начиная с 1 октября 2019 г.</b>, необходимо руководствоваться следующим:</p> <p>1) <b>Проверка соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности</b> закупок (утративший силу пункт 1 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе) осуществляется в рамках контроля:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- соблюдения требований к определению и <b>обоснованию НМЦК</b> (цены контракта, единицы цены товара, работы, услуги) (пункт 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе);</li> <li>- соблюдения <b>правил нормирования закупок</b> (пункт 2 части 8 статьи 99</li> </ul>
3.	<p>В рамках осуществления контроля, предусмотренного пунктами 1 - 3 части 8 статьи 99, предписания выдаются <b>до окончания срока</b> подачи заявок.</p>	Пункт 3 части 27 статьи 99	1 октября 2019 г.	

				<p>Закона о контрактной системе);</p> <p>- соответствия <b>целям закупки (статья 13 Закона о контрактной системе) в ходе контроля соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки (пункт 7 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе).</b></p> <p><b>Закупка, осуществленная с нарушением статей 19 и 22 Закона о контрактной системе, признается необоснованной.</b></p> <p><b>3. Предписания</b> в связи с нарушениями статей 19 и 22, выдаваемые с <b>1 октября 2019 г.</b>, выдаются до <b>окончания срока подачи заявок.</b></p> <p><b>4. Статья 7.29.3 КоАП</b> применяется в полном объеме при выявлении нарушений в отношении закупок, включенных в планы закупок и планы-графики закупок, сформированные на период до 2019 года включительно.</p>
<b>4.</b>	План-график формируется в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения объема прав в денежном	Части 6 и 7 статьи 16	1 октября 2019 г.	<p>1. Контроль соблюдения сроков утверждения документов планирования на 2019 год и плановый период применяется в отношении планов закупок и планов-графиков закупок.</p> <p>2. Контроль соблюдения сроков</p>

	выражении на принятие и (или) исполнение обязательств, после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.			утверждения документов планирования на 2020 год и плановый период применяется только в отношении планов-графиков закупок.
5.	Внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем <b>за один день до дня размещения</b> в единой информационной системе <b>извещения</b> об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта <b>с единственным поставщиком</b> (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона – не позднее чем <b>за один день до дня заключения контракта.</b>	Часть 9 статьи 16	1 июля 2019 г.	При осуществлении контроля в отношении сроков внесения изменений в планы-графики закупок иметь в виду, что начиная с 1 июля 2019 г. срок внесения таких изменений сокращен до 1 дня до размещения в ЕИС извещений (приглашений), заключения контракта с единственным поставщиком.
6.	Установлена возможность заказчика с 1 июля 2019 г. определять и обосновывать начальную сумму <b>цен единиц</b> товара, работы, услуги, а также	Статья 22	1 июля 2019 г.	1. При осуществлении контроля в отношении определения и обоснования НМЦК расширяется предмет контроля – <b>виды цен, определяемые заказчиками.</b>

	начальную цену единицы товара, работы, услуги, максимальное значение цены контракта в случаях, <b>если невозможно определить количество закупаемых товаров, объем работ или услуг</b> (статья 22 Закона о контрактной системе).			2. Определение и обоснование <b>цены единицы</b> товара, работы, услуги осуществляется в соответствии с требованиями статьи 22 Закона о контрактной системе, в том числе с применением предусмотренных частью 1 указанной статьи методов. 3. «Новые» виды цен контракта могут использоваться заказчиками в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить.
7.	1. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22, контракт должен содержать <b>порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги</b> на основании заявок заказчика. 2. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, <b>цена каждого этапа</b> устанавливается в размере, <b>сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта</b> участником закупки, с которым заключается контракт.	Части 1 и 2 статьи 34		
8.	При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 14, 18, 22,-23, 30-32, 34, 35, 37-41, 46, 49 части 1 статьи 93, заказчик обязан <b>определить и обосновать цену контракта</b> в порядке, установленном	Часть 4 статьи 93	31 июля 2019 г.	При осуществлении контроля определения и обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, необходимо проверить наличие обоснования цены в составе контракта. При этом сохраняется обязанность заказчика по обоснованию

	статьей 22 Закона о контрактной системе. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в указанных случаях, <b>контракт должен содержать обоснование цены контракта.</b>			(документальному подтверждению, включая все необходимые расчеты) и определению цены контракта в соответствии со статьей 22 Закона о контрактной системе.
<b>Контроль в части осуществления закупок (исполнения контракта)</b>				
<b>7.</b>	<b>Уточнен</b> порядок установления <b>ответственности</b> заказчика и поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту.	Части 5 и 8 статьи 34		При осуществлении контроля применения заказчиком мер ответственности в отношении закупок, осуществленных <b>начиная с 12 мая 2019 г.</b> , необходимо руководствоваться следующим:
<b>7.1.</b>	Исключены положения об установлении в контрактах <b>фиксированного размера штрафа</b> . Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен <b>иной порядок</b> начисления штрафов (части 5 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе).	Части 5 и 8 статьи 34	12 мая 2019 г.	1. Проверить, не установлено ли законодательством отдельного порядка определения штрафов (пени) <sup>1</sup> ; 2. Проверить соответствует ли порядок (размер штрафа (пени), предусмотренный контрактом, требованиям законодательства; 3. В случае применения заказчиком мер ответственности в виде штрафа (пени) проверить расчет такого штрафа

<sup>1</sup> По состоянию на 15.05.2019 применяются Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042, предусматривающие установление фиксированного размера штрафа.

7.2.	Пеня устанавливается контрактом в размере <b>одной трехсотой</b> действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, если иной порядок не установлен законодательством.	Часть 7 статьи 34		(пени) на предмет соответствия законодательству.
8.	Исключены положения о необходимости проведения обязательной экспертизы поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг с привлечением внешних экспертов. Правительство Российской Федерации наделено полномочиями на определение случаев проведения обязательной экспертизы при приемке исполненных поставщиками обязательств по контракту.	Части 4 и 4.1 статьи 94	31 июля 2019 г.	При осуществлении контроля исполнения контрактов, приемка товаров, работ, услуг по которым осуществлена <b>после 31 июля 2019 г.</b> , необходимо руководствоваться следующим: 1. Проверить установление Правительством случаев обязательного привлечения внешних экспертов, а также подпадает ли проверяемая закупка под такие случаи <sup>2</sup> . 2. Если закупка подпадает под указанные случаи, необходимо проверить наличие «внешней» экспертизы. 3. В остальных случаях проведение обязательной «внешней» экспертизы не требуется.
9.	Исключена обязанность заказчиков по подготовке и размещению в ЕИС отчетов об исполнении контрактов.	Части 9-12 статьи 94 утратили силу	12 мая 2019 г.	При осуществлении контроля исполнения контрактов проверка размещения в ЕИС отчетов, срок размещения которых наступил <b>после 12 мая 2019 г.</b> , <b>не проводится.</b>

<sup>2</sup> По состоянию на 15.05.2019 таких случаев не установлено.

<b>10.</b>	Дополнен ряд оснований для изменения условий контракта	Статья 95		
<b>10.1.</b>	<p>Установлена возможность изменения существенных условий контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (пункты 1, 8, 9 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе):</p> <p>1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, допускается изменение объема и (или) видов выполняемых работ, с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта;</p> <p>2) если при исполнении контракта возникли независимые от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию. Воспользоваться этим пунктом можно будет при соблюдении следующих</p>	Пункты 1, 8, 9 части 1 статья 95	1 июля 2019 г.	<p>При осуществлении контроля исполнения контрактов в части изменения существенных условий контрактов необходимо руководствоваться тем, что изменения в контракты, предусмотренные Федеральным законом от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, могут вноситься, начиная с <b>1 июля 2019 г.</b></p>



<p>условий:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- контракт заключен на срок не менее одного года, а его цена равна предельному размеру цены, установленному Правительством Российской Федерации, или превышает его;</li><li>- имеется обоснование производимого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно;</li><li>- изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30 %. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений.</li></ul> <p>3) допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок,</p>			
--	--	--	--

	не превышающий первоначального, если контракт не был исполнен в установленный срок по вине подрядчика либо по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию.			
<b>10.2.</b>	Сняты ограничения на изменение по соглашению сторон существенных условий контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.	Пункт 10 части 1 статья 95	1 июля 2019 г.	