



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
тел.: (8332) 279-055, факс (8332) 279-061;
E-mail: ksp@ako.kirov.ru

Губернатору
Кировской области

Васильеву И.В.

21.06.2019 № 01-10/278

На № _____

О направлении заключения

Уважаемый Игорь Владимирович!

Контрольно-счетная палата Кировской области в соответствии со статьей 48 Закона Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» направляет Вам заключение на проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (июнь).

Приложение: заключение на 9 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области

Ю.Н. Лаптев



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019, тел.: (8332) 64-09-60, факс (8332) 38-13-77, E-mail: ksp@ako.kirov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (Июнь)

1. Общие положения

1.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Кировской области на проект закона области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено в соответствии с Законами Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» и «О Контрольно-счетной палате Кировской области».

1.2. Проектом закона на 2019 год предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов и расходов на 1942939,0 тыс. рублей. В результате предлагаемых изменений дефицит областного бюджета в 2019 году не изменится и останется на уровне 559256,1 тыс. рублей.

Корректировка основных характеристик областного бюджета на 2020-2021 годы законопроектом не предусматривается.

2. Доходы областного бюджета 2019 года

2.1. В соответствии с законопроектом объем доходной части областного бюджета увеличивается на 1942939,0 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений на 1434233,7 тыс. рублей, за счет налоговых и неналоговых доходов на 508705,3 тыс. рублей. В результате вносимых изменений прогнозируемый объем доходов областного бюджета увеличится на 3,5% и составит 57633810,1 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольшее увеличение предусматривается по налогу на прибыль организаций – на 500000,0 тыс. рублей (68,0% в общем объеме увеличения); по налогам на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы) – на 218703,5 тыс. рублей (29,8%); по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 11060,7 тыс. рублей (1,5%).

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
Кировской области

№ 41 от 21.06.2019

Поступления **налога на прибыль организаций** предлагается увеличить на 500000,0 тыс. рублей, или на 7,1% к уточненному плану, в основном за счет поступлений от крупнейшего предприятия химической промышленности за I квартал текущего года и имеющейся переплаты по налогу, а также исходя из ожидаемых объемов поступлений налога от консолидированных групп налогоплательщиков. С учетом предлагаемых изменений уточненный план по налогу на прибыль составит 7575000,0 тыс. рублей.

Фактические поступления налога на прибыль за 5 месяцев 2019 года составили 61,2% от утвержденного плана; с учетом предлагаемых изменений исполнение плана за 5 месяцев текущего года составит 57,2%.

Согласно информации «Об итогах социально-экономического развития Кировской области за январь-апрель 2019 года и ожидаемых результатах в 2019 году» прибыль крупных и средних организаций увеличилась к аналогичному периоду 2018 года на 25,0%. Анализ оперативных отчетных данных за 5 месяцев 2019 года также показал рост поступлений данного налога к аналогичному периоду 2018 года на 23,9%.

Поступления по **налогам на товары, реализуемые на территории РФ, (акцизы)** предлагается увеличить на 218703,5 тыс. рублей, в основном за счет увеличения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на основании прогноза, представленного главным администратором данного дохода – Межрегиональным операционным Управлением Федерального казначейства.

С учетом предлагаемых изменений уточненный план по акцизам составит 4596532,0 тыс. рублей, что выше утвержденного прогноза на 5,0%.

Прогнозируемые поступления по **неналоговым доходам** предлагается уменьшить на 212243,2 тыс. рублей (или на 12,9%) до 1432875,3 тыс. рублей.

Сокращение неналоговых доходов, в первую очередь, обусловлено снижением **доходов от штрафов за правонарушения в области дорожного движения** на 218703,5 тыс. рублей по причине, согласно пояснительной записке к законопроекту, увеличения количества оплачиваемых постановлений об административных правонарушениях дорожного законодательства с 50-процентной скидкой в 20-дневный срок (использование данной скидки возможно с января 2016 года).

Вместе с тем Контрольно-счетная палата отмечает, что при формировании областного бюджета на 2019 год объем поступлений по данному виду штрафов был запланирован с ростом в 1,5 раза к оценке 2018 года (с 420,6 млн. рублей до 638,9 млн. рублей) за счет установления дополнительных комплексов фото-видеофиксации и рубежей контроля скоростного режима.

Однако по состоянию на 20.06.2019 министерством информационных технологий и связи Кировской области запланированное на 2019 год приобретение 16 комплексов фото-видеофиксации (на сумму 30313,6 тыс. рублей) не осуществлено.

2.2. Общий объем безвозмездных поступлений увеличивается на 1434233,7 тыс. рублей, или на 5,9%, главным образом за счет дополнительных

поступлений из федерального бюджета в сумме 881272,9 тыс. рублей и поступлений от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в сумме 491108,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Кроме того, законопроектом предусматривается поступление средств от некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» в сумме 34396,7 тыс. рублей на реконструкцию участка автодороги в городе Кирово-Чепецке, а также возврат остатков средств от муниципальных образований и остатков субсидий от учреждений в сумме 33785,5 тыс. рублей.

3. Расходы областного бюджета 2019 года

3.1. С учетом предлагаемых изменений **расходная часть** областного бюджета на 2019 год составит 58193066,2 тыс. рублей, увеличившись на 1942939,0 тыс. рублей, или на 3,5%, из них за счет:

безвозмездных поступлений – на 1434233,7 тыс. рублей;

налоговых и неналоговых доходов – на 508705,3 тыс. рублей.

Вносимые изменения в расходную часть областного бюджета, главным образом, обусловлены обеспечением расходов по первоочередным направлениям, уточнением расходов по безвозмездным поступлениям и обеспечением соответствующего софинансирования за счет средств областного бюджета, перераспределением ассигнований по предложениям главных распорядителей средств областного бюджета.

3.2. Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на реализацию на территории Кировской области **8 национальных проектов** на общую сумму 681262,5 тыс. рублей (или на 8,4%), в итоге объем финансирования национальных проектов составит 8801307,9 тыс. рублей.

Объем расходов на реализацию национальных проектов представлен в таблице:

№ п/п	Наименование национального проекта	План на 20.06.2019, тыс. рублей	План в соответствии с законопроектом, тыс. рублей	Отклонение	
				тыс. рублей, гр.4 – гр.3	%, гр.5 / гр.3
1	2	3	4	5	6
1	«Культура»	17 646,3	18 626,3	980,0	5,6%
2	«Образование»	679 455,0	668 971,9	-10 483,1	-1,5%
3	«Жилье и городская среда»	1 234 240,5	1 792 313,2	558 072,7	45,2%
4	«Экология»	114 525,3	110 358,4	-4 166,9	-3,6%
5	«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	298 827,6	320 571,4	21 743,8	7,3%
6	«Здравоохранение»	996 364,2	985 048,1	-11 316,1	-1,1%
7	«Демография»	2 566 610,8	2 733 036,2	166 425,4	6,5%
8	«Безопасные и качественные автомобильные дороги»	2 212 375,7	2 172 382,4	-39 993,3	-1,8%
ИТОГО		8 120 045,4	8 801 307,9	681 262,5	8,4%

В соответствии с проектом закона по 4 национальным проектам предусматривается увеличение расходов, в большей степени по национальным проектам:

«Жилье и городская среда» (на 558072,7 тыс. рублей, или на 45,2%), в первую очередь, за счет реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»;

«Демография» (на 166425,4 тыс. рублей, или на 6,5%) в основном за счет реализации федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (увеличение расходов на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования).

По 4 национальным проектам предлагается сокращение объемов финансирования, в большей степени по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - на 39993,3 тыс. рублей (на 1,8%): исключен из реализации федеральный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» с объемами финансирования 141416,3 тыс. рублей при одновременном включении для реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» в сумме 101423,0 тыс. рублей.

3.3. По итогам рассмотрения законопроекта Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить следующее.

Проектом закона за счет средств федерального бюджета увеличивается объем расходов на социальную сферу, в том числе:

185142,4 тыс. рублей – на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в организациях дошкольного образования (строительство детских садов);

15403,6 тыс. рублей – на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

В целях софинансирования из средств областного бюджета предусматриваются ассигнования на реализацию мероприятий по строительству детских садов в размере 9744,4 тыс. рублей, на ремонт здания и приобретение оборудования КОГПОБУ «Кировский технологический колледж» - 2006,0 тыс. рублей.

Законопроектом за счет средств областного бюджета увеличиваются ассигнования на проведение ремонтных работ и на капитальные вложения в объекты социальной сферы областной и муниципальной собственности.

Так, на проведение мероприятий по противопожарной безопасности и ремонту зданий государственных учреждений планируются средства в объеме 159989,7 тыс. рублей, из них для учреждений образования – 65449,2 тыс. рублей, здравоохранения – 50000,0 тыс. рублей, социальной политики – 19000,0 тыс. рублей, культуры – 10000,0 тыс. рублей, физической культуры спорта – 9180,5 тыс. рублей.

На проведение ремонтных работ и перепрофилирование помещений детских садов в целях создания 1195 новых мест для детей от 2 месяцев до 3 лет предусматриваются средства областного бюджета в размере 11962,2 тыс. рублей. В результате общий объем ассигнований на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в 14 муниципальных образованиях области составит 671112,3 тыс. рублей, из которых 424814,0 тыс. рублей (63,3%) будут предоставлены бюджету муниципального образования «Город Киров».

Для размещения детского технопарка Кванториум планируется предоставление субсидии на ремонт здания учреждения, подведомственного министерству образования области, в сумме 36549,2 тыс. рублей. Проведение ремонтных работ необходимо для выполнения требований федерального проекта и последующей установки оборудования.

На проведение ремонта жилых помещений для участников и инвалидов Великой Отечественной войны, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 04.02.2019 № Пр-149, предусмотрены межбюджетные трансферты бюджетам 26 муниципальных образований области на общую сумму 21550,0 тыс. рублей.

По причине некачественной подготовки проектной документации на реализацию проекта «Реконструкция здания, капитальный ремонт наружных сетей и благоустройство территории, приобретение оборудования для МКУК «Искровский сельский дом культуры» Котельничского района Кировской области» дополнительно к средствам резервного фонда Президента Российской Федерации (49701,5 тыс. рублей) планируется предоставить средства областного бюджета в объеме 20000,0 тыс. рублей на выполнение дополнительных работ, не учтенных первоначальной проектной документацией.

Проектом закона предусмотрены ассигнования на приобретение здания для КОГБУЗ «Нолинская ЦРБ» в размере 45000,0 тыс. рублей. Здание было построено компанией ООО «Симплекс-Инвест» в 2017 году. Однако в 2017-2018 годах из-за разногласий по стоимости объекта сделка не была заключена.

Согласно законопроекту увеличиваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов по лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан на 85000,0 тыс. рублей. В результате общий объем средств на указанные цели составит 456409,7 тыс. рублей, что на 23% выше аналогичного показателя за 2018 год. Увеличение ассигнований обусловлено ростом численности граждан, имеющих право на получение указанных мер поддержки.

В целях развития профессионального спорта в Кировской области по направлению «хоккей с мячом» за счет средств областного бюджета планируется предоставить субсидии АНО «Центр развития хоккея с мячом Кировской области» в объеме 30000,0 тыс. рублей.

Социально ориентированным некоммерческим организациям, расположенным на территории Кировской области и реализующим проекты в сфере государственной молодежной политики, планируется предоставление грантов на общую сумму 2000,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что предоставление средств государственной поддержки в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации требует принятия Правительством Кировской области соответствующих порядков определения объема и предоставления таких субсидий.

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды:

за счет средств федерального бюджета на сумму 60000,0 тыс. рублей на реализацию проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (Советское городское поселение), средства федерального бюджета распределены распоряжением Правительства РФ от 26.04.2019 № 843-р. Софинансирование указанных мероприятий из областного бюджета предполагается в размере 2500,0 тыс. рублей (4%);

субсидии на поддержку формирования комфортной городской среды городу Кирову – за счет неиспользованных остатков 2018 года на сумму 26882,4 тыс. рублей – в соответствии с уведомлением Минстроя России от 05.04.2019, софинансирование из областного бюджета составит 1414,9 тыс. рублей (5%).

Законопроектом за счет привлечения средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) в сумме 491108,02 тыс. рублей планируются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по заявке 2019 года (в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.03.2019 № 278), софинансирование из областного бюджета составит 4464,63 тыс. рублей. Мероприятия по переселению из аварийного жилья по заявке 2019 года планируется реализовать в г. Кирове, Кильмезском и Оричевском районах.

По мнению Контрольно-счетной палаты, Правительству области необходимо обратить особое внимание на сжатые сроки реализации (6 месяцев) мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья по заявке 2019 года и наличие риска невыполнения мероприятий до конца 2019 года.

Согласно проекту закона увеличиваются бюджетные ассигнования на оказание мер государственной поддержки агропромышленного комплекса на общую сумму 43213,84 тыс. рублей, в том числе на:

создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации – 15523,8 тыс. рублей;

предоставление субсидий сельхозтоваропроизводителям на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам, заключенным до 31.12.2016 – 27690,0 тыс. рублей.

Законопроектом планируется увеличение на 40000,0 тыс. рублей бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам ЗАТО Первомайский и г. Слободской на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на приобретение мазута в связи со значительным ростом цен по сравнению с ценой, учтенной при формировании тарифа на предоставление коммунальных услуг. Общая сумма расходов на эти цели составит 111474,3 тыс. рублей.

Проектом закона увеличиваются на 30000,0 тыс. рублей ассигнования на государственную поддержку организаций, осуществляющих организацию пассажирских авиарейсов: на осуществление финансово-хозяйственной деятельности АО «Аэропорт Победилово». Общий объем ассигнований областного бюджета в 2019 году для АО «Аэропорт Победилово» составит 60000,0 тыс. рублей.

Законопроектом предусматриваются ассигнования на реализацию мероприятий, связанных с обращением с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО):

проведение работ по замерам и определению нормативов накопления ТКО – 2000,0 тыс. рублей;

предоставление субсидий КОГБУ «Кировкоммунпроект» на осуществление мониторинга за проведением работ по определению нормативов накопления ТКО – 931,2 тыс. рублей.

Вместе с тем в связи с экономией по результатам торгов, сокращаются ассигнования на разработку документации на создание объектов обработки ТКО на 3196,9 тыс. рублей.

Законопроектом предлагается сокращение в полном объеме бюджетных ассигнований (17300,0 тыс. рублей), предусмотренных в 2019 году муниципальному образованию «Город Киров» на корректировку проектной документации по объекту «Внеплощадочные системы водоснабжения города Кирова». Указанные средства переносятся на 2020 год, т.к. в текущем году не могут быть освоены в связи с несостоявшимся закрытым конкурсом по причине недостаточных сроков исполнения контракта на выполнение проектно-изыскательских работ.

По причине не достижения главными распорядителями средств областного бюджета критериев результативности использования субсидии в 2018 году законопроектом планируются ассигнования для возврата части средств в федеральный бюджет на общую сумму 2984,0 тыс. рублей, в том числе:

министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области в сумме 2082,4 тыс. рублей;

министерством образования Кировской области – 825,5 тыс. рублей;

министерством спорта и молодежной политики Кировской области – 76,1 тыс. рублей.

Также законопроектом перераспределяются средства областного бюджета для министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области по расходам на исполнение решения Арбитражного суда в порядке субсидиарной ответственности о взыскании долга с КОКП «Управление по обеспечению топливом» в сумме 67514,1 тыс. рублей.

Кроме того, министерству транспорта Кировской области предусматриваются ассигнования в сумме 13413,0 тыс. рублей на исполнение решений Арбитражного суда Кировской области в пользу воздушного перевозчика АО «Авиа Менеджмент Групп» и железнодорожного пригородного перевозчика АО «Северная пригородная пассажирская компания».

Дорожный фонд Кировской области

Законопроектом увеличивается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Кировской области (далее – дорожный фонд) на 2019 год на 612955,85 тыс. рублей за счет:

поступления из федерального бюджета межбюджетных трансфертов на завершение строительства объекта «Путепровод с реконструкцией ул. Ивана Попова от ул. Щорса до ул. Чистопрудненской в г. Кирове» в сумме 578559,2 тыс. рублей (в т.ч. неиспользованные ассигнования 2018 года в объеме 178559,2 тыс. рублей);

средств некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» на реконструкцию участка автодороги вдоль Завода минеральных удобрений до моста через р. Елховку у нефтебазы в г. Кирово-Чепецке в сумме 34396,65 тыс. рублей.

За счет перераспределения ассигнований дорожного фонда на 2019 год предусматривается субсидия местным бюджетам на ремонт автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием в границах городских населенных пунктов, за исключением городских населенных пунктов моногородов Кировской области, в объеме 181063,0 тыс. рублей, что связано с низкой долей автомобильных дорог местного значения, соответствующих нормативным требованиям. В 2019 году данные средства планируется распределить 10 городским населенным пунктам с численностью постоянно проживающих жителей более 9000 чел., а также празднующих в 2019 году юбилейные даты со дня образования населенных пунктов (конкретный перечень населенных пунктов – получателей в законопроекте и представленных с ним документах не приводится).

Также за счет перераспределения ассигнований увеличивается на 10939,0 тыс. рублей объем межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий (строительство и ремонт сельских автодорог).

Перераспределение ассигнований дорожного фонда в основном обеспечено за счет сокращения в полном объеме (141416,3 тыс. рублей) средств, предусмотренных на реализацию федерального (регионального) проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства Кировской

области» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (планировалось приобретение и установка на областных автодорогах трех комплектов оборудования автоматической системы весогабаритного контроля).

4. Дефицит, государственный долг областного бюджета 2019 года

В результате вносимых изменений в доходную и расходную части бюджета дефицит областного бюджета на 2019 год не изменится и составит 559256,1 тыс. рублей.

Предельный размер государственного долга Кировской области и его верхний предел не корректируются. Расходы на обслуживание государственного долга прогнозируются на прежнем уровне в объеме 805000,0 тыс. рублей.

В связи со списанием (завершением) обязательств Кировской области по выданным государственным гарантиям в объеме 65494,7 тыс. рублей, законопроектом вносятся соответствующие изменения в состав источников финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Кировской области считает возможным принятие проекта закона в двух чтениях.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области



Ю.Н. Лаптев