



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Защитников Отечества, 69, г. Киров обл., 610000, тел.: (8332) 76-16-38, факс (8332) 76-16-39, E-mail: ksp@ako.kirov.ru

« 13 » сентябрь 2025 г.

№ 108

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона области № 460-7 «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (Сентябрь)

Заключение Контрольно-счетной палаты Кировской области на проект закона области № 460-7 «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено в соответствии с Законами Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» и «О Контрольно-счетной палате Кировской области».

1. Доходы областного бюджета

В соответствии с законопроектом объем **доходной части** областного бюджета в 2025 году предлагается увеличить на 1321703,1 тыс. рублей, из них за счет собственных (налоговых и неналоговых) доходов на 705869,4 тыс. рублей, за счет безвозмездных поступлений – на 615833,7 тыс. рублей. В связи с чем, объем доходной части областного бюджета увеличится на 1,3% и составит 105767944,7 тыс. рублей.

В результате вносимых изменений общий объем доходов областного бюджета в 2025 году по сравнению с первоначальным планом на текущий год увеличится на 2,9%; к уровню 2024 года темп роста прогноза собственных (налоговых и неналоговых) доходов в 2025 году составит 105,0%.

Прогнозируемый общий объем поступлений *налоговых доходов* областного бюджета в 2025 году в целом остается без изменений, увеличившись на 72807,6 тыс. рублей, или на 0,1%.

Вместе с тем в структуре налоговых доходов областного бюджета на основании предложений главного администратора доходов (Управления Федеральной налоговой службы по Кировской области) законопроектом

предусматриваются отдельные изменения, в том числе прогнозируется увеличение:

по налогу на доходы физических лиц – на 1372791,1 тыс. рублей исходя из динамики поступлений за 7 месяцев текущего года, которая обусловлена сложившимся уровнем заработной платы и опережающим темпом роста фонда оплаты труда относительно прогнозируемого: согласно прогнозу социально-экономического развития Кировской области темп роста фонда оплаты труда в 2025 году – 112,9%, при этом фактически сложившийся уровень за январь - июнь 2025 года – 116%.

С учетом корректировки прогноз поступлений налога в 2025 году составит 27870000,0 тыс. рублей;

по налогу на профессиональный доход – на 100024,4 тыс. рублей исходя из динамики поступлений в текущем году (темп роста за январь-июль составляет 160,8%) в связи с увеличением количества налогоплательщиков, применяющих данный специальный налоговый режим;

по акцизам на природный газ, полученный для производства аммиака, – на 50000,0 тыс. рублей исходя из фактических поступлений за 7 месяцев текущего года и ожидаемых платежей за оставшийся период до конца 2025 года.

Одновременно по отдельным налогам законопроектом предусматривается снижение прогноза поступлений, в том числе:

по налогу на прибыль организаций – на 1059432,2 тыс. рублей в связи с ухудшением результатов финансово-хозяйственной деятельности организаций обрабатывающих производств, банковского сектора экономики и энергетической отрасли по итогам декларирования за 2024 год и отчетные периоды текущего года;

по налогу на имущество организаций – на 265728,0 тыс. рублей в связи с уменьшением налоговых обязательств ряда налогоплательщиков в текущем году, в том числе в результате введения с 01.01.2025 федеральной льготы по налогу на имущество организаций в виде освобождения от налогообложения объектов электросетевого хозяйства (Федеральный закон от 29.10.2024 № 262-ФЗ);

по акцизам на пиво – на 90000,0 тыс. рублей в связи со снижением объемов реализации по основному налогоплательщику;

по доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию – на 48286,5 тыс. рублей на основании годовой оценки поступлений, формируемой Федеральной налоговой службой.

Объем *неналоговых доходов* областного бюджета в целом предлагается увеличить на 633061,8 тыс. рублей, главным образом за счет:

доходов от реализации (приватизации) имущества, находящегося государственной собственности – на 444581,8 тыс. рублей, из них: 442930,5 тыс. рублей – по результатам аукциона по приватизации государственного имущества, расположенного по адресу: г. Москва, пер. Лялин, д. 18;

доходов от сумм пеней, предусмотренных налоговым законодательством, – на 175078,2 тыс. рублей на основании годовой оценки поступлений, формируемой Федеральной налоговой службой.

Общий объем **безвозмездных поступлений** в 2025 году с учетом предлагаемых изменений составит 36981181,5 тыс. рублей, увеличившись на 1,7%, или на 615833,7 тыс. рублей, из них:

296261,1 тыс. рублей – на реализацию новой областной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Кировской области, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года». Средства предусматриваются 5 муниципальным образованиям (города Киров, Котельнич, Слободской, Мурашинский муниципальный округ, Оричевский муниципальный район). Средства выделяются на условиях софинансирования из областного бюджета - 37,05%, муниципальные образования - 0,1%, с учетом софинансирования на данные цели будет направлено 544737,8 тыс. рублей;

274447,1 тыс. рублей – на компенсацию расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной выплаты ветеранам, в том числе ветеранам боевых действий, инвалидам и семьям с детьми-инвалидами, гражданам, пострадавшим от ЧАЭС, в связи ростом тарифов на коммунальные услуги с 01.07.2025 и численности получателей;

30000,0 тыс. рублей – на ремонт моста через реку Немда на км 142+700 автомобильной дороги Киров – Советск – Яранск с подъездом к г.Яранск в Советском районе, что позволит начать реализацию мероприятия в 2025 году (основные работы будут реализовываться в 2026 году).

2. Расходы областного бюджета

С учетом предлагаемых изменений **расходная часть** областного бюджета на 2025 год составит 116052906,2 тыс. рублей, увеличившись на 2471703,1 тыс. рублей, или на 2,2%.

Вносимые изменения в расходную часть областного бюджета в основном обусловлены необходимостью обеспечения расходов по первоочередным направлениям, изменением объема безвозмездных поступлений, а также предложениями главных распорядителей средств областного бюджета.

Подробная информация о предлагаемых направлениях (изменениях) расходов областного бюджета в 2025 году представлена в материалах (документах) к законопроекту.

Основной объем увеличения расходной части бюджета на общую сумму 1262919,1 тыс. рублей связан с выделением дополнительных средств на обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе участников специальной военной операции и членов их семей, что обусловлено увеличением количества получателей, изменением условий предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми (в том числе многодетным семьям).

На финансирование территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Кировской области предусматриваются средства в сумме 251638,1 тыс. рублей, в том числе на обеспечение «региональных льготников» лекарственными препаратами в связи с увеличением стоимости назначаемых препаратов – 219805,3 тыс. рублей.

В проекте закона перераспределяются зарезервированные в бюджете средства на повышение оплаты труда в сумме 909396,1 тыс. рублей и предусматриваются дополнительные расходы в сумме 131686,2 тыс. рублей в связи с индексацией заработной платы с 01.10.2025 на 7,6% отдельным категориям работников бюджетной сферы, увеличением с 01.01.2025 минимального размера оплаты труда, а также в связи с уменьшением субвенции в области лесных отношений в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

По причине невыполнения подрядчиком (ООО Строительная компания «Монолит») обязательств по строительству школ проектом закона предлагается сократить в 2025 году бюджетные ассигнования на общую сумму 550699,3 тыс. рублей, из них:

433479,4 тыс. рублей – средства резерва финансового обеспечения расходов на завершение строительства школы на 1100 учащихся в мкр. Долгушино г. Кирова;

117219,9 тыс. рублей – ассигнования на оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательной школы на 1500 учащихся с бассейном и помещениями физкультурно-оздоровительного назначения в Ленинском районе города Кирова.

Проектом закона на 2025 год предусматриваются дополнительные ассигнования областного бюджета в рамках софинансирования к федеральным средствам в объеме 29359,8 тыс. рублей на проведение ремонта в детском лагере «Березка». Средства будут направлены на монтаж теплооборудования и ремонт котельной – 11467,5 тыс. рублей, а также на монтаж сетей отопления и горячего водоснабжения – 17892,3 тыс. рублей.

В проекте закона на 2025 год предусматриваются дополнительные расходы на текущее содержание спортивных организаций, аренду объектов, реализацию мероприятий календарного плана на общую сумму 124121,6 тыс. рублей, из них 90000,0 тыс. рублей на аренду спортивного комплекса Вятского государственного университета.

При этом финансовое обоснование объема предлагаемых расходов на аренду спортивного комплекса в 2025 году в прилагаемых к законопроекту материалах не представлено, сроки аренды не указаны.

В целях поддержки отдельных категорий юридических лиц законопроектом предусматриваются средства:

на предоставление субсидий на возмещение части недополученных доходов ресурсоснабжающим, управляющим организациям и иным исполнителям коммунальных услуг в связи с ограничением роста платы граждан за коммунальные услуги, в сумме 422535,5 тыс. рублей. Общий объем субсидии на 2025 год составит 2259163,5 тыс. рублей, что обеспечивает необходимую потребность по октябрь 2025 года включительно. Недостаток ассигнований до конца текущего года, по оценке министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, составляет 291,6 млн. рублей;

на предоставление субсидии КОГУП «Облкоммунсервис» в сумме 35850,6 тыс. рублей на компенсацию недополученных доходов в связи со списанием дебиторской задолженности, невозможной к взысканию, с целью подготовки котельных к осенне-зимнему периоду в г. Котельниче, Советском и Яранском районах;

АО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания» на возмещение части недополученных доходов в связи с государственным регулированием тарифов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории области в сумме 25717,5 тыс. рублей; общий размер субсидии АО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания» в 2025 году составит 360732,4 тыс. рублей;

АО «Аэропорт Победилово» на возмещение части расходов на текущую хозяйственную деятельность общества в сумме 20000,0 тыс. рублей (общий размер субсидии составит 115000,0 тыс. рублей). По оценке министерства транспорта Кировской области, недостающая потребность АО «Аэропорт Победилово» в средствах субсидии до конца 2025 года составит 113,1 млн. рублей (сложилась в связи с затратами на обслуживание воздушных судов министерства обороны, возмещение которых предполагается в конце 2026 года). Обращаем внимание, что недостаток средств на осуществление текущей финансово-хозяйственной деятельности создает риски формирования просроченной кредиторской задолженности и необеспечения бесперебойной и безопасной аэропортовой деятельности (справочно: объем субсидии в 2023 году составлял 212,5 млн. рублей, в 2024 году – 136,0 млн. рублей);

на предоставление субсидий на возмещение затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа по муниципальным и (или) межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в сумме 9019,1 тыс. рублей (общий размер субсидий составит 16425,2 тыс. рублей);

на предоставление субсидии на возмещение части недополученных доходов в связи с установлением бесплатного проезда отдельных категорий граждан на автомобильном транспорте общего пользования на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Кировской области в сумме 7133,6 тыс. рублей (общий размер субсидии составит 46718,4 тыс. рублей).

В соответствии с законопроектом объем ассигнований **дорожного фонда Кировской области** на 2025 год увеличивается на 16024,1 тыс. рублей и составит 15011618,8 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета предусматривается 30000,0 тыс. рублей на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения (начало работ по ремонту моста через реку Немда на км 142+700 автомобильной дороги Киров – Советск – Яранск с подъездом к г. Яранск в Советском районе, выполнение основных работ планируется в 2026 году).

Одновременно на 13975,9 тыс. рублей сокращаются расходы в рамках субсидии на реализацию проектов комплексного развития территорий (перераспределение субсидии бюджету г. Кирова в связи с экономией средств по результатам торгов с объекта «Строительство улицы Анжелия Михеева от Слободы Урванцево до ул. Капитана Плетнева в Ленинском районе г. Кирова» на объект «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 260 мест, расположенного в районе дома № 11 корпус 2 по ул. Торфяной в г. Кирове»).

Законопроектом увеличивается на 25593,3 тыс. рублей объем субсидии КОГБУ «Транспортный комитет Кировской области» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (в том числе в связи с увеличением с 01.03.2025 в 5,3 раза тарифов Почты России на оказание услуг по электронной доставке постановлений по делам об административных правонарушениях – на 14030,1 тыс. рублей для доставки 219,8 тыс. постановлений); общий размер субсидии на 2025 год составит 112763,4 тыс. рублей.

Одновременно проектом закона сокращаются ассигнования на:

капитальный ремонт, ремонт и содержание областных автомобильных дорог (на 25348,8 тыс. рублей, в том числе 15490 тыс. рублей с мероприятий по ликвидации колеевности автодорог);

строительство и реконструкцию областных автомобильных дорог (на 4581,5 тыс. рублей в связи с экономией);

предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам (на 14493,7 тыс. рублей в связи с экономией).

Законопроектом планируется перенос с 2025 года на 2026 год бюджетных ассигнований в сумме 130000,0 тыс. рублей на предоставление субсидии НКО «Фонд капитального ремонта» (далее – Фонд) для проведения обследования технического состояния многоквартирных домов (МКД), включенных в областную программу «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» (согласно пояснительной записке к законопроекту, оплату планируется осуществить после выполнения всего комплекса мероприятий).

Указанные средства были предусмотрены в областном бюджете в мае текущего года с целью корректировки в 2025 году областной программы

капремонта, в том числе для определения сроков и очередности проведения капремонтов МКД с учетом их реального технического состояния. Однако по состоянию на 22.09.2025 порядок предоставления Фонду субсидии не утвержден, договоры на проведение технического обследования МКД Фондом не заключались, что указывает на неопределенность в сроках достижения целей планируемых мероприятий по техобследованию МКД.

Также на 2026 год перераспределяются средства в сумме 14750,0 тыс. рублей на разработку схемы газоснабжения и газификации Кировской области на период 2025-2045 годов в связи с изменением сроков выполнения работ.

Кроме того, в 2026 году за счет перераспределения ассигнований предусматриваются расходы на:

приобретение здания для представительства Правительства Кировской области в г.Москва за счет доходов от продажи здания, поступивших в бюджет в 2025 году, – 270000,0 тыс. рублей;

приобретение 4-х пожарных автомобилей в целях обновления пожарной техники – 60000,0 тыс. рублей;

обеспечение доступа в сеть интернет с использованием wi-fi точек доступа с авторизацией (в количестве 33 объектов для оснащение основных мест массового пребывания людей) – 21252,9 тыс. рублей (в 2027 году – 1870 тыс. рублей).

3. Дефицит / профицит областного бюджета

В результате вносимых изменений в доходную и расходную части бюджета *дефицит областного бюджета на 2025 год* увеличится на 1150000,0 тыс. рублей и составит 10284961,5 тыс. рублей.

Законопроектом объем привлечения кредитов кредитных организаций в 2025 году увеличивается на 1200000,0 тыс. рублей и устанавливается в общем объеме 4552268,8 тыс. рублей.

Одновременно в 2025 году объем привлечения казначейского инфраструктурного кредита (далее – КИК) уменьшается на 50000,0 тыс. рублей, а в 2026 году увеличивается на 50000,0 тыс. рублей в связи с перераспределением лимита предоставления КИК, привлекаемого на создание комплексного объекта по обращению с твердыми коммунальными отходами КПО «Центральный» (в соответствии с протоколом президиума Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ от 05.08.2025 №99пр).

По состоянию на 01.09.2025 государственный долг Кировской области составил 23530970,3 тыс. рублей и снизился по сравнению с началом 2025 года на 1661855,1 тыс. рублей (на 6,6%), в связи со списанием задолженности Кировской области по бюджетным кредитам, реструктуризированным в 2025 году, в объеме 1661854,8 тыс. рублей на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 24.07.2025 № 1968-р.

Объем расходов областного бюджета в 2025 году на обслуживание государственного долга Кировской области не корректируется и сохранится в сумме 228705,9 тыс. рублей. В 2026 году за счет перераспределения ассигнований предусматриваются расходы на обслуживание государственного долга Кировской области в сумме 192462,0 тыс. рублей в связи с планируемым привлечением в 2025 году кредитов кредитных организаций. По состоянию на 01.09.2025 в структуре государственного долга Кировской области коммерческие кредиты отсутствуют.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Кировской области считает возможным принятие законопроекта.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области



Ю.Н. Лаптев