



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
тел.: (8332) 76-16-38, факс (8332) 76-16-39;
E-mail: ksp@ako.kirov.ru

Губернатору
Кировской области

Соколову А.В.

26.06.2023 № К-10/339
На № _____

О направлении заключения

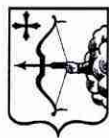
Уважаемый Александр Валентинович!

Контрольно-счетная палата Кировской области в соответствии со статьей 48 Закона Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» направляет Вам заключение на проект закона Кировской области № 205-7 «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Приложение: заключение на 10 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты
Кировской области

О.Н. Чернядьева



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019, тел.: (8332) 76-16-38, факс (8332) 76-16-39, E-mail: ksp@ako.kirov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (Июнь)

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Кировской области на проект закона области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено в соответствии с Законами Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» и «О Контрольно-счетной палате Кировской области».

Проектом закона на 2023 год предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов на 1 643 684,5 тыс. рублей, расходов – на 2 376 815,9 тыс. рублей. В результате предлагаемых изменений дефицит областного бюджета в 2023 году увеличится на 733 131,4 тыс. рублей и составит 8 283 319,3 тыс. рублей. Источником финансирования увеличения дефицита являются средства привлекаемого бюджетного кредита.

В плановом периоде в целях обеспечения финансирования первоочередных расходов предусматривается увеличение параметров налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2024 году на 409 450,9 тыс. рублей, в 2025 году на – 160 000 тыс. рублей за счет корректировки прогнозируемого объема поступлений по налогу на доходы физических лиц.

Объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета в плановом периоде не изменяется.

Объем расходов областного бюджета за счет собственных доходов планируется увеличить в 2024 году на 409 451,2 тыс. рублей, в 2025 году – на 160 000 тыс. рублей.



2. Доходы областного бюджета 2023 года

С учетом предлагаемых изменений **доходная часть** областного бюджета на 2023 год составит 86 589 156,16 тыс. рублей.

Законопроектом предлагается увеличить объем **доходной части** областного бюджета на 1 643 684,5 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения объема налоговых и неналоговых доходов на 2 066 794 тыс. рублей и уменьшения безвозмездных поступлений на 423 109,5 тыс. рублей.

Законопроектом предлагается увеличение объема налоговых доходов с учетом предложений главного администратора доходов – Управления Федеральной налоговой службы по Кировской области на сумму 1 972 041 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу на прибыль организаций – на 962 400 тыс. рублей по результатам декларирования за 2022 год и за I квартал текущего года, а также исчисленным авансовым платежам;

- по налогу на доходы физических лиц – на 865 820 тыс. рублей исходя из сложившейся динамики поступлений за январь-май текущего года;

- по акцизам на 70 993 тыс. рублей, в том числе по доходам от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию – на 35 993 тыс. рублей и по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты – на 35 000 тыс. рублей на основании уточненной оценки поступлений ФНС России;

- по налогу на профессиональный доход – на 28 500 тыс. рублей исходя из динамики поступлений в текущем году (темп роста за январь-май текущего года составил 161,3%);

- по налогу на имущество организаций – на 44 328 тыс. рублей, что обусловлено увеличением налоговых обязательств налогоплательщиков по результатам декларирования за 2022 год и исчисленными авансовыми платежами за отчетные периоды текущего года.

Объем неналоговых доходов предлагается увеличить на 94 753 тыс. рублей, в том числе:

- по доходам в виде дивидендов по акциям на 17 480,2 тыс. рублей – на основании решения о распределении чистой прибыли ООО «Газпром межрегионгаз Киров»;

- по плате за использование лесов – на 37 970,3 тыс. рублей, исходя из объёма заключенных договоров аренды;

- по доходам от штрафов, санкций, возмещений ущерба – на 27 225,9 тыс. рублей, исходя из фактического поступления.

Объем безвозмездных целевых поступлений из федерального бюджета в 2023 году в целом уменьшается на 423 109,5 тыс. рублей.

Наибольшее снижение безвозмездных поступлений планируется по следующим направлениям:

- 607 671,2 тыс. рублей – корректировка перечня объектов строительства школ в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2023 № 1171-р, в том числе: 467 728,9 тыс. рублей в части исключения

из объектов строительства новых корпусов к школам №58 (Милицейская, д. 67) и №66 (ул. Опарина, 14) в г. Кирове в связи с невыполнением подрядчиками обязательств; 139 942,3 тыс. рублей – сокращение Минпросвещения России объема субсидии из федерального бюджета на строительство школы по адресу: г. Киров, пр. Строителей, 29;

- 74 615,4 тыс. рублей – на приобретение лекарственных препаратов для обеспечения профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний с учетом потребности в соответствии с дополнительным соглашением от 17.03.2023;

- 32 025,5 тыс. рублей - возврат остатков субсидий на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения. Пояснения причин возврата субсидии отсутствуют.

Наибольшее увеличение безвозмездных поступлений планируется по следующим направлениям:

- 169 235,2 тыс. рублей - возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур;

- 47 560,2 тыс. рублей - средства резервного фонда Правительства Российской Федерации на покупку и установку газоиспользующего оборудования; размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в пунктах временного размещения и питания;

- 31 581,0 тыс. рублей - на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»;

- 20 349,5 тыс. рублей - на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников оборонно-промышленных предприятий;

- 9 883,6 тыс. рублей - предоставление социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых жилищных сертификатов жителям Херсонской области (выдано 3 сертификата) из Фонда развития территории.

3. Расходы областного бюджета 2023 года

С учетом предлагаемых изменений **расходная часть** областного бюджета на 2023 год составит 94 872 475,46 тыс. рублей, увеличившись на 2 376 815,9 тыс. рублей (на 2,6 %), в том числе за счет собственных доходов в сумме 2 032 520,2 тыс. рублей, безвозмездных поступлений и привлекаемого бюджетного кредита в сумме 344 295,7 тыс. рублей.

Направления корректировки расходной части областного бюджета за счет собственных доходов на 2023 год представлены в таблице:

Наименование направлений расходов за счет собственных доходов	тыс. рублей
Увеличение ассигнований на заработную плату с начислениями, в т.ч. создание резерва на повышение оплаты труда "указных категорий" работников бюджетной сферы	+727 133,50
Резервный фонда Правительства области	+110 000,00
На поддержку военнослужащих, принимающих участие в СВО, и членов их семей, на организацию летнего отдыха детей из Веселовского муниципального округа Запорожской области и Белгородской области	+229 185,10
Выполнение предписаний надзорных органов, ремонт учреждений, подготовка систем коммунальной инфраструктуры, разработка проектной документации и строительство	+562 893,60
Первоочередные расходы, перераспределение расходов	+368 308,00
Дорожный фонд Кировской области	+35 000,00
Итого	2 032 520,20

Законопроектом планируется создание резерва на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы государственных и муниципальных учреждений, отраженных в Указах Президента Российской Федерации и иных категорий в сумме 723 850,3 тыс. рублей.

Увеличение резервного фонда Правительства области в 2023 году планируется на сумму 110 000 тыс. рублей, в результате чего объем резервного фонда Правительства области составит 241 314,6 тыс. рублей, из них 150 000 тыс. рублей планируется направить на восстановление объектов инфраструктуры в Веселовском муниципальном округе Запорожской области.

Бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства области планируются утвердить за министерством финансов Кировской области.

На поддержку военнослужащих, принимающих участие в Специальной военной операции (далее – СВО), и членов их семей, на организацию летнего отдыха детей из Веселовского муниципального округа Запорожской области и Белгородской области:

104 221,4 тыс. рублей – меры социальной поддержки участникам СВО и их семьям;

12 625,3 тыс. рублей – отдых детей;

18733,4 тыс. рублей – расходы учреждений, оказывающие помощь участникам СВО;

16 077,4 тыс. рублей расходы командированным специалистам в новые регионы (Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Херсонская область).

За счёт собственных средств областного бюджета планируется предоставление субсидий на сумму 77 527,60 тыс. рублей АО «Аэропорт Победилово» – на обеспечение антитеррористической защищенности.

Расходы на выполнение предписаний надзорных органов, ремонт учреждений, подготовку систем коммунальной инфраструктуры, разработку проектной документации и строительство:

320 470,5 тыс. рублей – выполнение предписаний надзорных органов;
222 943,3 тыс. рублей – расходы на строительство и ремонт объектов ЖКХ, в том числе 118 616,8 тыс. рублей на приобретение 6 газовых блочных котельных; 129 070,1 тыс. рублей субсидии местным бюджетам на подготовку систем коммунальной инфраструктуры к работе в осенне-зимний период;
13 106,70 тыс. рублей – на разработку проектной документации по строительству детского сада в слободе Курочкины г. Кирова, строительство спортивных объектов в г. Кирове.

Увеличение бюджетных ассигнований на первоочередные расходы, перераспределение расходов:

28 727,2 тыс. рублей – на приобретение учебников и трудоустройство несовершеннолетних;

42 502,4 тыс. рублей – субсидии организациям воздушного и железнодорожного транспорта;

72 555,3 тыс. рублей – министерству лесного хозяйства на исполнение решений судов по обеспечению средствами предупреждения и тушения лесных пожаров, обеспечению нормативной кратности авиационного патрулирования территории лесного фонда Кировской области;

23 800,9 тыс. рублей – учреждениям здравоохранения на их содержание и приобретение лекарственных препаратов;

31 247,3 тыс. рублей – учреждениям культуры на их оснащение; приобретение зданий для размещения библиотек в пгт. Верхошижемье и ст. Просница Кирово-Чепецкого района;

86 286,2 тыс. рублей – на обеспечение деятельности государственных и муниципальных учреждений спорта;

70 000 тыс. рублей – участие в Международной выставке-форуме «Россия»;

41 133,9 тыс. рублей – министерству информационных технологий и связи, в том числе 39 423,9 тыс. рублей – подведомственным учреждениям на реализацию мероприятий, закупку оборудования;

26 113,4 тыс. рублей – министерству промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, в том числе 17 000 тыс. рублей – на подготовку заявки для участия в отборе на предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на создание современного университетского кампуса мирового уровня в Кировской области (далее – Инвестиционный проект). В целях подготовки заявки КОГКУ «Агентство инвестиционного развития Кировской области» и ООО «СберИнфра» за счет указанных ассигнований заключен государственный контракт на 16 млн. рублей на оказание услуг по подготовке документов для участия Кировской области в отборе Инвестиционных проектов, срок оказания услуг по которому установлен *до 30.07.2023*. При этом обращаем внимание, что отбор субъектов РФ для предоставления иных межбюджетных трансфертов в очередном финансовом году осуществляется Министерством науки и высшего образования РФ на основании заявок, поданных субъектами РФ *не позднее*

1 августа текущего финансового года (в соответствии с пунктом 6 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных инвестиционных проектов по созданию кампусов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.07.2021 №1268);

16 550 тыс. рублей – МБТ на возмещение расходов по оборудованию (дооборудованию) муниципальных пляжей (мест отдыха людей у воды).

В рамках перераспределения бюджетных ассигнований, сформированных в соответствии с частью 9 статьи 10 Федерального закона от 21 ноября 2022 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году», выделяются ассигнования на общую сумму 168 142,3 тыс. рублей на создание объектов капитального строительства, в том числе на компенсацию расходов бюджета г. Кирова на завершение работ по реконструкции здания школы по адресу: ул. Пролетарская, 11а (28 200 тыс. рублей), и в связи с уменьшением Минпросвещения России объема субсидии из федерального бюджета на строительство школы по адресу: г. Киров, пр. Строителей, 29 (139 942,3 тыс. рублей). Причины сокращения финансирования из федерального бюджета в пояснительной записке к законопроекту не раскрыты.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что по строительству школы на пр. Строителей, 29 экспертиза сметной документации до настоящего времени не проведена. После проведения экспертизы сметной документации может потребоваться выделение дополнительных средств.

Дорожный фонд Кировской области

Законопроектом предлагается увеличение ассигнований дорожного фонда на 1 573 780 тыс. рублей, в том числе за счет собственных доходов – на 35 000 тыс. рублей, за счет средств привлекаемого бюджетного кредита из федерального бюджета на опережающее финансирование – на 1 538 780 тыс. рублей. Одновременно производится перераспределение направлений расходов.

Средства бюджетного кредита планируется направить в 2023 году на:

1) ремонт 60,5 км автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – в сумме **1 500 000 тыс. рублей** (в рамках регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть»):

Наименование объектов ремонта автомобильных дорог	Мощность, км	Стоимость, тыс. рублей
Ремонт автомобильной дороги Киров - Малмыж - Вятские Поляны в Сунском, Нолинском и в Уржумском муниципальных районах	11,575	317 133,4
Ремонт автомобильной дороги Киров - Малмыж - Вятские Поляны в	12,028	298 650,8

Малмыжском районе		
Ремонт автомобильной дороги Яранск - Кикнур - граница Нижегородской области в Яранском районе и Кикнурском муниципальном округе	7,924	196 110,1
Ремонт автомобильной дороги Киров - Советск - Яранск с подъездом к г. Яранск в Оричевском, Верхошижемском, Яранском районах и Советском районе Кировской области	12,161	302 976,6
Ремонт автомобильной дороги Киров - Котлас - Архангельск с подъездами: к пгт Опарино, к пос. Альмеж, к пос. Скрыбино в Мурашинском муниципальном округе	4,228	91 420,6
Ремонт автомобильной дороги Кырчаны - Нема - Кильмезь в Кильмезском муниципальном районе	9,660	214 985,9
Ремонт автомобильной дороги Слободской тракт	2,900	78 722,6
ИТОГО	60,476	1 500 000,0

2) предоставление субсидии бюджету муниципального образования «Город Киров» на строительство улиц в жилой застройке в жилом комплексе «ZNAK» – в сумме **38 780 тыс. рублей** (в рамках субсидии по стимулированию программ развития жилищного строительства федерального проекта «Жилье»).

Поступления от акцизов на нефтепродукты в сумме 35 000 тыс. рублей (с учетом перераспределения ранее выделенных средств межбюджетных трансфертов в связи с экономией на торгах в общей сумме **27 634,8 тыс. рублей**) планируется направить на предоставление субсидий местным бюджетам, в том числе:

- 43 226,4 тыс. рублей – на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения на дополнительные объекты в шести муниципальных образованиях (общий объем данной субсидии на 2023 год составит 1 332 435,1 тыс. рублей);

- 17 491,7 тыс. рублей – на капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог местного значения с твердым покрытием на дополнительные объекты в трех муниципальных образованиях (общий объем данной субсидии на 2023 год составит 695 560,7 тыс. рублей).

Законопроектом перераспределяются ассигнования дорожного фонда, в том числе:

- увеличивается на 33 136,2 тыс. рублей размер ассигнований на строительство мостового перехода через реку Чепца у г. Кирово-Чепецка на автомобильной дороге Кирово-Чепецк - Слободской в Кировской области (для подготовки территории строительства – выкуп имущества, возмещение ущерба), общий объем ассигнований на 2023 год составит 71 331,5 тыс. рублей.

- предусматриваются ассигнования в сумме 11 300 тыс. рублей на новый объект (ранее не финансировавшийся из областного бюджета в 2023 году) «Строительство автомобильной дороги Цепели – Русское – Стрижи – Вахренки – Кирово-Чепецк, на участке от мостового перехода через реку Вятка у дер. Цепели до автомобильной дороги Киров – Малмыж – Вятские Поляны

(объездная автомобильная дорога г. Кирова) в Кировской области». Вся сумма планируется на изготовление документации по планировке территории строительства. Средства перераспределяются за счет сокращения ассигнований, предусмотренных на изготовление документации по планировке территории строительства мостового перехода через реку Вятка у дер. Цепели на автомобильной дороге Цепели – Русское – Стрижи – Вахренки – Кирово-Чепецк в Орловском районе Кировской области (остаток ассигнований на 2023 год составит 1 531,7 тыс. рублей). В 2024 году предполагается выделение ассигнований в общей сумме 136 288 тыс. рублей на изготовление документации по планировке территории строительства обоих объектов;

- в полном объеме (18 778 тыс. рублей) сокращаются ассигнования в связи с переносом срока реконструкции моста через реку Вала на км 225+765 автомобильной дороги Казань – Пермь в Кильмезском районе. Проектирование переносится на 2024 год, работы по реконструкции объекта – на 2025 год;

- дополнительно выделяются ассигнования в сумме 1 600 тыс. рублей на разработку проектной документации по изменению границ лесных земельных участков, расположенных в зеленых зонах Паркового и Кирово-Чепецкого лесничеств Кировской области, для строительства автомобильной дороги Кирово-Чепецк – Слободской, на участке от мостового перехода через реку Чепца у г. Кирово-Чепецка до д. Ужоговица в Кировской области;

- сокращаются ассигнования в сумме 30 000 тыс. рублей, запланированные на закупку Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры. Закупка производится министерством транспорта Кировской области по цене 15 000 тыс. рублей по иному уточненному КБК. Оставшиеся в связи с экономией на торгах ассигнования в сумме 15 000 тыс. рублей перераспределены на другие объекты в рамках дорожной деятельности.

Законопроектом предлагается увеличить расходы за счет безвозмездных поступлений по следующим направлениям:

- 169 235,2 тыс. рублей - возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2023 № 1209-р;

- 20 962 тыс. рублей - субсидии отдельным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования в рамках догазификации домовладений в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2023 № 229-р;

- 26 598,2 тыс. рублей - размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в пунктах временного размещения и питания, в том числе муниципальных пунктах (на 5 месяцев) в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 16.02.2023 № 354-р, от 24.03.2023 № 687-р, от 27.04.2023 № 1094-р.

Законопроектом предлагается за счёт бюджетного кредита из федерального бюджета увеличение в 2023 году ассигнований на сумму 166 099,7 тыс. рублей в целях опережающего финансирования строительства и реконструкции (модернизации) объекта питьевого водоснабжения в рамках

федерального проекта «Чистая вода»: реконструкция системы водоснабжения п. Ганино г. Кирова. Финансирование объекта перенесено с 2024 на 2023 год за счет привлечения бюджетного кредита. В то же время необходимо отметить, что в соответствии с региональной программой «Повышение качества водоснабжения на территории Кировской области» на 2019 - 2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 01.08.2019 № 421-П, завершение реконструкции системы водоснабжения в п. Ганино планировалось в 2022 году.

С 2023 года на 2024 год переносятся расходы в сумме 971 000 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Создание комплексного объекта по обращению с твердыми коммунальными отходами (КПО «Центральный») в связи с уточнением сроков строительства объекта в соответствии с одобренной Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ 30.03.2023. Расходы в полном объеме планируются с привлечением федерального инфраструктурного кредита.

4. Дефицит, государственный долг областного бюджета 2023 года

В результате вносимых изменений дефицит областного бюджета на 2023 год увеличится на 733 131,4 тыс. рублей за счет привлечения бюджетного кредита на опережающее финансирование строительства, реконструкции, ремонта и капитального ремонта объектов – 1 704 879,7 тыс. рублей и переноса на 2024 год инфраструктурного бюджетного кредита – 971 000 тыс. рублей.

В результате вносимых в программу государственных внутренних заимствований изменений общий объем государственного долга на 2023 год увеличится по сравнению с утвержденным значением на 733 879,7 тыс. рублей. Увеличение государственного долга повлечет изменение его верхнего предела. Верхний предел государственного долга Кировской области на 01.01.2024 устанавливается в объеме 26 986 703,63 тыс. рублей.

Ассигнования на обслуживание государственного долга законопроектом не изменяются и остаются в том же размере – 103 млн. рублей.

5. Плановый период 2024-2025 года

В 2024 году дополнительно планируется направить 248 913,2 тыс. рублей на разработку проектной документации и строительство детского сада в сл. Курочкины г. Кирова, 155 000 тыс. рублей – на непредвиденные расходы по восстановлению объектов инфраструктуры в Веселовском муниципальном округе Запорожской области.

В 2025 году планируется направить 160 000 тыс. рублей на непредвиденные расходы по восстановлению объектов инфраструктуры в Веселовском муниципальном округе Запорожской области.

На 2024 год переносится привлечение второго транша инфраструктурного бюджетного кредита с учетом остатков неиспользованного

в 2022 году инфраструктурного бюджетного кредита в сумме 971,7 млн. рублей.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Кировской области считает возможным принятие проекта закона.

И. о. председателя
Контрольно-счетной палаты
Кировской области



О.Н. Чернядьева