

**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
тел.: (8332) 76-16-38, факс (8332) 76-16-39;
E-mail: ksp@ako.kirov.ru

Губернатору
Кировской области

Соколову А.В.

16.12.2024 № 21.10/833
На № _____

О направлении заключения

Уважаемый Александр Валентинович!

Контрольно-счетная палата Кировской области в соответствии со статьей 48 Закона Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» направляет Вам заключение на проект закона Кировской области №378-7 «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Приложение: заключение на 7 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области

Ю.Н. Лаптев



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019, тел.: (8332) 76-16-38, факс (8332) 76-16-39, E-mail: ksp@ako.kirov.ru

« 16 » сентября 2024 г.

№ 131

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона области № 378-7 «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Заключение Контрольно-счетной палаты Кировской области на проект закона области № 378-7 «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено в соответствии с Законами Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» и «О Контрольно-счетной палате Кировской области».

1. Доходы областного бюджета

В соответствии с законопроектом объем *доходной части* областного бюджета на 2024 год увеличивается на 812,8 млн. рублей, из них за счет увеличения налоговых доходов на 962,1 млн. рублей при одновременном снижении неналоговых доходов на 81,9 млн. рублей и безвозмездных поступлений на 67,4 млн. рублей.

В результате вносимых изменений прогнозируемый объем доходов областного бюджета увеличится на 0,8% и составит 103041,8 млн. рублей.

Поступления *налога на прибыль организаций* предлагается увеличить на 1013,6 млн. рублей, или на 7,0% к утвержденному плану. С учетом предлагаемых изменений уточненный план по налогу составит 15438,4 млн. рублей.

Поступления налога по состоянию на 01.12.2024 составили 14665,5 млн. рублей, или 101,7% от утвержденного плана.

Увеличение прогноза поступлений по налогу обусловлено результатами декларирования за 9 месяцев текущего года и исчисленных авансовых платежей в 4 квартале 2024 года по крупнейшим налогоплательщикам.

Законопроектом предусматривается уменьшение прогноза поступлений по *акцизам* в целом на 37,6 млн. рублей.

Доходы от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию снижаются на 82,0 млн. рублей исходя из уточненной оценки поступлений по данным Федеральной налоговой службы (распределяются между субъектами Российской Федерации в предусмотренном законодательством порядке).

Одновременно увеличивается прогноз поступления акцизов на пиво (на 4,9 млн. рублей), акцизов спирт этиловый из непищевого сырья (на 40,0 млн. рублей), исходя из ожидаемых поступлений до конца текущего года по результатам декларирования и с учетом погашения задолженности в рамках предоставленной рассрочки уплаты задолженности крупнейшему налогоплательщику.

Прогноз поступлений *неналоговых доходов* предлагается уменьшить в целом на 81,9 млн. рублей.

Согласно законопроекту снижение прогноза поступлений *неналоговых доходов*, главным образом, обусловлено уменьшением прогноза поступлений *доходов от компенсации затрат государства* в целом на 184,2 млн. рублей, или на 32,4% от предусмотренного плана (567,7 млн. рублей).

Снижение прогноза поступлений в основном сложилось за счет исключения ожидаемого возмещения в областной бюджет части стоимости (в сумме 197,0 млн. рублей) за материальные ресурсы, ранее предоставленные филиалу ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Кировэнерго» (далее – Предприятие) из областного фонда материально-технических ресурсов в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 13.02.2007 № 84/54 «Об областном фонде материально-технических ресурсов для предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения Кировской области, и ликвидации их последствий».

По информации министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, в связи с проводимой работой по консолидации активов и дефицитом денежных средств в 2024 году Предприятием принято решение произвести оплату в 2025 году.

Одновременно проектом закона увеличиваются прогнозируемые поступления по следующим видам *неналоговых доходов*:

доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете – увеличение прогноза на 50,0 млн. рублей исходя из фактических поступлений;

платежам за использование лесов – увеличение в целом на 31,6 млн. рублей исходя из начисленных сумм арендной платы в соответствии с заключенными в текущем году договорами;

доходам от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в рамках введения единого налогового платежа налогоплательщика, – увеличение прогноза на 6,9 млн. рублей исходя из ожидаемых поступлений до конца текущего года.

Общий объем *безвозмездных поступлений* уменьшается на 67,4 млн. рублей и с учетом предлагаемых изменений составит 39828,3 млн. рублей.

Информация о направлениях и объемах корректировки безвозмездных поступлений представлена в приложении № 1 к пояснительной записке законопроекта.

2. Расходы областного бюджета

С учетом предлагаемых изменений **расходная часть** областного бюджета на 2024 год составит 108191,5 млн. рублей, увеличившись на 478,0 млн. рублей (или на 0,4%).

Подробная информация о предлагаемых направлениях (изменениях) расходов областного бюджета в 2024 году представлена в материалах (документах) к законопроекту. Контрольно-счетная палата обращает внимание на следующие направления расходов.

В целях поддержки отдельных категорий юридических лиц законопроектом предусматриваются дополнительные средства:

181,0 млн. рублей – предоставление субсидии Фонду капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области в целях оплаты фактически выполненных подрядными организациями работ. С учетом поправок, внесенных в октябре 2024 года, объем субсидии составит 281,0 млн. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что по состоянию на 11.12.2024 порядок предоставления субсидии (утверждаемый Правительством Кировской области) отсутствует, в результате чего имеется риск неосвоения выделяемых средств до конца 2024 года;

120,5 млн. рублей – бюджетные ассигнования (субсидии) на докапитализацию НКО «Государственный фонд развития промышленности Кировской области» в целях предоставления льготных займов субъектам промышленности;

86,8 млн. рублей – на возмещение части недополученных доходов ресурсоснабжающим, управляющим организациям и иным исполнителям коммунальных услуг в связи с ограничением роста платы граждан за коммунальные услуги (обеспечение расчетов за ноябрь текущего года) (общий объем средств на 2024 год составит 1986,0 млн. рублей);

72,9 млн. рублей – субсидии КОГУП «Облкоммунсервис» для возмещения предприятию недополученных доходов, связанных со списанием невозможной к взысканию дебиторской задолженности;

16,3 млн. рублей – АО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания» на возмещение части недополученных доходов (по ноябрь 2024 года) в связи с государственным регулированием тарифов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории области (общий объем субсидии на 2024 год составит 351,3 млн. рублей);

12,7 млн. рублей – АО «Аэропорт Победилово» для оплаты работ по благоустройству прилегающей территории к зданию аэровокзального

комплекса и работ по ремонту асфальтобетонных покрытий внутрипортовых дорог (общий объем субсидии на 2024 год составит 339,7 млн. рублей, из них 203,7 млн. рублей на ремонт аэровокзала и 136,0 млн. рублей на возмещение затрат в связи с оказанием услуг);

5,6 млн. рублей – АО «КировПассажирАвтотранс» для возмещения затрат (за август – ноябрь 2024 года) в связи с оказанием услуг по доставке организованных групп населения в период проведения СВО, в том числе перевозка добровольцев и контрактников (общий объем субсидии на 2024 год составит 80,7 млн. рублей, из них 69,3 млн. рублей на ремонт автовокзала в г.Кирове и 11,4 млн. рублей – на доставку организованных групп населения в период проведения СВО);

3,1 млн. рублей – юридическим лицам на возмещение части недополученных доходов (за ноябрь 2024 года) в связи с установлением бесплатного проезда членам семей участников СВО на автомобильном транспорте общего пользования на межмуниципальных маршрутах (общий объем субсидии на 2024 год составит 28,9 млн. рублей).

Одновременно проектом закона сокращаются средства на предоставление субсидий:

российским организациям воздушного транспорта, осуществляющим воздушные перевозки пассажиров (в связи с экономией средств) – на 22,9 млн. рублей (общая сумма субсидий на 2024 год составит 64,2 млн. рублей);

АО «Северная пригородная пассажирская компания» на возмещение части недополученных доходов, возникших в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории области (в связи с экономией средств) – на 0,9 млн. рублей – (общая сумма субсидий на 2024 год составит 2,8 млн. рублей).

Законопроектом планируется увеличение в 2024 году ассигнований на предоставление субсидий:

бюджету муниципального образования «Город Киров» на реализацию мероприятий по устройству и (или) модернизации уличного освещения населенных пунктов в сумме 183,8 млн. рублей (перенос с 2025 года в связи с выполнением работ в 2024 году);

местным бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (региональный проект «Чистая вода») в сумме 34,0 млн. рублей, в том числе Омутнинскому (на модернизацию объектов питьевого водоснабжения – 30,7 млн. рублей) и Малмыжскому (на устройство ограждения водонапорных башен – 3,3 млн. рублей) районам.

В связи с увеличением по результатам экспертизы сметной стоимости строительства поликлиники в г. Нолинске предусматриваются дополнительные средства в сумме 29,1 млн. рублей. В результате стоимость строительства объекта составит 132,6 млн. рублей. Завершение строительных работ по уже перенесенным срокам запланировано на 15.12.2024.

Законопроектом сокращаются на 99,6 млн. рублей ассигнования *дорожного фонда Кировской области* на 2024 год (за счет уменьшения средств федерального бюджета). Общий объем ассигнований дорожного фонда в 2024 году составит 13697,1 млн. рублей, в плановом периоде 2025-2026 годов – остается без изменений.

Увеличивается на 50,4 млн. рублей субсидия бюджету г. Кирова на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства. Ассигнования из областного бюджета предусматриваются на увеличение софинансирования к выделенным средствам федерального бюджета (374,8 млн. рублей) в связи с удорожанием стоимости строительства объектов улично-дорожной сети.

Увеличиваются на 69,9 млн. рублей ассигнования на содержание областных автомобильных дорог, а также дополнительно выделяется 5,0 млн. рублей на капитальный ремонт моста через реку Чепца на км 129+784 автомобильной дороги Киров – Кирово-Чепецк – Зуевка – Фаленки – граница Удмуртской республики в Фаленском муниципальном округе в связи с недостатками проектной документации (выявление непредусмотренных проектом дополнительных работ).

Сокращается на 100,0 млн. рублей объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в связи с тем, что в 2024 году не начато строительство мостового перехода через реку Чепца у г. Кирово-Чепецка на автомобильной дороге Кирово-Чепецк - Слободской в Кировской области. Согласно пояснительной записке к законопроекту, срок строительства переносится на 2027 год. В связи с этим имеется риск утраты актуальности проектной документации и дополнительных расходов бюджета на ее доработку.

Уменьшаются объемы субсидий местным бюджетам:

- на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов – на 43,9 млн. рублей. В 2024 году не будет завершен капитальный ремонт автомобильной дороги Рай – Камешница в связи с некачественной проектной документацией (выявление неучтенных проектом дополнительных работ) и нарушением службой эксплуатации газопроводов сроков выполнения работ в месте пересечения газопровода и дороги. Ассигнования на завершение капитального ремонта переносятся на 2025 год с одновременным сокращением средств, запланированных на проведение капитального ремонта автомобильной дороги Фаленки – Леваны;

- иной межбюджетный трансферт г. Кирову – на 55,9 млн. рублей (до 144,1 млн. рублей) (реализация мероприятий программы благоустройства в рамках подготовки к празднованию 650-летия основания города Кирова) в связи с корректировкой видов и объемов работ в ходе исполнения контрактов;

- субсидия г. Кирово-Чепецку на реализацию регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть Кировской области» – на 3,9 млн. рублей (до 140,2 млн. рублей) в связи с экономией и корректировкой видов и объемов работ в ходе исполнения контрактов.

Проектом закона предусматривается перенос финансирования с 2024 года на 2025 год по средствам федерального (40,6 млн. рублей) и областного (2,5 млн. рублей) бюджетов, предназначенных на завершение строительства школы в г. Кирове по ул. Торфяная, а так же школ в г. Котельниче и г. Нолинске.

В связи с увеличением по результатам экспертизы сметной стоимости строительства школы в г. Кирове по ул. Рудницкого за счет средств сформированного в бюджете на эти цели резерва перераспределяются ассигнования на общую сумму 652,7 млн. рублей, в том числе в 2024 году – 232,5 млн. рублей, в 2025 году – 420,5 млн. рублей. В результате внесения предлагаемых изменений остаток резерва составит в 2024 году – 523,1 млн. рублей, в 2025 году – 1062,3 млн. рублей.

Перераспределяются средства областного бюджета, предусмотренные в 2025 году на завершение строительства комплекса спортивных объектов в г. Кирове: ассигнования в сумме 68,6 млн. рублей снимаются с объекта «Крытый каток с искусственным льдом» и направляются на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. Гагарина, д.6а (филиал).

Проектом закона предусматривается уменьшение ассигнований по мероприятиям:

разработка комплексного плана развития (мастер-плана) Кировской агломерации (в связи с переносом на 2025 год) – в сумме 15,0 млн. рублей;

обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (в связи с невыполнением в 2024 году мероприятий по строительству многоквартирных домов) по переселению граждан из аварийного жилья в Сосновском городском поселении и п. Косино Зуевского района и переносом их на 2025 год – в сумме 4,8 млн. рублей;

Одновременно законопроектом в 2025 году за счет сокращения ассигнований на предоставление субсидии ресурсоснабжающим, управляющим организациям и иным исполнителям коммунальных услуг на 89,0 млн. рублей, планируется увеличение ассигнований на 86,5 млн. рублей на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в связи с планируемым удорожанием стоимости контрактов, в том числе 49,2 млн. рублей – Зуевскому району и 37,3 млн. рублей – Сосновскому городскому поселению.

3. Дефицит областного бюджета

В результате вносимых изменений в доходную и расходную части бюджета дефицит областного бюджета на 2024 год уменьшается на 334,8 млн. рублей и составит 5149,7 млн. рублей.

В состав источников финансирования дефицита областного бюджета на 2024 год вносятся следующие изменения:


уменьшается с 960,0 млн. рублей до нуля объем привлечения кредитов кредитных организаций (привлечение коммерческих заимствований в текущем году не планируется);

уменьшается на две трети или на 625,3 млн. рублей объем погашения неинфраструктурных бюджетных кредитов. В соответствии с нормами статьи 11 Федерального закона от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» указанная задолженность подлежит списанию в 2025 году.

В результате вносимых изменений объем государственного долга Кировской области по итогам 2024 года уменьшится на 334,8 млн. рублей и составит 25192,8 млн. рублей.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Кировской области считает возможным принятие проекта закона.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области

 Ю.Н. Лаптев