



ПРАВИТЕЛЬСТВО КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

15.12.2025

№ 453

г. Киров

Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Кировской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 35.1 статьи 24 Закона Кировской области от 24.10.2013 № 336-ЗО «О бюджетном процессе в Кировской области» в целях реализации ответственной долговой политики Кировской области и повышения ее эффективности:

1. Утвердить основные направления государственной долговой политики Кировской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению.

2. Признать утратившими силу распоряжения Правительства Кировской области:

2.1. От 08.11.2024 № 283 «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Кировской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

2.2. От 15.08.2025 № 276 «О внесении изменений в распоряжение Правительства Кировской области от 08.11.2024 № 283 «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Кировской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

3. Настоящее распоряжение вступает в силу с 01.01.2026.

Председатель Правительства
Кировской области Александр Сапталов



Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением Правительства
Кировской области
от 15.12.2025 № 453

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
государственной долговой политики Кировской области на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов

1. Общие положения

В соответствии с Законом Кировской области от 24.10.2013 № 336-30 «О бюджетном процессе в Кировской области»:

разработку и утверждение основных направлений государственной долговой политики Кировской области, управление государственным долгом Кировской области, предоставление государственных гарантий Кировской области осуществляет Правительство Кировской области;

государственные заимствования от имени Кировской области, функции эмитента государственных ценных бумаг Кировской области выполняет министерство финансов Кировской области.

Основные направления государственной долговой политики Кировской области учитываются при составлении и исполнении областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Итоги реализации государственной долговой политики Кировской области

На 01.01.2025 объем государственного долга Кировской области составил 25,2 млрд. рублей. По отношению к фактическому объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2024 год объем государственного долга Кировской области составил 38,5%. Этот показатель характеризует долговую нагрузку областного бюджета.

Большое значение имеет структура и стоимость обслуживания

государственного долга, а также срочность долговых обязательств.

Структура государственного долга Кировской области представлена в таблице.

Таблица

Вид долгового обязательства	На 01.01.2023 (факт)		На 01.01.2024 (факт)		На 01.01.2025 (факт)	
	млн. рублей	%	млн. рублей	%	млн. рублей	%
Бюджетные кредиты, привлеченные в областной бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	24 196,2	100,0	26 223,3	100,0	25 192,8	100,0
Кредиты, привлеченные в областной бюджет от кредитных организаций	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственные ценные бумаги Кировской области	0,00075	0,0	0,0005	0,0	0,00025	0,0
Государственные гарантии Кировской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Общий объем государственного внутреннего долга Кировской области	24 196,2	100,0	26 223,3	100,0	25 192,8	100,0

Все долговые обязательства Кировской области выражены в валюте Российской Федерации. Долговых обязательств, выраженных в иностранной валюте, Кировская область не имеет.

Практически весь объем действующих на начало 2025 года долговых обязательств Кировской области – это долгосрочные бюджетные кредиты с процентными ставками 0,1% и 3% годовых и со сроками возврата до 2028 – 2039 годов.

В ходе исполнения областного бюджета 2025 года особое внимание уделялось минимизации коммерческих заимствований, использованию инструментов государственной поддержки региональных бюджетов в рамках «инфраструктурного меню» и выполнению условий реструктуризации (списания) бюджетных кредитов.

В 2025 году была проведена работа по привлечению казначейских инфраструктурных кредитов на срок 15 лет под 3% годовых в пределах лимитов их предоставления, установленных на федеральном уровне.

Средства казначейских инфраструктурных кредитов будут направлены на завершение строительства комплексного объекта по обращению с твердыми коммунальными отходами (КПО «Центральный»), обновление подвижного состава пассажирского транспорта, решение задач в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В 2025 году задолженность Кировской области по отдельным бюджетным кредитам была реструктурирована на общую сумму 22,2 млрд. рублей с возможностью списания двух третей этой задолженности (в объеме 14,8 млрд. рублей) при условии целевого использования высвобождаемых средств. На основании распоряжений Правительства Российской Федерации от 24.07.2025 № 1968-р и от 27.10.2025 № 3015-р задолженность Кировской области по бюджетным кредитам, реструктурированным в 2025 году, списана в общей сумме 3,0 млрд. рублей.

В соответствии с графиками возврата бюджетных кредитов было произведено погашение задолженности по ним на общую сумму 1,6 млрд. рублей.

В рамках реализации программы государственных внутренних заимствований Кировской области на 2025 год были проведены электронные аукционы на оказание финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов в виде невозобновляемых кредитных линий на общую сумму 4,55 млрд. рублей. Плата за пользование кредитными ресурсами будет осуществляться по плавающей процентной ставке, рассчитываемой как сумма ключевой ставки Банка России и фиксированной надбавки к ее уровню, определенной в государственном контракте по предоставлению кредитных ресурсов. По итогам торгов фиксированная надбавка к уровню ключевой ставки Банка России составила от 2,2 до 2,5% годовых.

В 2025 году в целях пополнения остатка средств на едином счете областного бюджета привлекались краткосрочные бюджетные кредиты из федерального бюджета на общую сумму 2,2 млрд. рублей. Задолженность по данным кредитам была погашена в установленные сроки.

В целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения областного бюджета, и получения доходов от операций по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета в установленном порядке на единый счет областного бюджета привлекались

остатки средств с казначейского счета для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств областного бюджета, с казначейского счета для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, с казначейского счета для осуществления и отражения операций с денежными средствами получателей средств из бюджета, с казначейского счета для осуществления и отражения операций с денежными средствами участников казначейского сопровождения (далее – казначейские счета).

Обязательства по государственным гарантиям Кировской области в структуре государственного долга Кировской области отсутствуют.

Кировская область продолжает взаимодействие с российскими рейтинговыми агентствами. В октябре 2025 года аналитическое кредитное рейтинговое агентство «АКРА» подтвердило рейтинг кредитоспособности Кировской области по российской национальной шкале на уровне А - (RU), изменив прогноз «Стабильный» на «Позитивный».

По результатам оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации по итогам 2024 года и исходя из плановых бюджетных показателей 2025 года, Кировская область относится к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления государственной долговой политики Кировской области

Основными факторами, определяющими характер и направления государственной долговой политики Кировской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, являются:

уровень долговой нагрузки областного бюджета, в том числе по коммерческим заимствованиям;

необходимость выполнения условий реструктуризации (списания) федеральных бюджетных кредитов;

необходимость своевременного обеспечения источниками финансирования принятых бюджетных обязательств;

изменения бюджетного законодательства, регулирующего вопросы

управления государственным долгом;

денежно-кредитная политика Банка России, уровень ключевой ставки Банка России;

ситуация на внутреннем долговом рынке.

4. Цели и задачи государственной долговой политики Кировской области

Основной целью государственной долговой политики Кировской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов является обеспечение долговой устойчивости Кировской области.

Реализация долговой политики Кировской области будет направлена на решение следующих задач:

контроль уровня долговой нагрузки областного бюджета, обеспечение соответствия уровня долговой нагрузки областного бюджета нормам бюджетного законодательства;

минимизацию коммерческих заимствований и расходов на обслуживание долговых обязательств;

эффективное использование доступных механизмов государственной поддержки субъектов Российской Федерации;

своевременное и полное исполнение принятых долговых обязательств, повышение прозрачности системы управления государственным долгом, поддержание доверия кредиторов.

Решение поставленных задач будет нацелено на достижение следующих результатов:

обеспечение в 2026 – 2028 годах дефицита областного бюджета на уровне не более 10% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год;

обеспечение на 01.01.2027, на 01.01.2028 и на 01.01.2029 доли общего объема государственного долга Кировской области не более 100% утвержденного общего объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за 2026 год, 2027 год и 2028 год соответственно;

обеспечение в 2026 – 2028 годах общего объема государственного

долга Кировской области и муниципального долга по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным Кировской областью (муниципальным образованием Кировской области) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций (далее – доля долговых обязательств по рыночным заимствованиям), на уровне не более 25% общего объема доходов консолидированного бюджета Кировской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год;

обеспечение возможности привлечения в областной бюджет кредитов кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 3,5% годовых.

При расчете доли общего объема государственного долга Кировской области, доли долговых обязательств по рыночным заимствованиям и показателей дефицита областного бюджета учитываются возможности их превышения, установленные федеральными законами, регулируемыми бюджетные правоотношения.

Выполнению поставленных задач будет способствовать реализация основных направлений налоговой и бюджетной политики Кировской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

5. Инструменты реализации государственной долговой политики Кировской области

При выборе инструментов реализации государственной долговой политики Кировской области Правительство Кировской области ориентируется на текущую ситуацию на внутреннем долговом рынке, доступность, стоимость обслуживания и гибкость использования того или иного вида заимствований, а также на действующие механизмы государственной поддержки субъектов Российской Федерации и условия их использования.

5.1. Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В 2026 году и в плановом периоде 2027 и 2028 годов планируется

осуществлять привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета (далее – бюджетные кредиты на пополнение остатка средств). Данный инструмент будет использоваться Кировской областью в качестве источника покрытия временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения областного бюджета.

Решение об использовании данного инструмента будет приниматься исходя из фактической потребности в привлечении бюджетных кредитов на пополнение остатка средств с учетом параметров кассового плана областного бюджета в пределах лимита предоставления указанных кредитов Кировской области и срока их предоставления, установленных Министерством финансов Российской Федерации на соответствующий год.

В 2026 – 2028 годах планируется привлечение казначейских инфраструктурных кредитов, предоставление которых осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2025 № 48 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, а также их использования и возврата». Казначейские инфраструктурные кредиты привлекаются на срок 15 лет под 3% годовых в пределах лимитов их предоставления, установленных на федеральном уровне.

Использование долгосрочных бюджетных кредитов – это наиболее эффективный механизм осуществления бюджетных инвестиций, направляемых на повышение качества жизни населения, позволяющий обеспечить долговую устойчивость областного бюджета и минимизировать расходы на обслуживание долговых обязательств.

В 2026 году и в плановом периоде 2027 и 2028 годов особое внимание будет уделено выполнению условий предоставления (реструктуризации, списания) бюджетных кредитов.

5.2. Привлечение остатков средств на единый счет областного бюджета

В целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих в ходе

исполнения областного бюджета, и (или) получения доходов от операций по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета в установленном порядке может быть задействован инструмент привлечения на единый счет областного бюджета остатков средств с казначейских счетов. Использование данного инструмента является одним из наиболее эффективных способов управления ликвидностью единого счета областного бюджета. В 2026 году и в плановом периоде 2027 и 2028 годов решение о его использовании будет приниматься исходя из наличия временно свободных средств на казначейских счетах.

5.3. Кредиты кредитных организаций

При реализации государственной долговой политики Кировской области в 2026 – 2028 годах особое внимание будет уделено минимизации коммерческих заимствований в части сокращения объемов их привлечения и сроков использования.

Привлечение кредитов кредитных организаций в 2026 – 2028 годах будет производиться в рамках реализации программы государственных внутренних заимствований Кировской области на 2026 год и программы государственных внутренних заимствований Кировской области на плановый период 2027 и 2028 годов.

В целях повышения гибкости и эффективности использования данного инструмента наряду с невозобновляемыми кредитными линиями с фиксированной процентной ставкой планируется использование возобновляемых кредитных линий и кредитных линий с плавающей процентной ставкой, рассчитываемой как сумма ключевой ставки Банка России и фиксированной надбавки к ней, определенной в государственном контракте по предоставлению кредитных ресурсов.

В 2026 – 2028 годах ставится задача привлечения в областной бюджет кредитов кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 3,5% годовых.

5.4. Государственные ценные бумаги Кировской области

По состоянию на 01.01.2026 долговые обязательства в виде государственных ценных бумаг Кировской области отсутствуют. В областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов размещение государственных ценных бумаг Кировской области не запланировано.

Заимствования в виде облигационных займов рассматриваются Правительством Кировской области как перспективные. Наиболее эффективным способом использования данного инструмента является направление средств облигационного займа на осуществление бюджетных инвестиций.

Порядок эмиссии, обращения и погашения государственных ценных бумаг Кировской области определен Генеральными условиями эмиссии и обращения государственных облигаций Кировской области, утвержденными постановлением Правительства Кировской области от 18.07.2018 № 354-П «Об утверждении Генеральных условий эмиссии и обращения государственных облигаций Кировской области».

В 2026 – 2028 годах в целях определения возможности размещения облигационного займа Кировской области будет осуществляться мониторинг текущего состояния долгового рынка, в том числе с использованием в установленном законодательством порядке услуг независимых аналитических агентств.

Решение о выпуске государственных ценных бумаг Кировской области будет приниматься с учетом текущей ситуации на внутреннем долговом рынке, благоприятной для Кировской области, в том числе с точки зрения стоимости заимствований.

5.5. Государственные гарантии Кировской области

По состоянию на 01.01.2026 долговые обязательства в виде государственных гарантий Кировской области отсутствуют. В областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов предоставление государственных гарантий Кировской области не запланировано.

Возможность использования данного инструмента будет рассматриваться только в рамках механизма «инфраструктурных облигаций»,

предусмотренного Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2459 «Об утверждении Правил финансирования проектов с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

6. Анализ рисков для областного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Кировской области

При реализации государственной долговой политики Кировской области в 2026 – 2028 годах необходимо учитывать риск снижения темпов социально-экономического развития Кировской области, объемов поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, влекущий за собой риск снижения долговой устойчивости Кировской области, превышения установленного уровня долговой нагрузки областного бюджета. В 2020 и 2021 годах данный риск был связан с влиянием на экономику последствий распространения коронавирусной инфекции, в 2022 – 2025 годах – с ухудшением геополитической и экономической ситуации.

Кроме того, необходимо учитывать риск кредитования областного бюджета по ставкам выше уровня ключевой ставки Банка России, увеличенного на 3,5% годовых. Рыночная цена заимствований подвержена влиянию ухудшения геополитической и экономической ситуации, складывается исходя из предложений участников рынка, сформированных в соответствии с внутренней стратегией кредитора. Возможность повлиять на внутреннюю кредитную политику коммерческих банков на региональном уровне ограничена. Доступными механизмами минимизации процентных рисков являются поддержание диалога с участниками долгового рынка, обеспечение информационной открытости, выстраивание взаимоотношений с кредитными организациями на основе конкурсных процедур, поддержание положительной кредитной истории и высокого кредитного качества Кировской области.

Также следует уделять внимание рискам, связанным со своевременным и полным исполнением долговых обязательств, в том числе обязательств, принятых по условиям предоставления

(реструктуризации, списания) бюджетных кредитов. Минимизировать данные риски можно путем обеспечения высокого уровня платежной и исполнительской дисциплины, а также путем обеспечения утверждения и исполнения областного бюджета с соблюдением требований к его отдельным параметрам, установленных соглашениями о реструктуризации (списании) бюджетных кредитов.

Начиная с 2025 года возникают риски, связанные с принятием новых обязательств, влияющих на рост долговой нагрузки областного бюджета. Для субъектов Российской Федерации, являющихся в текущем финансовом году получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации установлено ограничение предельного размера государственного долга с учетом общего объема обязательств, возникающих при исполнении концессионных соглашений (в размере платы концедента, капитального гранта), обязательств перед юридическими лицами, являющимися стороной соглашений о государственно-частном партнерстве (в размере платы публичного партнера, капитального гранта), обязательств по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга). Доступными механизмами минимизации данных рисков являются тщательное планирование вышеуказанных обязательств и заключение соответствующих соглашений в строгом соответствии с действующим законодательством, а также регулярный контроль за ходом их исполнения.

7. Заключительные положения

Правительство Кировской области будет осуществлять умеренную долговую политику, направленную на снижение уровня долговой нагрузки областного бюджета, эффективное использование механизмов государственной поддержки, обеспечение платежеспособности, а также способности Кировской области осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, и на условиях, приемлемых для Кировской области, в соответствии с действующим законодательством.

Решению этих задач будут способствовать повышение прозрачности системы управления государственным долгом, постоянное информационное

взаимодействие с инвестиционным сообществом, поддержание кредитных рейтингов Кировской области как надежного заемщика, эффективное использование доступных инструментов государственной поддержки.

Фактический объем и структура государственных заимствований Кировской области будут определяться результатами исполнения областного бюджета и конъюнктурой внутреннего долгового рынка.
