

**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
тел.: (8332) 76-16-38, факс (8332) 76-16-39;
E-mail: ksp@ako.kirov.ru

Губернатору
Кировской области

Васильеву И.В.

25.10.2021 № 01-10/695

На № _____

О направлении заключения

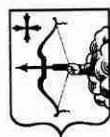
Уважаемый Игорь Владимирович!

Контрольно-счетная палата Кировской области в соответствии со статьей 48 Закона Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» направляет Вам заключение на проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (октябрь).

Приложение: заключение на 8 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области

 Ю.Н. Лаптев



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019, тел.: (8332) 76-16-38, факс (8332) 76-16-39, E-mail: ksp@ako.kirov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (Октябрь)

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Кировской области на проект закона области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено в соответствии с Законами Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» и «О Контрольно-счетной палате Кировской области».

Проектом закона предусматривается на 2021 год увеличение прогнозируемого общего объема доходов на 2828357,6 тыс. рублей; расходов – на 1896498,6 тыс. рублей; сокращение дефицита областного бюджета на 931859,0 тыс. рублей.

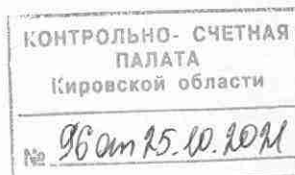
В плановом периоде предлагается увеличение доходов и расходов областного бюджета в 2022 году и 2023 году на 714805,2 тыс. рублей и 1905366,1 тыс. рублей соответственно за счет увеличения безвозмездных поступлений из федерального бюджета на создание дополнительных мест в общеобразовательных организациях.

2. Доходы областного бюджета 2021 года

В соответствии с законопроектом **объем доходной части** областного бюджета на 2021 год увеличивается на 2828357,6 тыс. рублей за счет увеличения:

налоговых и неналоговых доходов на 2441807,3 тыс. рублей;
безвозмездных поступлений – на 386550,3 тыс. рублей.

В результате вносимых изменений прогнозируемый объем доходов областного бюджета увеличится на 3,8% и составит 77429501,0 тыс. рублей.



В структуре **налоговых и неналоговых доходов** наибольший рост предусматривается по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, акцизам, имущественным налогам, а также по доходам от использования и реализации государственного имущества, по плате за использование лесов.

Информация о наибольших объемах увеличения и уменьшения доходов, предлагаемых законопроектом, представлена в таблице:

Наименование дохода	План на 2021 год (на 01.10.2021), тыс. рублей	Увеличение (+); Уменьшение (-) прогноза, тыс. рублей	Уточненный план согласно законопроекту, тыс. рублей
1	2	3	4
Налоговые доходы	36 663 856,4	+ 2 232 952,3	+ 38 896 808, 7
в том числе:			
Налог на прибыль организаций	8 190 000,0	+ 1 550 836,0	9 740 836,0
Налог на доходы физических лиц	13 689 047,1	+ 370 453,0	14 059 500,1
Акцизы от местных производителей	1 022 600,0	+ 162 000,0	1 184 600,0
Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию	1 237 670,5	-120 000,0	1 117 670,5
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2 597 600,0	+ 102 400,0	2 700 000,0
Налог на профессиональный доход	3 350,0	+ 36 650,0	40 000,0
Налог на имущество организаций	2 630 400,0	+ 154 720,0	2 785 120,0
Государственная пошлина	222 906,4	-35 702,7	187 203,7
Неналоговые доходы	1 356 965,5	+ 208 855,0	1 565 820,5
в том числе:			
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям	3 806,0	+ 35 088,0	38 894,0
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете	5 732,3	+ 42 027,5	47 759,8
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	14 978,0	+ 3 507,5	18 485,5
Плата за использование лесов	915 527,4	+ 120 000,0	1 035 527,4
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	6 144,0	+ 7 840,0	13 984,0

Основными причинами увеличения прогноза поступлений доходов являются:

положительные результаты финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщиков, в первую очередь, предприятий обрабатывающих производств, оборонно-промышленного комплекса, оптовой и розничной торговли, энергетической и финансовой сфер (увеличение прогноза поступлений по налогу на прибыль организаций);

рост заработной платы работников организаций (налог на доходы физических лиц);

погашение в текущем году неисполненных налоговых обязательств предыдущего периода (по акцизам на спирт этиловый из непищевого сырья);

рост доходности бизнеса, увеличение налоговой базы, количества налогоплательщиков и/или объектов налогообложения (налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения; налог на имущество организаций);

корректировка прогноза поступлений исходя из фактических поступлений за 9 месяцев 2021 года (доходы в виде дивидендов по акциям; доходы от части чистой прибыли государственных унитарных предприятий; доходы от реализации имущества, находящегося в собственности Кировской области; по плате за использование лесов в части превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений).

Более подробная информация представлена в пояснительной записке к законопроекту.

Общий объем **безвозмездных поступлений** увеличивается на 386550,3 тыс. рублей, или на 1,1%, и составит 36966871,9 тыс. рублей, что в основном обусловлено увеличением поступлений межбюджетных трансфертов на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно; на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией; на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и по другим направлениям.

3. Расходы областного бюджета 2021 года

С учетом предлагаемых изменений **расходная часть** областного бюджета на 2021 год составит 78620363,3 тыс. рублей, увеличившись на 1896498,6 тыс. рублей, или на 2,5%, в том числе за счет:

целевых средств из федерального бюджета и государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на общую сумму 386550,3 тыс. рублей;

собственных доходов областного бюджета – на 1509948,3 тыс. рублей.

Вносимые изменения в расходную часть областного бюджета в основном направлены на обеспечение расходов по первоочередным направлениям (на обеспечение социальных выплат; на оплату труда; приобретение лекарственных препаратов и оборудования; на реализацию мероприятий по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекцией; компенсацию затрат в связи с тарифным регулированием; на проведение ремонтных работ; предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Кировской области и т.д.), изменение объема безвозмездных поступлений, перераспределение ассигнований по предложениям главных распорядителей средств областного бюджета.

Подробная информация о предлагаемых направлениях расходов областного бюджета в 2021 году представлена в материалах (документах) к законопроекту. Контрольно-счетная палата отмечает следующие основные направления расходов.

За счет безвозмездных поступлений планируется увеличение бюджетных ассигнования на:

- приобретение лекарственных препаратов – 118384,3 тыс. рублей;
- выплаты стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам – 73543,0 тыс. рублей;
- осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно – 258207,9 тыс. рублей;
- оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 81646,4 тыс. рублей;
- реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (за счет средств государственной корпорации «Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства») – 150000,0 тыс. рублей.

За счет собственных доходов областного бюджета планируется увеличение расходов на общую сумму 1509948,3 тыс. рублей.

В соответствии с проектом закона расходы на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения» в 2021 году увеличиваются на 876879,7 тыс. рублей (на 6,2%), в том числе за счет средств из областного бюджета на 684952,4 тыс. рублей.

Основной объем увеличения ассигнований из областного бюджета (322523,6 тыс. рублей) связан с направлением дополнительных средств на обеспечение деятельности учреждений здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией.

Кроме того, за счет перераспределения средств, высвобождаемых в текущем году в результате снижения объема погашения задолженности Кировской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, увеличиваются бюджетные назначения на реализацию госпрограммы на общую сумму 105560,1 тыс. рублей. За счет этих средств планируется, в том числе приобретение высокотехнологичного оборудования для детского онкологического отделения КОГБУЗ «Кировская областная детская клиническая больница» (52723,5 тыс. рублей) и медицинского оборудования для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией в КОГБУЗ «Больница скорой медицинской помощи» (27000,0 тыс. рублей).

Также увеличиваются бюджетные ассигнования из областного бюджета для обеспечения льготной категории граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, безбелковыми продуктами питания, белковыми гидролизатами, с учетом услуг хранения лекарственных препаратов, на общую сумму 100000,0 тыс. рублей.

Перераспределяются бюджетные ассигнования из областного бюджета на повышение заработной платы (118910,7 тыс. рублей).

Проектом закона предусмотрено увеличение финансового обеспечения реализации государственной программы «Развитие образования» за счет средств из областного бюджета на общую сумму 347818,1 тыс. рублей.

В соответствии с Постановлением Правительства Кировской области от 28.09.2021 № 516-П «О порядке индексации заработной платы работников областных государственных учреждений в 2021 году» 288669,7 тыс. рублей предлагается перераспределить на увеличение заработной платы работников подведомственных министерству учреждений.

Также на увеличение выплаты мер социальной поддержки отдельных категорий граждан за декабрь 2021 года в рамках государственной программы планируется дополнительно направить 22912,0 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям области на выполнение предписаний надзорных органов предлагается увеличить на 23734,0 тыс. рублей.

В результате уточнением количества получателей уменьшается объем средств, предусмотренный на оказание мер социальной поддержки в области образования на сумму 40 688,2 тыс. рублей.

На 37649,0 тыс. рублей предлагается увеличить ассигнования на обеспечение деятельности образовательных организаций, включая оплату коммунальных услуг.

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан» проектом закона предлагается увеличить на 657342,8 тыс. рублей, из них 417831,7 тыс. рублей за счет областного бюджета.

Средства областного бюджета в объеме 268369,3 тыс. рублей предлагается направить на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан за декабрь 2021 года.

Бюджетные ассигнования на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно в связи с увеличением их размеров увеличиваются на 271797,8 тыс. рублей, в т.ч. 258207,9 тыс. рублей за счет средств из федерального бюджета и 13589,90 тыс. рублей за счет областного бюджета.

На увеличение фонда оплаты труда областных учреждений в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 28.09.2021 № 516-П предусмотрены средства областного бюджета в объеме 70419,3 тыс. рублей.

В связи с увеличением количества получателей единовременной денежной выплаты в форме регионального семейного капитала в ноябре и декабре 2021 года предусмотрено увеличение ассигнований за счет областного бюджета в объеме 33678,5 тыс. рублей.

Расходы на реализацию государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» в 2021 году предлагается увеличить на 55888,9 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Основными направлениями расходования ассигнований являются:

19818,2 тыс. рублей - обеспечение деятельности вновь созданного учреждения КОГАУ «Спортивная школа «Родина» (Распоряжение Правительства области от 19.10.2021 № 195), а также увеличение финансирования спортивной школы «Вересники» (в связи с вводом в эксплуатацию плавательного бассейна) и спортивной школы олимпийского резерва «Салют» (с учетом фактически сложившихся расходов учреждения);

13802,6 тыс. рублей - оснащение 3 объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием для создания физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и малых спортивных площадок;

10000,0 тыс. рублей предлагается направить на укрепление материально-технической базы областных спортивных школ.

Кроме того, на повышение заработной платы работников учреждений за счет сформированного в областном бюджете резерва предлагается дополнительно направить 11 048,4 тыс. рублей.

Законопроектом сокращается объем ассигнований **дорожного фонда Кировской области** на 2021 год на 8611,8 тыс. рублей в связи с уменьшением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, выделенных на строительство автомобильной дороги «Киров – Котлас – Архангельск, участок Опарино – Альмеж в Кировской области» (с учетом потребности по заключенным контрактам).

Объем ассигнований дорожного фонда Кировской области на 2021 год составит 9147361,4 тыс. рублей.

Законопроектом перераспределяются ассигнования дорожного фонда Кировской области:

- увеличиваются ассигнования на:

78000,0 тыс. рублей - на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам связи с необходимостью проведения ремонта дорог местного значения (Верхнекамский, Вятскополянский, Зуевский, Пижанский районы; Омутнинское, Орловское, Нагорское городские поселения);

114231,7 тыс. рублей – на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- сокращаются ассигнования в связи с переносом сроков реализации на:

110000,0 тыс. рублей – по мероприятиям регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства Кировской области». Приобретение камер фото-видео-фиксации нарушений правил безопасности дорожного движения переносится на 2022 год;

49906,8 тыс. рублей – по строительству мостового перехода через р. Чепца в Слободском районе;

23979,0 тыс. рублей – по разработке проектной документации и реконструкции автомобильной дороги Криуша-Советск-Лебяжье-Вершинята в Лебяжском районе;

6944,0 тыс. рублей – по проектированию и реконструкции моста через р. Немда в Советском районе в связи с отсутствием финансирования из федерального бюджета;

4755,7 тыс. рублей – по разработке проектной документации реконструкции автомобильной дороги Киров-Малмыж-Вятские Поляны на участке от границы г. Кирова до примыкания автомобильной дороги Киров-Кирово-Чепецк-Зуевка-Фаленки-граница Удмуртской Республики.

Также законопроектом увеличиваются ассигнования на предоставление субсидий:

организациям транспорта, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, на возмещение им части недополученных доходов в связи с государственным регулированием тарифов – на 58216,6 тыс. рублей;

АО «Аэропорт Победилово» на возмещение затрат в связи с осуществлением наземного и аэропортового (аэродромного) обслуживания воздушных судов – на 50 000 тыс. рублей. Общая сумма субсидий из областного бюджета, предоставленных АО «Аэропорт Победилово» с начала 2021 года, составит 90 000 тыс. рублей;

сельхозтоваропроизводителям в целях компенсации расходов за приобретенные в декабре 2020 года современную сельскохозяйственную технику и оборудование – на 180400,0 тыс. рублей;

на возмещение части недополученных доходов ресурсоснабжающим, управляющим организациям и иным исполнителям коммунальных услуг в связи с пересмотром размера подлежащей внесению платы граждан за коммунальные услуги при приведении в соответствие с утвержденными в установленном порядке предельными индексами (обеспечение расчетов по октябрь 2021 года) – на 177200,0 тыс. рублей.

Законопроектом предусматриваются ассигнования в сумме 21966,1 тыс. рублей для возврата средств некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» за невыполнение условий соглашения о софинансировании расходов Кировской области в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в монопрофильном муниципальном образовании Белохолуницкое городское поселение, от 17.06.2016 № 06-22-11.

4. Дефицит, государственный долг областного бюджета 2021 года


В результате вносимых изменений **дефицит** областного бюджета на 2021 год уменьшается на 931859,0 тыс. рублей и составит 1190862,3 тыс. рублей.

За счет собственных доходов областного бюджета предлагается произвести погашение в 2021 году бюджетных кредитов на сумму 931858,85 тыс. рублей.

Верхний предел государственного долга области на 01.01.2022 уменьшается на 931858,85 тыс. рублей и устанавливается на уровне 23352872,6 тыс. рублей.

По результатам проведенной экспертизы законопроекта Контрольно-счетная палата Кировской области считает возможным принятие проекта закона в двух чтениях.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области



Ю.Н. Лаптев