



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69,  
г. Киров обл., 610019  
тел.: (8332) 279-055, факс (8332) 279-061;  
E-mail: ksp@ako.kirov.ru

Губернатору  
Кировской области

И.В. Васильеву

15.10.2018 № 01-05/565

На № \_\_\_\_\_

О направлении заключения

Уважаемый Игорь Владимирович!

Контрольно-счетная палата Кировской области в соответствии со статьей 48 Закона Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» направляет Вам заключение на проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (октябрь).

Приложение: заключение на 6 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Кировской области

Ю.Н. Лаптев



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019, тел.: (8332) 64-09-60, факс (8332) 38-13-77, E-mail: ksp@ako.kirov.ru

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### на проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (Октябрь)

#### 1. Общие положения

**1.1.** Заключение Контрольно-счетной палаты Кировской области на проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено в соответствии с Законами Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» и «О Контрольно-счетной палате Кировской области».

**1.2.** Проектом закона на 2018 год предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов и расходов на 647849,65 тыс. рублей. В результате предлагаемых изменений дефицит областного бюджета в 2018 году не изменится и останется на уровне 48531,6 тыс. рублей.

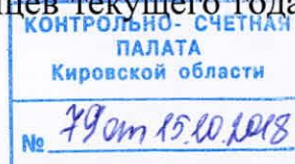
Корректировка параметров областного бюджета на 2019-2020 годы законопроектом не предусматривается.

#### 2. Доходы областного бюджета 2018 года

В соответствии с законопроектом объем **доходной части** областного бюджета увеличивается на 647849,65 тыс. рублей, из них за счет налоговых и неналоговых доходов на 530203,3 тыс. рублей, за счет безвозмездных поступлений на 117646,35 тыс. рублей. В результате предлагаемых изменений прогнозируемый объем доходов областного бюджета увеличится на 1,3% и составит 51541549,7 тыс. рублей.

**2.1.** В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольшее увеличение предусматривается по **налогу на прибыль организаций** – на 298500,0 тыс. рублей. С учетом предлагаемых изменений уточненный план по налогу составит 6942500,0 тыс. рублей, что выше утвержденного прогноза на 4,5%.

Увеличение налога обусловлено сложившейся динамикой поступлений по состоянию на 01.10.2018: темп роста поступлений за 9 месяцев текущего года к



аналогичному периоду 2017 года составил 5,1% при первоначально запланированном в бюджете на 2018 год темпе роста 1,8% к фактическим поступлениям за 2017 год.

По состоянию на 01.10.2018 поступления налога составили 5224122,0 тыс. рублей, что составило 78,6% утвержденного плана.

Поступления **налога на доходы физических лиц** предлагается увеличить на 108301,0 тыс. рублей, или на 0,9%. Поступления за 9 месяцев текущего года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года возросли на 10,5%, что выше показателя, учтенного при формировании областного бюджета на 2018 год (7,2%).

С учетом положительного темпа роста поступлений **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения**, за 9 месяцев 2018 года (рост 10,4% к аналогичному периоду 2017 года) и исполнением плана текущего года по состоянию на 01.10.2018 на уровне 77,3%, законопроектом предлагается увеличить прогноз поступления налога на 48675,5 тыс. рублей, или на 2,2%.

Законопроектом предлагается увеличение поступлений **налога на имущество организаций** на 52637,0 тыс. рублей, или на 1,4%, исходя из сложившейся динамики поступлений: на 01.10.2018 – 123,8% к уровню 2017 года при планируемом темпе роста при формировании областного бюджета на 2018 год на уровне 20,7%. Согласно сведениям об исполнении областного бюджета за 9 месяцев текущего года поступления данного налога составили 77,3% утвержденного прогноза.

В структуре **неналоговых доходов** наибольшее увеличение прогноза поступлений предлагается по **плате за использование лесов** – на 15850,0 тыс. рублей, или на 2,3%. По состоянию на 01.10.2018 поступления составили 618263,6 тыс. рублей, или 90,5% утвержденного прогноза; к соответствующему периоду 2017 года (за 9 месяцев) поступления возросли на 49,2%.

Законопроектом предусматривается снижение прогноза поступлений **доходов от сдачи в аренду имущества**, составляющего областную казну, а также находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, на 9600,0 тыс. рублей, или на 39,7%; с учетом предлагаемых изменений прогноз поступлений составит 14600,0 тыс. рублей.

Снижение обусловлено передачей объектов недвижимости в муниципальную и федеральную собственность, передачей ряда объектов в безвозмездное пользование областным учреждениям, а также расторжением договоров аренды в результате прекращения деятельности арендаторов. Так, в муниципальную собственность передано административное здание в г. Кирово-Чепецке (площадью 789,6 кв.м.); бюджетному учреждению передано помещение в г. Кирове (1845,8 кв.м.); расторгнут договор аренды помещения в г. Кирове (276,4 кв.м.), находящегося в казне Кировской области, а также расторгнуто 10 договоров аренды областного имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти и казенных учреждений области.

Корректировка остальных налоговых и неналоговых доходов предлагается исходя из фактического исполнения и ожидаемой оценки поступлений до конца текущего года с учетом предложений главных администраторов доходов областного бюджета.

**2.2.** Общий объем **безвозмездных поступлений** увеличивается на 117646,35 тыс. рублей, или на 0,6%, главным образом за счет поступления межбюджетных трансфертов, предусмотренных на поддержку агропромышленного комплекса в объеме 109296,7 тыс. рублей.

### **3. Расходы областного бюджета 2018 года**

**3.1.** С учетом предлагаемых изменений **расходы** областного бюджета на 2018 год составят 51590081,3 тыс. рублей, увеличившись на 647849,65 тыс. рублей.

Вносимые изменения в расходную часть областного бюджета главным образом обусловлены обеспечением расходов по первоочередным направлениям, уточнением расходов по безвозмездным поступлениям и обеспечением соответствующего софинансирования за счет средств областного бюджета, перераспределением ассигнований по предложениям главных распорядителей средств областного бюджета.

**3.2.** По итогам рассмотрения законопроекта Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить.

Проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования на оплату труда работников бюджетной сферы в связи с повышением минимального размера оплаты труда на общую сумму 315002,7 тыс. рублей.

Законопроектом за счет средств из федерального бюджета увеличивается объем расходов на социальную поддержку на общую сумму 13331,0 тыс. рублей, в том числе на предоставление денежных выплат отдельным категориям граждан - 5032,2 тыс. рублей, на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами - 7906,9 тыс. рублей, на оказание медицинской помощи гражданам Украины и лицам без гражданства - 391,9 тыс. рублей.

На продолжение строительства многофункционального культурно - досугового центра в пгт. Афанасьево предусматриваются ассигнования в размере 5000,0 тыс. рублей. Строительство объекта начато в 2015 году, работы на 01.01.2018 были выполнены на 37%. Общая потребность в финансовых средствах на завершение строительства составляет 38,9 млн. рублей.

В целях проведения ремонтных работ спортивных объектов АО «СК «Электрон» (пакет акций был получен в областную собственность на основании Указа Президента РФ № 358 от 15.04.2013, а затем передан в г. Вятские Поляны) планируется предоставить субсидии бюджету г. Вятские Поляны в объеме 1000,0 тыс. рублей.

В связи с отсутствием возможности приобретения жилья в муниципальных образованиях области, как указано в приложении № 3 Пояснительной записки к законопроекту, сокращаются ассигнования на приобретение жилья детям-сиротам на общую сумму 67302,9 тыс. рублей, или на 14,5%. Наибольшее сокращение данных расходов от общего объема выделенных муниципальным образованиям средств отмечено в Опаринском (67%), Кикнурском (64,9%) и Омутнинском (59,7%) районах области.

В связи с имеющимися разногласиями по стоимости выкупа здания и банкротством собственника имущества сокращаются ассигнования, предусмотренные на приобретение в областную собственность объектов недвижимого имущества, необходимых для обеспечения деятельности детского оздоровительного лагеря «Вишкиль» (столовая на 300 мест, построенная ПАО «Стромит» в июле 2016 года) и хирургического отделения КОГБУЗ «Нолинская ЦРБ» (построенная частным инвестором ООО «Симплекс-Инвест» в 2017 году) на общую сумму 53839,8 тыс. рублей.

В рамках государственной программы Кировской области «Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения Кировской области» планируется выделение дополнительных ассигнований в сумме 35367,3 тыс. рублей на создание аварийного запаса каменного угля для областного фонда материально-технических ресурсов в целях предотвращения и ликвидации аварийных ситуаций на объектах жизнеобеспечения области.

Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области планируется приобрести 7450 тонн угля для его размещения и хранения на площадках в 5 муниципальных образованиях области (Куменский, Слободской, Омутнинский, Яранский районы и г. Слободской). Одновременно планируется принятие (подготовлен проект) постановления Правительства области, предусматривающего последующий возврат полученного муниципальными образованиями угля, что позволит обеспечить возобновление израсходованных ресурсов областного фонда.

Кроме того, законопроектом предлагается увеличить на 6130,5 тыс. рублей (до 71220,5 тыс. рублей) объем субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к работе в осенне-зимний период.

Законопроектом предлагается увеличить на 180279,3 тыс. рублей, или на 29,6%, бюджетные ассигнования на предоставление субсидий ресурсоснабжающим, управляющим организациям и иным исполнителям коммунальных услуг в связи с регулированием тарифов (до 788506,7 тыс. рублей). За счет увеличения планируется удовлетворить потребность в субсидии по июль 2018 года включительно.

Проектом закона планируется выделить бюджету муниципального образования «Город Вятские Поляны» 26884,3 тыс. рублей на строительство двухсекционного многоквартирного жилого дома в г. Вятские Поляны для переселения из аварийного жилого фонда граждан, которых ранее планировалось

расселить в дома, строившиеся подрядчиком ООО Архитектурная мастерская «Старая крепость».

При этом Контрольно-счетная палата обращает внимание, что с 2015 года ООО Архитектурная мастерская «Старая крепость» не завершено строительство двух секций (готовность 80% и 35%) многоквартирного дома по ул. Энергетиков в соответствии с заключенными двумя контрактами на общую сумму 40984,1 тыс. рублей, оплата по которым составила 26886,9 тыс. рублей (65,6%) за счет средств, предоставленных из областного бюджета. Строительство в настоящее время не ведется.

В связи с экономией по торгам и переносом сроков строительства 1 объекта из-за необходимости корректировки проекта планируется сокращение бюджетных ассигнований на проектирование и строительство объектов газификации на сумму 34174,2 тыс. рублей (на 19,8%).

Необходимо отметить, что изменениями, внесенными в областной бюджет в июле текущего года, бюджетные ассигнования на проектирование и строительство объектов газификации уже сокращались на 34303,0 тыс. рублей.

Министерству сельского хозяйства и продовольствия увеличиваются бюджетные ассигнования на господдержку сельхозтоваропроизводителей на сумму 26940,2 тыс. рублей для расчетов за 2017 год по возмещению части процентной ставки по краткосрочным кредитам. Кроме того, господдержка сельхозтоваропроизводителей увеличивается за счет средств федерального бюджета – на общую сумму 109296,7 тыс. рублей (на основании распоряжений (проектов распоряжений) Правительства РФ).

Министерству транспорта увеличиваются ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам, осуществляющим перевозку пассажиров автомобильным и электрифицированным транспортом, для возмещения части недополученных доходов в связи с установлением льготного проезда для отдельных категорий граждан (за III квартал 2018 г.) – на 20000,0 тыс. рублей (на 25,1%).

На 18000,0 тыс. рублей (на 65,2%) сокращаются субсидии организациям воздушного транспорта, осуществляющим региональные воздушные перевозки, - в связи с прекращением перевозок ГУП «Аэропорт Оренбург».

При этом на 30000,0 тыс. рублей (до 53048,0 тыс. рублей) увеличивается объем субсидий АО «Аэропорт Победилово» на осуществление финансово-хозяйственной деятельности.

На 6819,6 тыс. рублей увеличиваются расходы на исполнение судебных актов (выплаты АО «Северная пригородная пассажирская компания» по возмещению недополученных доходов за 2013 г.).

В областном бюджете на 2018 год в полном объеме сокращаются (переносятся на 2019 год) ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету г. Кирова для корректировки проектной документации по объекту «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» (17300,0 тыс. рублей).

Данному объекту присвоен статус «совершенно секретно», что повлекло увеличение сроков подготовки документации для проведения закрытого конкурса для отбора исполнителя (проектировщика).

#### **4. Дефицит, государственный долг областного бюджета 2018 года**

В результате вносимых изменений в доходную и расходную части бюджета дефицит областного бюджета на 2018 год не изменится.

В связи с увеличением Министерством финансов Российской Федерации срока использования краткосрочных бюджетных кредитов из Федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета с 50 до 90 дней, в составе источников финансирования дефицита областного бюджета на 2018 год уменьшаются на 3700,0 млн. рублей объемы привлечения и погашения данных кредитов, объем которых составит 9000,0 млн. рублей.

Предельный размер государственного долга Кировской области не корректируется.

Фактически по состоянию на 01.10.2018 государственный долг Кировской области сложился в сумме 26025,9 млн. рублей и остается на уровне показателя на начало года (26055,7 млн. рублей), что составляет 89,7% от предельного объема государственного долга, установленного законом об областном бюджете.

Расходы на обслуживание государственного долга сокращаются на 62000,0 тыс. рублей (или на 7,9%) и составят 718761,6 тыс. рублей в связи с отсутствием потребности в привлечении банковских кредитов.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Кировской области считает возможным принятие проекта закона в двух чтениях.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Кировской области



Ю.Н. Лаптев