



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
тел.: (8332) 279-055, факс (8332) 279-061;
E-mail: ksp@ako.kirov.ru

Губернатору
Кировской области

Васильеву И.В.

13.12.2019 № 01-10/085

На № _____

О направлении заключения

Уважаемый Игорь Владимирович!

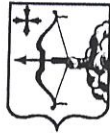
Контрольно-счетная палата Кировской области в соответствии со статьей 48 Закона Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» направляет Вам заключение на проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (декабрь).

Приложение: копия заключения на 6 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области

Ю.Н. Лаптев





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019, тел.: (8332) 64-09-60, факс (8332) 38-13-77, E-mail: ksp@ako.kirov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (Декабрь)

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Кировской области на проект закона области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено в соответствии с Законами Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» и «О Контрольно-счетной палате Кировской области».

Проектом закона на 2019 год предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов на 265286,7 тыс. рублей, расходов – на 165286,7 тыс. рублей. В результате предлагаемых изменений дефицит областного бюджета в 2019 году составит 458404,68 тыс. рублей.

Корректировка основных характеристик областного бюджета на 2020-2021 годы законопроектом не предусматривается.

2. Доходы областного бюджета 2019 года

В соответствии с законопроектом объем доходной части областного бюджета увеличивается на 265286,7 тыс. рублей за счет увеличения **безвозмездных поступлений**, объем которых уточняется в соответствии с Федеральным законом от 02.12.2019 № 389-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов», иными нормативными правовыми актами (проектами), с фактической потребностью и экономией, сложившейся в текущем году.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета не корректируется и остается на прежнем уровне (32478373,3 тыс. рублей). Вместе с тем прогноз поступления по отдельным налоговым и неналоговым

ПАЛАТА
Кировской области

№ 111 от 13.12.2019

доходам корректируется по предложениям главных администраторов доходов, в том числе по основным собственным доходам:

наибольшее увеличение предлагается по налогу на имущество организаций (на 80000,0 тыс. рублей) и доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты (на 29863,4 тыс. рублей);

уменьшение прогноза поступлений по денежным взысканиям (штрафам) за правонарушения в области дорожного движения (на 51800,0 тыс. рублей), налогу на доходы физических лиц (на 40000,0 тыс. рублей) и налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (на 31245,3 тыс. рублей).

Кроме того, сокращаются доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 15775,9 тыс. рублей, или на 78,2%, в связи с низким исполнением программы приватизации по причине отсутствия спроса на объекты недвижимости, запланированные к приватизации.

3. Расходы областного бюджета 2019 года

3.1. С учетом предлагаемых изменений **расходная часть** областного бюджета на 2019 год составит 59198840,97 тыс. рублей, увеличившись на 165286,7 тыс. рублей, или на 0,3%.

3.2. Законопроектом предлагается сократить бюджетные ассигнования на реализацию на территории Кировской области **8 национальных проектов** на общую сумму 38324,5 тыс. рублей (или на 0,4%), в итоге объем финансирования национальных проектов составит 9209630,1 тыс. рублей.

Объем расходов на реализацию национальных проектов представлен в таблице:

№ п/п	Наименование национального проекта	План на 10.12.2019, тыс. рублей	План в соответствии с законопроектом, тыс. рублей	Отклонение	
				тыс. рублей, гр.4 – гр.3	%, гр.5 / гр.3
1	2	3	4	5	6
1	«Культура»	18 626,3	18 626,3	0,0	0,0%
2	«Образование»	925 554,8	930 554,8	5 000,0	0,5%
3	«Жилье и городская среда»	1 792 313,2	1 745 413,2	-46 900,0	-2,6%
4	«Экология»	98 495,8	130 914,4	32 418,6	32,9%
5	«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	324 654,4	373 948,9	49 294,5	15,2%
6	«Здравоохранение»	985 048,1	981 097,5	-3 950,6	-0,4%
7	«Демография»	2 930 879,7	2 856 099,1	-74 780,6	-2,6%
8	«Безопасные и качественные автомобильные дороги»	2 172 382,4	2 172 976,0	593,6	0,0%
ИТОГО		9 247 954,6	9 209 630,1	-38 324,5	-0,4%

В рамках национального проекта «Экология» предусматривается увеличение ассигнований на 32155,6 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета на оснащение специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране

лесов от пожаров. Общая сумма запланированных в бюджете по данному мероприятию средств с учетом законопроекта составит 73224,6 тыс. рублей. При этом следует отметить, что на 01.10.2019 по региональному проекту «Сохранение лесов Кировской области» освоение средств составляло 18,3% от годового плана.

На реализацию национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» предлагается дополнительно направить 49294,5 тыс. рублей (в том числе 48801,5 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета) на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства. Бюджетные средства предназначены для реализации мероприятий по льготному и гарантийному кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Кировским областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства. Общая сумма запланированных в бюджете по данным мероприятиям средств с учетом законопроекта составит 163773,0 тыс. рублей.

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда», в связи с экономией по торгам на строительство детского сада на 220 мест с плавательным бассейном в ЖК «Метроград» в г.Кирове, сокращаются ассигнования на 46900,0 тыс. рублей, из них 44555,0 тыс. рублей средства федерального бюджета.

Средства на реализацию национального проекта «Демография» предлагается в целом сократить на 74780,6 тыс. рублей, из них в связи с уточнением численности получателей ежемесячных выплат:

по уходу за вторым ребенком в возрасте от полутора до трех лет, не посещающим дошкольную образовательную организацию (уменьшение на 32006,7 тыс. рублей);

по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (на 32065,7 тыс. рублей);

назначаемых в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (на 10327,9 тыс. рублей.)

3.3. По итогам рассмотрения законопроекта Контрольно-счетная палата отмечает, что вносимые изменения в расходную часть областного бюджета, главным образом, обусловлены уточнением расходов по безвозмездным поступлениям и обеспечением соответствующего софинансирования за счет средств областного бюджета, перераспределением ассигнований по предложениям главных распорядителей средств областного бюджета, обеспечением расходов по первоочередным направлениям.

Проектом закона предусматриваются дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 161035,3 тыс. рублей на увеличение фонда оплаты труда, в том числе в связи с индексацией на 4,3% с 01.10.2019 оплаты труда. При этом из указанного объема финансовых средств 147929,7 тыс. рублей (или 91,9%) предусматривается для муниципальных образований Кировской области.

Законопроектом уменьшаются ассигнования по субвенции местным бюджетам на приобретение жилья детям-сиротам на 156313,1 тыс. рублей. Основные причины сокращения – отсутствие потребности или возможности приобретения жилья.

Увеличиваются ассигнования (дополнительно к уже предусмотренным областным бюджетом) на капитальный ремонт здания Центра технического творчества для размещения детского технопарка «Кванториум» на сумму 5000,0 тыс. рублей, в результате общий объем средств на ремонт здания технопарка в 2019 году составит 50754,2 тыс. рублей.

Законопроектом увеличиваются целевые средства на предоставление субсидий сельхозтоваропроизводителям на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (на создание (модернизацию) животноводческих комплексов молочного направления) на сумму 475910,2 тыс. рублей, в том числе 451325,2 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, 24585,0 тыс. рублей за счет областного софинансирования.

Также законопроектом предполагается увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии сельхозтоваропроизводителям за приобретенную в 2017 году сельхозтехнику и оборудование в сумме 21574,3 тыс. рублей (до 440489,5 тыс. рублей) за счет средств областного бюджета.

Законопроект предполагает сокращение финансирования субвенций муниципальным образованиям государственной программы Кировской области «Предупреждение возникновения, распространения и ликвидация заразных и незаразных заболеваний животных и птицы, в том числе общих для человека и животных» по следующим мероприятиям:

«Организация и содержание скотомогильников, ликвидация закрытых скотомогильников» - на 488,4 тыс. рублей. В результате объем ассигнований составит 1794,4 тыс. рублей, или 42,2% от первоначальных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете;

«Организация и проведение отлова, учета, содержания и использования безнадзорных домашних животных» - на 1585,7 тыс. рублей. Объем ассигнований составит 5431,4 тыс. рублей, или 70,5% от первоначальных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что ежегодное невыполнение муниципальными образованиями запланированных мероприятий свидетельствует о фактическом невыполнении ими переданных государственных полномочий.

Проектом закона увеличиваются ассигнования на осуществление финансово-хозяйственной деятельности АО «Аэропорт Победилово» в сумме 10000,0 тыс. рублей с целью обеспечения транспортной доступности пассажиров воздушным судами. Общий объем субсидий АО «Аэропорт Победилово» в 2019 году составит 100000,0 тыс. рублей.

Увеличиваются ассигнования на предоставление субсидий ресурсоснабжающим, управляющим организациям и иным исполнителям коммунальных услуг на 47098,6 тыс. рублей, или на 6,3%. При этом в материалах к законопроекту отсутствует информация о достаточности или недостаточности средств для расчетов до конца текущего года.

Проектом уменьшаются на 12907,0 тыс. рублей ассигнования на предоставление субсидии некоммерческой организации «Государственный фонд развития промышленности Кировской области» в целях предоставления льготных займов. Фондом в октябре текущего года выдан единственный займ на сумму 17093,0 тыс. рублей.

Без изменения общих параметров **Дорожного фонда Кировской области** корректируются объемы формирующих его доходов. На 51800,0 тыс. рублей снижаются прогнозные поступления по штрафам за нарушения законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения в связи с увеличением количества оплачиваемых постановлений об административных правонарушениях в течение льготного периода (50% от суммы штрафа в 20-тидневный срок), на 6000,0 тыс. рублей – прогнозируемый объем доходов от возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов. Одновременно увеличиваются прогнозные объемы поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 29863,4 тыс. рублей и на 26678 тыс. рублей от сумм от возмещения ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов, финансируемых за счет средств дорожных фондов.

Законопроектом уменьшаются межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в сумме 93847,4 тыс. рублей в связи с уточнением сметной стоимости строительства объекта «Путепровод с реконструкцией ул. Ивана Попова от ул. Щорса до ул. Чистопрудненской в г. Кирове» по результатам повторной проверки достоверности сметной стоимости, проведенной по инициативе заказчика.

Сокращаются в полном объеме ассигнования в сумме 10783,9 тыс. рублей на реконструкцию автомобильной дороги Киров - Советск - Яранск км 23 + 200 - км 27 + 700 в Кирово-Чепецком районе Кировской области, объект планируется к исключению из Перечня объектов капитального строительства дорожного хозяйства государственной собственности Кировской области.

В связи с экономией в ходе выполнения строительных работ уменьшаются на сумму 1558,0 тыс. рублей ассигнования по объекту «Мост через реку Юрья на автомобильной дороге Юрья - Первомайский в Юрьянском районе Кировской области». Высвобождаемые средства законопроектом предполагается направить на нормативное содержание дорог регионального или межмуниципального значения.

4. Дефицит, государственный долг областного бюджета 2019 года

В результате вносимых изменений в доходную и расходную части бюджета дефицит областного бюджета на 2019 год снижается на 100000,0 тыс. рублей и составит 458404,68 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год корректируются в следующих позициях:

в связи с сокращением потребности в краткосрочных кредитах банков, привлекаемых в рамках возобновляемой кредитной линии для финансирования временных кассовых разрывов, уменьшаются объемы привлечения и погашения кредитов кредитных организаций в сумме 4800000,0 тыс. рублей;

доводится до фактического объема, предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям Кировской области, - 34400,0 тыс. рублей (плановый показатель 150000,0 тыс. рублей);

предусматривается возврат средств, ранее заимствованных во временное пользование областным бюджетом со счетов бюджетных учреждений, в сумме 100000,0 тыс. рублей.

Предельный размер государственного долга Кировской области не корректируется. Расходы на обслуживание государственного долга области прогнозируются в объеме 601319,56 тыс. рублей со снижением на 142385,04 тыс. рублей, или на 19,1%, в связи с сокращением потребности в краткосрочных кредитах банков.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Кировской области считает возможным принятие проекта закона в двух чтениях.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области



Ю.Н. Лаптев