

УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания
Общественного совета
при министерстве финансов
Кировской области
от « 10 » 02 2022 № 1

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)
в министерстве финансов Кировской области
за 2021 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в министерстве финансов Кировской области (далее – министерство) принято Положение об антимонопольном комплаенсе в министерстве финансов Кировской области, утвержденное решением министерства финансов Кировской области от 15.02.2019 № 12 (далее – Положение).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве, определен Общественный совет при министерстве финансов Кировской области.

В соответствии с требованиями Положения приказом министра финансов Кировской области утверждена карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве финансов Кировской области на 2021 год, уполномоченным должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве финансов утвержден план мероприятий министерства финансов Кировской области по снижению комплаенс-рисков на 2021 год.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве проводятся следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- анализ нормативных правовых актов министерства и проектов нормативных правовых актов министерства;

- мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства;

- проведение оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, составление перечня нарушений антимонопольного законодательства.

1. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В министерстве организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за период с 01.01.2019 по 01.01.2022.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства в период с 2019 по 2021 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) показал следующее:

В 2019 - 2021 годах в отношении министерства контрольные мероприятия в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд не осуществлялись.

В деятельности министерства в период 2019 – 2021 годов нарушений требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не имеется; предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные дела отсутствуют.

2. Анализ нормативных правовых актов министерства и проектов нормативных правовых актов министерства

На официальном сайте министерства в разделе «Документы» - «Официальные документы» размещены нормативные правовые акты, принятые министерством в период с 09.12.2010 по 31.12.2021.

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов министерства финансов Кировской области (далее – проект НПА), подразделения министерства, ответственные за их подготовку, обеспечивают их размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Правительства Кировской области (<http://www.kirovreg.ru/>) в соответствии с Правилами проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых органами исполнительной власти Кировской области, утвержденными постановлением Правительства Кировской области от 28.04.2009 № 9/94 и решением министерства финансов Кировской области от 04.03.2016 № 31 «О порядке подготовки, оформления и согласования нормативных правовых и правовых актов министерства финансов Кировской области». Копии проектов НПА направляются в прокуратуру Кировской области для предварительного изучения и получения официального отзыва.

Министерство в рамках выполнения своих функций не издает правовые акты, которые:

устанавливают запреты или ограничения в отношении осуществления каких-либо видов деятельности или производства каких-либо видов товаров;

регулируют деятельность хозяйствующих субъектов или граждан.

Министерство не оказывает государственные услуги юридическим или физическим лицам.

Из проведенного анализа следует, что риски нарушения антимонопольного законодательства могут возникнуть только в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты министерством на официальном сайте министерства: в разделе «Государственные закупки» размещен перечень актов министерства в сфере закупок в подразделе «Документы в сфере закупок» (далее – перечень актов).

Все правовые акты министерства, которые могут содержать риски нарушения антимонопольного законодательства, предварительно размещаются на официальном сайте министерства в разделе «Документы» - «Проекты» для общественного обсуждения. Информация об общественном обсуждении проекта правового акта в целях проведения независимой оценки и их влияния на конкуренцию дополнительно размещается на официальном сайте министерства в разделе «Новости».

В 2021 году размещено 11 проектов правовых актов. Замечания и предложения от организаций и граждан на проекты и нормативные правовые акты в 2021 году не поступали.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов правовых актов) следует, что они соответствуют антимонопольному законодательству, целесообразность внесения изменений в действующие нормативные акты отсутствует.

3. Мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства

Решения судов о признании недействительными ненормативных правовых актов министерства финансов Кировской области, незаконными решений и действий (бездействия) должностных лиц министерства финансов Кировской области в сфере антимонопольного законодательства в 2021 году отсутствуют.

В целях развития добросовестной конкуренции в регионе, повышения эффективности использования средств областного бюджета, направленных на закупки, министерством проводится работа по следующим направлениям:

В 2021 году министерством финансов Кировской области проведена работа по расширению возможностей осуществления заказчиками Кировской области закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – закупки малого объема) посредством использования дополнительного электронного сервиса – автоматизированной информационной системы «Портал поставщиков» (далее – АИС «Портал поставщиков» г. Москвы) в рамках заключенного соглашения о сотрудничестве между Департаментом города Москвы по конкурентной политике и министерством финансов Кировской области при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в электронной форме с использованием автоматизированной информационной системы «Портал поставщиков» от 24.03.2021 № 77-16-442/21.

Осуществление закупок малого объема на АИС «Портал поставщиков» г. Москвы, в дополнение к уже активно используемым областными заказчиками региональному сервису «Портал закупок малого объема Кировской области» (далее – Портал закупок малого объема Кировской области) и ЕАТ «Березка», способствует расширению взаимодействия между хозяйствующими субъектами различных регионов Российской Федерации и заказчиками Кировской области, повышению развития конкуренции при осуществлении закупок в электронной форме.

В 2021 году заказчиками Кировской области осуществлено на Портале закупок малого объема Кировской области – 54374 закупок на общую сумму 2,4 млрд. рублей. При этом расчетная экономия бюджетных средств составила 24,3 млн. рублей, среднее количество заявок участников на одну процедуру – 1,01, а максимальное количество заявок участников на одну процедуру – 22. На Портале закупок малого объема Кировской области зарегистрировано и участвует в закупках более 6,2 тысяч поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Одним из инструментов, который позволяет дать объективную оценку проектам технических заданий, включая обоснование начальных (максимальных) цен контрактов, провести общественный контроль на стадии планирования закупок, а также обеспечить соблюдение основных принципов контрактной системы: открытости и прозрачности при осуществлении закупок, поддержки развития добросовестной конкуренции, является комиссия по рассмотрению проектов технических заданий, разработанных заказчиками Кировской области для осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Кировской области (далее – Комиссия), действующая в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 12.03.2014 № 252/185.

В 2021 году министерством организовано и проведено 24 заседания Комиссии, на которых рассмотрено 147 проектов технических заданий на общую сумму начальных (максимальных) цен контрактов 8,6 млрд. рублей. В отчетном году по 13 проектам техзаданий членами Комиссии были сделаны замечания, которые заказчики устранили до размещения извещения о закупке, 10 проектов технических заданий были возвращены заказчикам на доработку, из них 9 – после повторного рассмотрения были утверждены членами комиссии, 1 – находится на доработке у заказчика.

В целях открытого публичного обсуждения соответствия планируемых крупных закупок требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено обязательное общественное обсуждение закупок.

В соответствии с Порядком проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 16.09.2020 № 507-П (действовавшем в 2021 году), областные заказчики в случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Кировской области путем проведения

конкурсов и аукционов при начальной (максимальной) цене контракта от 500 млн. рублей обязаны проводить обязательное общественное обсуждение. В 2021 году обязательное общественное обсуждение было проведено для закупки на выполнение работ по строительству «под ключ» объекта капитального строительства государственной собственности Кировской области «Школа на 1000 учащихся по адресу: г. Киров, пр. Строителей. д. 29» с начальной (максимальной) ценой контракта 817 676 900 рублей.

Для областных и муниципальных заказчиков Кировской области с целью оказания методической помощи по вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, работы в региональной автоматизированной информационной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Кировской области и на Портале закупок малого объема Кировской области министерством в 2021 году организовано и проведено 8 мероприятий в формате вебинаров, направлено 29 методических писем. Кроме того, в части оказания методической помощи поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок министерством было проведено 1 мероприятие в очном формате.

Мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства показал, что в деятельности министерства факты нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

4. Информация о достижении ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве

Проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, проведен расчёт ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве. Расчёт проведен в соответствии с методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства (по сравнению с 2019 годом) – значение отсутствует.

Доля проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – значение отсутствует.

Доля нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – значение отсутствует.

Доля сотрудников министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 100 %.

5. Выводы по результатам проведенного анализа:

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в областях деятельности министерства:

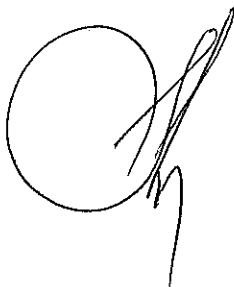
осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (высокий уровень риска);

принятие нормативных правовых актов (низкий уровень риска).

6. Заключение

Доклад на утверждение в Общественный совет при министерстве финансов Кировской области представляется в соответствии с разделом 6 Положения.

Министр финансов
Кировской области



Л.А. Маковеева

