

**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
тел.: (8332) 76-16-38, факс (8332) 76-16-39;
E-mail: ksp@ako.kirov.ru

Губернатору
Кировской области

Соколову А.В.

23.10.2023 № 01-10/603

На № _____

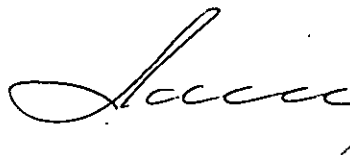
О направлении заключения

Уважаемый Александр Валентинович!

Контрольно-счетная палата Кировской области в соответствии со статьей 48 Закона Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» направляет Вам заключение на проект закона Кировской области №227-7 «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Приложение: заключение на 9 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области


Ю.Н. Лаптев



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019, тел.: (8332) 76-16-38, факс (8332) 76-16-39, E-mail: ksp@ako.kirov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона области № 227-7 «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (Октябрь)

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Кировской области на проект закона области № 227-7 «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено в соответствии с Законами Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» и «О Контрольно-счетной палате Кировской области».

Проектом закона предусматривается на 2023 год увеличение прогнозируемого общего объема доходов на 3500596,5 тыс. рублей при увеличении расходов на 3067787,75 тыс. рублей. В результате предлагаемых изменений дефицит областного бюджета в 2023 году уменьшится на 432808,75 тыс. рублей и составит 7850510,55 тыс. рублей.

2. Доходы областного бюджета 2023 года

В соответствии с законопроектом объем *доходной части* областного бюджета на 2023 год увеличивается на 3500596,5 тыс. рублей, из них за счет увеличения:

налоговых доходов – на 2909488,8 тыс. рублей;

неналоговых доходов – на 143480,2 тыс. рублей;

безвозмездных поступлений – на 447627,5 тыс. рублей.

В результате вносимых изменений прогнозируемый объем доходов областного бюджета увеличится на 4,0% и составит 90089752,7 тыс. рублей.

В структуре собственных доходов наибольшее изменение прогноза поступлений предусматривается по налогам на прибыль организаций, на доходы физических лиц, акцизам по подакцизным товарам, а также по доходам в виде дивидендов по акциям.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
Кировской области

100 от 23.10.2023

Поступления *налога на прибыль организаций* предлагается увеличить на 2386330,0 тыс. рублей, или на 23,5% по отношению к утвержденному плану. С учетом предлагаемых изменений прогноз поступлений по налогу на 2023 год составит 12530400,4 тыс. рублей.

Фактические поступления налога на прибыль организаций за 9 месяцев 2023 года составили 11796231,8 тыс. рублей, или 116,3% годового плана, что выше поступлений аналогичного периода 2022 года на 3186822,8 тыс. рублей (за 9 месяцев 2022 года поступления составили 8609409,0 тыс. рублей, или 79,0% по отношению к годовому плану 2022 года).

Поступления *налога на доходы физических лиц* предлагается увеличить на 394015,3 тыс. рублей, или на 2,2% к утвержденному плану. С учетом предлагаемых изменений уточненный план по налогу составит 18246260,6 тыс. рублей.

Фактические поступления налога по состоянию на 01.10.2023 составили 13000764,6 тыс. рублей, или 72,8% от утвержденного плана, что выше уровня аналогичного периода 2022 года на 1965201,7 тыс. рублей (на 17,8%).

Прогнозируемый рост поступлений налога обусловлен фактическими поступлениями и сложившейся динамикой поступлений. За январь-июль 2023 года темп среднемесячной номинальной начисленной заработной платы одного работника организации составил 116,7% к аналогичному периоду 2022 года.

Законопроектом предлагается увеличить прогноз поступлений по отдельным видам *акцизов* в целом на 86899,5 тыс. рублей, в том числе по акцизам на спирт этиловый из непищевого сырья на 110000,0 тыс. рублей, в связи с уплатой задолженности в рамках предоставленной рассрочки уплаты платежей, при одновременном исключении прогноза поступлений по акцизам на спирт этиловый из пищевого сырья (-30000,0 тыс. рублей) в связи с использованием спирта при производстве алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции и возмещением ранее уплаченных сумм акциза из бюджета.

Законопроектом предлагается увеличить прогноз поступлений *по налогу на профессиональный доход* на 41600,0 тыс. рублей, или 32,0%, в связи с увеличением количества налогоплательщиков данного специального налогового режима (темп роста за январь-сентябрь текущего года составил 169,1%).

Прогноз поступлений *неналоговых доходов* предлагается увеличить на 143480,2 тыс. рублей, или на 6,5%, в основном за счет:

доходов в виде дивидендов по акциям – на 48182,7 тыс. рублей на основании принятых решений о распределении чистой прибыли, в том числе ООО «Газпром межрегионгаз Киров», ООО «Вятское поле», АО «Вятские автомобильные дороги», АО «Кирово-Чепецкий кирпичный завод»;

платы за использование лесов – на 9825,2 тыс. рублей исходя из начисленных сумм арендной платы в соответствии с заключенными в текущем году договорами по результатам проведенных конкурсов;

доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в рамках введения единого налогового платежа налогоплательщика – увеличение прогноза на 70000,0 тыс. рублей (в связи с введением 01.01.2023 единого налогового счета налогоплательщика и начислением пени на общую сумму единого налогового платежа без разбивки по видам налогов).

Общий объем *безвозмездных поступлений* увеличивается на 447627,5 тыс. рублей и с учетом предлагаемых изменений составит 38952403,6 тыс. рублей. Увеличение прогноза поступлений корректируется в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации, заключенными дополнительными соглашениями с федеральными министерствами о предоставлении целевых межбюджетных трансфертов, а также дополнительных поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и резервного фонда Правительства Российской Федерации.

3. Расходы областного бюджета 2023 года

С учетом предлагаемых изменений *расходная часть* областного бюджета на 2023 год составит 97940263,2 тыс. рублей, увеличившись на 3067787,8 тыс. рублей, или на 3,2%. Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований расходной части областного бюджета за счет:

безвозмездных поступлений – на 447627,5 тыс. рублей;

федеральных специальных казначейских кредитов – на 652831,3 тыс. рублей;

собственных доходов на 1967329,0 тыс. рублей.

Вносимые изменения в расходную часть областного бюджета в основном обусловлены изменением объема безвозмездных поступлений и обеспечения софинансирования к ним, необходимостью обеспечения расходов по первоочередным направлениям, изменением ассигнований дорожного фонда Кировской области, перераспределением ассигнований по предложениям главных распорядителей средств областного бюджета.

Подробная информация о предлагаемых направлениях (изменениях) расходов областного бюджета в 2023 году представлена в материалах (документах) к законопроекту. Контрольно-счетная палата обращает внимание на следующие направления расходов.

За счет средств федерального бюджета законопроектом планируется предоставление ассигнований министерству строительства Кировской области в сумме 250000,0 тыс. рублей на реализацию проекта «Развитие индустриального парка предприятий малого и среднего бизнеса на территории Юрьянского района Кировской области» «Слободино» (строительство трех

производственных корпусов и центра энергообеспечения). Кроме того, для реализации указанного проекта законопроектом в целях обеспечения софинансирования предусмотрены средства областного бюджета в сумме 2520,0 тыс. рублей, а также запланировано привлечение внебюджетных средств в объеме 63130,0 тыс. рублей.

По данным министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, Минэкономразвития России планирует к условиям предоставления средств отнести обязательное нахождение строящихся объектов в государственной собственности Кировской области. В связи с этим реализация проекта будет осуществляться КОГКУ «Единый Заказчик». Обязательное внебюджетное софинансирование проекта планируется обеспечить за счет средств АО «Корпорация развития Кировской области» (далее - КРКО) – управляющей компании промпарка «Слободино».

Вместе с тем экспертно-аналитическим мероприятием, завершённым Контрольно-счетной платой Кировской области в июле 2023 года, отмечалось, что у КРКО отсутствуют денежные средства, необходимые для выполнения соответствующих обязательств (внебюджетного софинансирования проекта в размере 20% от его стоимости).

Законопроектом планируется возместить затраты КРКО за счет субсидии из областного бюджета на возмещение затрат, связанных с софинансированием проекта «Развитие индустриального парка предприятий малого и среднего бизнеса на территории Юрьянского района Кировской области» «Слободино», на сумму 63130,0 тыс. рублей.

За счет привлечения из федерального бюджета специальных казначейских кредитов в сумме 652831,3 тыс. рублей планируется приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования на территории Кировской области (111 единиц автобусов малого и среднего класса) путем предоставления:

межбюджетных трансфертов 37 муниципальным образованиям области в общей сумме 398843,0 тыс. рублей;

субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Кировской области, в общей сумме 253988,3 тыс. рублей.

Законопроектом изменяется объем ассигнований *дорожного фонда Кировской области* на 2023 год, который составит 14501194,1 тыс. рублей (увеличение на 150000,0 тыс. рублей).

Увеличение объема ассигнований в 2023 году планируется за счет собственных средств областного бюджета сверх прогнозируемого объема доходов, которые определены ст. 18 Закона Кировской области от 24.10.2013 № 336-ЗО «О бюджетном процессе в Кировской области». По информации министерства транспорта Кировской области дополнительные ассигнования планируется направить в качестве межбюджетного трансферта бюджету г. Кирова на возмещение расходов по содержанию уличной дорожной сети в

рамках заключенного в августе текущего года муниципального контракта (в рамках мероприятий по подготовке к 650-летию города Кирова).

Также законопроектом перераспределяются ассигнования дорожного фонда путем сокращения ассигнований с мероприятий в отношении областных автодорог и увеличения объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам (на 2023 год – в общей сумме 111720,0 тыс. рублей, на 2024 год – 133733,0 тыс. рублей).

В 2023 году увеличивается объем субсидий на:

38907,0 тыс. рублей (до 88907,0 тыс. рублей) – г. Слободскому на капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Екатерининская (в связи с заменой квалификации вида работ с ремонта на капитальный ремонт и удорожанием работ, контракт заключен в сентябре 2023 года со сроком исполнения до 31.10.2023);

11973,7 тыс. рублей (до 337675,8 тыс. рублей) – г. Кирову на строительство улиц в жилой застройке в жилом комплексе «ZNAK», ул. Капитана Плетнева от ул. Капитана Дорофеева до ул. Анжелия Михеева, локальных очистных сооружений с отводящим коллектором в Ленинском районе;

65945,9 тыс. рублей (до 137122,6 тыс. рублей) – г. Кирову на мероприятия по внедрению интеллектуальных транспортных систем по автоматизации процессов управления дорожным движением в городских агломерациях (в рамках регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства Кировской области») в связи со снижением размера межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

182103,3 тыс. рублей – Вятскополянскому району на капитальный ремонт автомобильной дороги Вятские Поляны – Новый Бурец в связи с переносом работ по заключенному контракту на текущий год с 2024 года;

10378,1 тыс. рублей (до 52441,8 тыс. рублей) – г. Кирову на оплату услуг почтовой связи в связи с увеличением количества административных постановлений за нарушение правил безопасности дорожного движения при подключении дополнительных камер фото- видеofиксации.

Сокращаются на 2023 ассигнования на 180145,3 тыс. рублей, выделенные в качестве субсидий Куменскому району на капитальный ремонт автомобильной дороги Вискаловщина – Бельтюги, в связи с переносом выполнения работ на 2024 год.

Сокращаются в 2023 году на 106982,8 тыс. рублей ассигнования на строительство/реконструкцию областных автодорог, из них на:

50038,0 тыс. рублей – в связи с отсутствием финансирования из федерального бюджета по объектам:

«Строительство автомобильной дороги Цепели – Русское – Стрижи – Вахренки – Кирово-Чепецк, на участке от мостового перехода через реку Вятка у дер. Цепели до автомобильной дороги Киров – Малмыж – Вятские Поляны (объездная автомобильная дорога г. Кирова) в Кировской области»;

«Строительство мостового перехода через реку Чепца у г.Кирово-Чепецка на автомобильной дороге Кирово-Чепецк - Слободской в Кировской области»;

«Строительство мостового перехода через реку Вятка у дер. Цепели на автомобильной дороге Цепели – Русское –Стрижи – Вахренки – Кирово-Чепецк (объездная автомобильная дорога г. Кирова) в Орловском районе Кировской области»;

7000,0 тыс. рублей – в связи с планируемым исключением из государственной программы Кировской области «Развитие транспортной системы» объекта «Реконструкция моста через реку Вала на км 225 + 765 автомобильной дороги Казань - Пермь в Кильмезском районе», по информации министерства транспорта Кировской области в 2024 году планируется проведение капитального ремонта указанного моста;

49944,8 тыс. рублей – в связи с отсутствием положительного заключения государственной экспертизы проектной документации по объекту «Реконструкция моста через реку Пижма на км 137+900 автомобильной дороги Киров - Советск - Яранск с подъездом к г.Яранск в Советском районе».

Также сокращаются на 2023 год ассигнования на приобретение стационарных камер фотовидеофиксации правил дорожного движения в рамках регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства Кировской области» на 13260,0 тыс. рублей (до 38740,0 тыс. рублей). Согласно пояснениям министерства транспорта Кировской области, сокращение ассигнований производится с учетом требований по выполнению показателя регпроекта, количество закупаемых камер уменьшается с 20 ед. до 9 ед.

В целях восстановления материально-технической базы аэровокзального комплекса и в связи с опережающим выполнением работ и переносом финансирования с 2024 года на 2023 год проектом закона предусматривается предоставление субсидии АО «Аэропорт Победилово» в сумме 25000,0 тыс. рублей, в результате общая сумма ассигнований на 2023 год составит 75000,0 тыс. рублей.

На государственную поддержку железнодорожного транспорта на возмещение части недополученных доходов за октябрь-ноябрь 2023 года предусматриваются средства в сумме 38340,5 тыс. рублей (общая сумма ассигнований на 2023 год составит 351975,6 тыс. рублей).

Законопроектом предусматривается *перераспределение расходов в рамках средств, высвобождаемых от реструктуризации бюджетных кредитов*, в том числе:

1. Министерству строительства Кировской области:

на возмещение затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов, включенных в утвержденный Правительством Кировской области от 16.12.2022 № 689-П Перечень частных инвесторов, новые инвестиционные проекты которых включены в сводный перечень новых инвестиционных проектов в порядке, утвержденном

Правительством Российской Федерации: увеличиваются ассигнования на 30,59 млн. рублей, из них на:

7,48 млн. рублей на строительство жилищного комплекса «4-я пятилетка» (ООО Спецзастройщик «Железно Киров»);

23,11 млн. рублей на строительство жилищного комплекса «ZNAK - город будущего» (ООО Спецзастройщик «Железно Киров»).

Одновременно по министерству строительства Кировской области уменьшаются ассигнования (на 430,27 млн. рублей) на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в связи с переносом завершения мероприятий областной адресной программы на 2024 год.

2. Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области:

увеличиваются межбюджетные трансферты г. Слободскому на обеспечение отопительного сезона - с целью предоставления субсидий теплоснабжающей организации МУП «Теплосервис» на финансовое обеспечение (возмещение) их затрат на приобретение угля и (или) мазута, исходя из разницы между фактической и плановой ценой угля и (или) мазута, учтенных в тарифе за 2022 – 2023 годы, на основании предоставленной получателем документации в сумме 23,48 млн. рублей;

увеличивается объем субсидии в рамках федерального проекта «Чистая вода» на завершение строительства сетей водоснабжения в с. Среднеивкино, д. Воронье, д. Осиновица, д. Сутяга Верхошижемского района Кировской области в соответствии со скорректированной проектной документацией, положительное заключение госэкспертизы которой получена в августе 2023 года, в сумме 32,98 млн. рублей;

увеличивается объем субсидии на реализацию мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» - приобретение понтонного пешеходного моста для обеспечения выполнения требований о соответствии фактически выполненных работ концепции проекта Яранского городского поселения «Яранск. Стрелецкая слобода», в сумме 3 млн. рублей.

3. Министерству промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области увеличиваются ассигнования на 145690,0 тыс. рублей – на возмещение затрат на создание объектов инфраструктуры в рамках нового инвестиционного проекта «Строительство завода по производству жидкого (медицинского) кислорода ООО «Кировтехгаз».

4. Министерству сельского хозяйства и продовольствия Кировской области увеличиваются ассигнования на:

89000,0 тыс. рублей – на возмещение части затрат на приобретение современной сельскохозяйственной техники и оборудования для первичной переработки сельскохозяйственной продукции и (или) уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) за период с июля по август 2023 года;

200000,0 тыс. рублей – на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на поддержку собственного производства молока.

Законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования Государственной инспекции строительного надзора Кировской области – на предоставление субсидии в качестве имущественного взноса публично-правовой компании «Фонд развития территорий» для реализации мероприятий по восстановлению прав граждан – участников долевого строительства 12 домов (64 жилых помещения), расположенных по адресу г. Киров, ул. Проезжая, д.7а, на 263,18 млн. рублей.

Дополнительные средства планируются при условии обеспечения софинансирования со стороны Кировской области в размере 99% (действующее соглашение предполагает софинансирование 94% - средства публично-правовой компании «Фонд развития территорий», 6% - средства областного бюджета).

Однако, по пояснениям Государственной инспекции строительного надзора Кировской области, Правительством Российской Федерации разработан и планируется к принятию в ближайшее время нормативный правовой акт, который дает право Фонду изменять процент софинансирования по проблемным объектам на основании ходатайства высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области проектом закона предусматриваются средства в сумме 154,28 млн. рублей на возмещение части недополученных доходов ресурсоснабжающим, управляющим организациям и иным исполнителям коммунальных услуг в связи с пересмотром размера подлежащей внесению платы граждан за коммунальные услуги при приведении в соответствие с утвержденными в установленном порядке предельными индексами (за октябрь 2023 года).

Проектом закона увеличиваются ассигнования на реализацию переданных муниципалитетам полномочий по обеспечению прав детей-сирот на жилое помещение на общую сумму – 185397,0 тыс. рублей, в том числе бюджету г. Кирова выделяются дополнительные средства на сумму 211917,3 тыс. рублей (увеличение на 42,4%), что согласно пояснительной записке к законопроекту обусловлено удорожанием стоимости жилья.

Контрольно-счетная палата в заключении на проект бюджета на 2023 год обращала внимание на недостаточность средств для г. Кирова и на связанные с этим риски невыполнения мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями. По мнению Контрольно-счетной палаты, указанные риски сохраняются, поскольку в г. Кирове до конца текущего требуется закупить еще порядка 60 квартир (с учетом заключенных контрактов), при этом муниципалитетом отмечается дефицит жилья, отвечающего нормативным требованиям (по цене, качеству, площади помещений).

Законопроектом предлагается увеличить объем финансовой поддержки профессиональных спортивных команд и предоставить дополнительные средства в сумме 40500,0 тыс. рублей, в том числе клубу по хоккею с мячом «Родина» – 25000,0 тыс. рублей (бюджетные средства фактически выделены в августе 2023 года на основании постановления Правительства Кировской области от 16.08.2023 № 442-П) и футбольному клубу «Динамо» г. Киров – 15500,0 тыс. рублей.

В результате на финансирование профессиональных спортивных команд в 2023 году будет направлено 85500,0 тыс. рублей, в том числе:

20000,0 тыс. рублей – АНО «Центр развития хоккея с мячом Кировской области»;

25000,0 тыс. рублей – АНО «Клуб по хоккею с мячом «Родина»;

40500,0 тыс. рублей – АНО «Футбольный клуб «Динамо» г. Киров».

В связи с индексацией с 01.09.2023 заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений бюджетной сферы, а также для выполнения целевых показателей по повышению заработной платы «указных» категорий работников бюджетной сферы (в связи с прогнозируемым увеличением дохода от трудовой деятельности с 35502 рублей до 37767 рублей) в полном объеме перераспределяется сформированный в областном бюджете резерв на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в сумме 723850,3 тыс. рублей.

4. Дефицит, государственный долг областного бюджета 2023 года

В результате вносимых изменений в доходную и расходную части бюджета дефицит областного бюджета на 2023 год уменьшается на 432,8 млн. рублей и составит 7850,5 млн. рублей. Вносятся следующие изменения в состав источников финансирования дефицита:


сокращается на 1085,7 млн. рублей объем привлечения кредитов кредитных организаций и устанавливается в объеме погашения действующих долговых обязательств – 937,9 млн. рублей;

предусматривается привлечение специальных казначейских кредитов в сумме 652,8 млн. рублей под 3% годовых на 15 лет.

В результате вносимых изменений общий объем государственного долга Кировской области в 2023 году уменьшится на 432,8 млн. рублей. Объем расходов на обслуживание государственного долга не корректируется и составит 103,0 млн. рублей.

По результатам проведенной экспертизы нарушений бюджетного законодательства не установлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области

 Ю.Н. Лаптев