

ПРОТОКОЛ № 1  
планового заседания Общественного совета  
при министерстве финансов Кировской области

г. Киров

*Дата:* 10 февраля 2022 года  
*Время:* 16:00 – 17:30  
*Место:* кабинет 301 здания  
Правительства области № 2 в  
режиме ВКС

На заседании Общественного совета при министерстве финансов Кировской области (далее – Общественный совет) присутствовало 6 членов Общественного совета: Бармина Елена Анатольевна, Каранина Елена Валерьевна, Носков Эдуард Алексеевич, Симбирских Елена Сергеевна, Усенко Андрей Леонидович, Шевелев Михаил Анатольевич, представители министерства финансов Кировской области (заместитель министра финансов Кировской области Суетин Е.Н., начальник отдела долговой политики министерства финансов Кировской области Сморкалова Т.В., начальник отдела правовой и кадровой работы министерства финансов Кировской области Головкова О.А.).

На заседании Общественного совета рассмотрены вопросы:

1. Долговая политика Кировской области: итоги реализации за 2021 год, задачи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
2. Утверждение доклада об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в министерстве финансов Кировской области за 2021 год.
3. Утверждение отчета об исполнении Плана министерства финансов Кировской области по противодействию коррупции на 2021-2024 годы за 2021 год.
4. Утверждение Плана работы общественного совета при министерстве финансов Кировской области на 2022 год.

По первому вопросу выступила Сморкалова Т.В., начальник отдела долговой политики министерства финансов Кировской области, представив основные цели, задачи, результаты и направления реализации долговой политики в регионе. В качестве основных задач долговой политики определены: поэтапное снижение уровня долговой нагрузки бюджета, минимизация расходов на обслуживание государственного долга, выполнение условий реструктуризации бюджетных кредитов. В докладе отражены инструменты долговой политики: бюджетные кредиты, в том числе краткосрочные кредиты УФК – на пополнение остатков средств бюджета (ст. 93.6 БК РФ), долгосрочные кредиты – реструктурированные, долгосрочные – инфраструктурные (в рамках постановления Правительства РФ от 14.07.2021 № 1190); банковские кредиты, в том числе краткосрочные – на кассовый

разрыв в рамках возобновляемых кредитных линий, среднесрочные – в целях покрытия дефицита бюджета и рефинансирования действующих долговых обязательств; ценные бумаги, в том числе государственные облигации Кировской области – генеральные условия эмиссии и обращения ценных бумаг (утверждены постановлением Правительства Кировской области от 18.07.2018 № 354-П); государственные гарантии Кировской области (предоставление приостановлено в целях снижения уровня долговой нагрузки бюджета, возможность использования рассматривается в рамках механизма «инфраструктурных облигаций» – постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2459); привлечение остатков средств в целях покрытия временных кассовых разрывов – в порядке, установленном постановлением Правительства Кировской области от 15.01.2021 № 6-П. Также в докладе были определены приоритетные направления снижения долговой нагрузки областного бюджета, отражены динамика сокращения гос. долга региона и прогноз его погашения. Отмечено, что по итогу 2021 года фиксируется снижение объемов долговых обязательств, отражены условия реструктуризации бюджетных кредитов, предельные значения долговой нагрузки и объемы высвобождаемых средств за период 2021-2024 годов. Отражены условия инфраструктурного бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта – комплексное развитие территории «Шубино-Ганино» в рамках развития Кировской агломерации на сумму 2 000 000 000,0 рублей, в рамках использования которого предполагается реализация следующих мероприятий: формирование транспортной обеспеченности вновь построенного микрорайона г. Кирова (реновация и увеличение парка техники АО «КировПассажирАвтотранс») – 1 млрд. рублей; строительство комплексного объекта обработки, утилизации и захоронения ТКО в связи с возникновением новой и значительной точки генерации мусора; в областном центре – 1 млрд. рублей. Также представлены результаты оценки и прогнозирования Минфином РФ долговой устойчивости региона: по итогам 2020 года и исходя из плановых бюджетных показателей 2021 года, Кировская область относится к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости, прогноз стабильный по кредитным рейтингам Fitch Ratings (BB-) АКРА (BBB+RU). По результатам оценки долговой устойчивости муниципальных образований, проведенной минфином Кировской области, в 2021 г. 276 муниципальных образований относятся к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости, 18 муниципальных образований относятся к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

По итогам доклада членами совета были заданы вопросы:

- Носков Э.А. отметил, что краткосрочные формы финансового кредитования рассматриваются как вызов для региона.

В ответ на вопрос Сморкалова Т.В. уточнила, что краткосрочные финансовые кредиты использовались с 2014 года, муниципальным образованиям выдавались с 2016. Предоставление краткосрочных кредитов муниципальным образованиям в настоящее время осуществляется по согласованию с высшим должностным лицом региона, возврат осуществляется в течение 240 дней, что является вполне удовлетворительным условием.

- Носков Э.А также задал ряд вопросов по инфраструктурному проекту комплексного развития территории «Шубино-Ганино», в частности, о бюджетной нагрузке и периодах поступления денежных средств, о страховании данного кредита, о механизме отдельного учета и отчета о реализации, о получателях средств и порядке финансирования.

Сморкалова Т.В. отметила, что по данному кредиту подразумевается три этапа поступлений в 2022 году и выплата долга с 2024 года по 2037 год. Бюджетным законодательством не предусмотрены формы страхования по таким кредитам, механизм финансирования по проекту для региона новый, методических рекомендаций по обособленному учету налоговых поступлений от реализации инвестиционного проекта пока нет. 2 млрд. рублей будет предоставлено на детализированный перечень мероприятий, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 21.01.2022 № 7-П «Об утверждении детализированного перечня мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурного проекта Кировской области «Комплексное развитие территории «Шубино – Ганино» в рамках развития Кировской агломерации - жилищное строительство, строительство социальной и инженерной инфраструктуры, транспортная обеспеченность (реновация и увеличение автобусного парка), строительство комплексного объекта обработки, утилизации и захоронения твердых коммунальных отходов» .

По итогам обсуждения первого вопроса повестки РЕШИЛИ:

- отметить значимость для региона деятельности министерства финансов Кировской области в сфере реализации долговой политики, направленной на снижение долговой нагрузки, в том числе контроля показателей ее результативности и эффективности.

По второму вопросу выступила Головкова О.А., начальник отдела правовой и кадровой работы министерства финансов Кировской области, с докладом об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в министерстве финансов Кировской области за 2021 год. В докладе были отражены основные мероприятия, проводимые министерством финансов Кировской области в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, в том числе анализ выявленных нарушений за 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, возбужденных дел), анализ нормативных правовых

актов министерства, мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства, проведение оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, составление перечня нарушений антимонопольного законодательства. Также в докладе были представлены: информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства; информация об анализе нормативно-правовых актов и проектов нормативных правовых актов министерства; информация о мониторинге и анализе практики применения министерством антимонопольного законодательства; информация о достижении ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве. В результате проведенного анализа нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в областях деятельности министерства: осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (высокий уровень риска); принятие нормативных правовых актов (низкий уровень риска).

По итогам обсуждения второго вопроса повестки РЕШИЛИ:

- утвердить доклад и обозначить значимость и необходимость реализации комплекса мероприятий по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в министерстве финансов Кировской области.

По третьему вопросу также выступила Головкова О.А., начальник отдела правовой и кадровой работы министерства финансов Кировской области, с докладом о результатах отчета об исполнении Плана министерства финансов Кировской области по противодействию коррупции на 2021-2024 годы за 2021 год.

По итогам доклада выступили члены Общественного совета:

- Носков Э.А. предложил отражать и наращивать количественные результаты работы в области исполнения Плана министерства финансов Кировской области по противодействию коррупции, в частности, п. 3.10. конкретизировать количественными характеристиками (такие позиции как повышение квалификации, количество обращений и т.д.).

По итогам обсуждения третьего вопроса повестки РЕШИЛИ:

- утвердить отчет об исполнении Плана министерства финансов Кировской области по противодействию коррупции на 2021-2024 годы за 2021 год и отметить необходимость конкретизации материалов количественными результатами.

По четвертому вопросу выступила Каранина Е.В., председатель Общественного совета, с докладом об основных положениях плана работы Общественного совета на 2022 год. В плане отражены основные вопросы, подлежащие рассмотрению на заседаниях Общественного совета в 2022 году, с учетом предложений, поступивших от членов Общественного совета, в том числе:

- долговая политика Кировской области;
- утверждение доклада об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в министерстве финансов Кировской области за 2021 год;
- утверждение отчета об исполнении Плана министерства финансов Кировской области по противодействию коррупции на 2021-2024 годы за 2021 года;
- итоги реализации в 2021 году региональной программы «Повышение финансовой грамотности населения Кировской области» на 2020-2023 годы. Оценка уровня финансовой грамотности населения Кировской области;
- предварительные итоги исполнения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Кировской области;
- итоги закупочной деятельности за 2021 год;
- порядок осуществления министерством финансов Кировской области санкционирования операций со средствами региональных участников казначейского сопровождения;
- внесение поправок в закон области об областном бюджете на 2022-2024 годы;
- результаты проверки средств, выделенных на подготовку к осенне-зимнему периоду в 2017-2021 годах;
- внесение изменений в закон об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации и закон об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- результаты реализации национальных проектов за 2021 год;
- формирование областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов;
- реализация проекта «Народный бюджет»;
- программа оздоровления государственных финансов Кировской области на 2020 - 2024 годы;
- формирование плана заседаний на 2023 год.

Носков Э.А. предложил перенести сроки рассмотрения вопроса о результатах реализации национальных проектов за 2021 год с декабря на июнь 2022 года.

По итогам доклада члены Общественного совета приняли решение утвердить план работы на 2022 год с возможным внесением корректировок по срокам.

**РЕШЕНИЕ:**

По итогам заседания Общественного совета от 10 февраля 2022 года члены Общественного совета единогласно решили:

- отметить значимость для региона деятельности министерства финансов Кировской области в сфере реализации долговой политики, направленной на снижение долговой нагрузки, в том числе контроля показателей ее результативности и эффективности;

- утвердить доклад и обозначить значимость и необходимость реализации комплекса мероприятий по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в министерстве финансов Кировской области;

- утвердить отчет об исполнении Плана министерства финансов Кировской области по противодействию коррупции на 2021-2024 годы за 2021 год и отметить необходимость конкретизации материалов количественными результатами;

- утвердить план работы на 2022 год с возможным внесением корректировок по срокам.

Председатель Общественного совета  
при министерстве финансов Кировской области



Е.В. Каранина