

## **ОБЗОР нарушений (замечаний), выявленных министерством финансов Кировской области при проведении контрольных мероприятий в сфере закупок в 2021 году**

Министерством финансов Кировской области проанализированы результаты проведенных в 2021 году контрольных мероприятий в сфере закупок как органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, а также органом внутреннего государственного финансового контроля, осуществляющим контроль за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ). В связи с этим подготовлен обзор нарушений\* (замечаний) для принятия заказчиками превентивных мер, направленных на предупреждение возникновения аналогичных нарушений, либо их своевременного устранения.

### **Наличие локальных правовых актов в сфере закупок.**

1. В нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работниками контрактной службы назначались должностные лица, не имеющие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

2. В нарушение требований части 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ создавалась приемочная комиссия, состоящая менее чем из пяти человек.

3. В нарушение части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не приведено в соответствие положение о контрактной службе согласно типовому положению (регламенту), утвержденному приказом министерства финансов Российской Федерации от 31.07.2020 № 158н.

4. В нарушение части 4 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ на контрактного управляющего возложены функции и полномочия, не предусмотренные законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

### **Планирование закупок.**

1. В нарушение статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279, заказчиками позднее установленного законом срока утверждались планы-графики закупок.

2. В нарушение требований части 7 статьи 18, статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 05.06.2015 № 555

---

\* Нарушения приведены в редакции правовых актов, действующих на момент их совершения

заказчиками при формировании и утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на 2019 год не соблюден порядок обоснования цены контракта, обоснование объекта закупки.

3. В нарушение части 9 статьи 17, части 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком несвоевременно размещены в единой информационной системе в сфере закупок план закупок и план-график закупок на 2019 год.

### **Обоснование закупок.**

1. В нарушение приказов органов исполнительной власти Кировской области, изданных в соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Кировской области от 30.12.2014 № 19/278:

- заказчиками приобретался товар с характеристиками, не соответствующими требованиям, установленным соответствующими актами;
- заказчиками заключались контракты по цене, превышающей предельную цену, утвержденную требованиями к отдельным видам товаров, работ, услуг.

2. В нарушение приказов органов исполнительной власти Кировской области, изданных в соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлений Правительства Кировской области от 30.12.2014 № 19/278, от 30.12.2015 № 77/893, заказчиками приобретались товары по ценам, не соответствующим нормативным затратам, установленным соответствующими актами.

3. В нарушение требований, установленных статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ:

- при обосновании цены контракта использовались коммерческие предложения, не сопоставимые с условиями закупки (характеристиками товара, работы, услуги, условиями исполнения контракта);

- заказчиком определена начальная цена единицы лекарственного препарата без учета средневзвешенной цены (в нарушение приказа Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н);

- при определении начальной (максимальной) цены контракта на поставку лекарственных препаратов при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) учитывались цены с учетом НДС и оптовой надбавки (в нарушение приказа Минздрава России от 26.10.2017 № 871н);

- цена контракта, заключенного в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, определялась и обосновывалась на основании только одного источника информации (ценового предложения).

## **Осуществление определения поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществление закупок**

*1. Размещение извещений об осуществлении закупки, информации в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС):*

- в нарушение требований пункта 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ в ЕИС размещены извещения, в которых отсутствует описание объекта закупки с учетом требований статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций осуществлялись в объеме менее 15% совокупного годового объема закупок;

- в нарушение части 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком при проведении электронного аукциона установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации при условии, что начальная (максимальная) цена контракта превышала двадцать миллионов рублей;

- в нарушение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 в ЕИС не размещено обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

- в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ в извещениях о проведении электронных аукционов указана информация относительно кода КТРУ, не соответствующая объектам закупок;

- в нарушение статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ в документации об аукционе указана противоречивая информация относительно графика оказания услуг, т.е. недостоверная информация;

- в нарушение статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком в реестре контрактов указана недостоверная информация относительно исполнения контракта.

*2. Утверждение документаций о закупке:*

В нарушение требований статей 30, 33, 34, 64, 95, 96 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками утверждались документации об осуществлении закупок, в которых:

- в проекте контракта не установлено требование обеспечения гарантийных обязательств;

- описание объекта закупки в части технических (качественных) характеристик товара содержит ссылку на недействующие ГОСТы;

- в проекте контракта установлен срок возврата исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, не соответствующий Федеральному закону № 44-ФЗ;

- в проекте контракта установлен срок для оплаты выполненных субподрядчиками (соисполнителями) из числа субъектов малого предпринимательства работ, не соответствующий требованиям пункта 5 постановления Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466 (в ред. от 07.10.2017);

- в проекте контракта установлен срок направления поставщиком решения об одностороннем отказе, не соответствующий требованиям законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок;

- в нарушение требований пункта 14 постановления Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606, приказа МЧС России от 12.10.2020 № 756, приказа министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 07.04.2020 № 1152 не применены типовые контракты при подготовке проектов контрактов;

- в нарушение требований Типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1466 в проект контракта не включены условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

- в проектах контрактов отсутствовал претензионный порядок для взыскания неустойки, установленный пунктом 2.4 постановления Правительства Кировской области от 30.08.2011 № 118/416 «О мерах по повышению ответственности государственных заказчиков Кировской области при осуществлении закупок и исполнении заключенных государственных контрактов (гражданско-правовых договоров)»;

- установлены требования к товару, не позволяющие указать участнику в заявке на участие в аукционе значения характеристик, одновременно соответствующие требованиям технического задания документации об аукционе и значениям, предусмотренным ГОСТом.

### **Требования энергетической эффективности**

В нарушение Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при

закупке определенных товаров не устанавливались требования энергетической эффективности.

### **Осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

1. В нарушение требований части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками в контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не указан идентификационный код закупки.

2. В нарушение требований части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками заключались контракты в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в отсутствие правовых оснований.

3. В нарушение требований части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками не направлялись либо несвоевременно представлялись в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информация и документы, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок (уведомления о заключенных контрактах в соответствии с пунктами 6, 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

4. В нарушение требований Постановления Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606, приказов Министерства сельского хозяйства РФ от 19.03.2020 № 140, МЧС России от 12.10.2020 № 756, Министерства промышленности и торговли РФ от 07.04.2020 № 1152 заказчиком не применялись типовые контракты, типовые условия контракта при заключении договоров.

### **Заключение контрактов**

В нарушение требований статей 14, 34, 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками при заключении контрактов:

- не учитывались отдельные условия исполнения контракта (срок и порядок поставки товара (выполнения работ), срок оплаты товара, требования к составу товара, характеристики товара, страна происхождения товара, год выпуска товара, срок возврата поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта), предусмотренные документацией о закупке, заявкой на участие в аукционе;

- не содержалось условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

- не учитывались условия приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н, предусматривающего необходимость снижения цены контракта на 15%;
- контракт заключался позднее срока, предусмотренного его условиями для поставки товара и для его оплаты;
- размер обеспечения исполнения контракта устанавливался с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ;
- размер обеспечения исполнения гарантийных обязательств устанавливался с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ;
- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 в контрактах отсутствовала информация о реестровых записях о товарах в реестре российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции;
- занижен размер штрафа, предусмотренный за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательства, который не имеет стоимостного выражения;
- содержалось условие относительно размера штрафа, не соответствующее условиям документации о закупке;
- в контракте, заключенном по результатам конкурса с ограниченным участием, отсутствуют положения о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки оказанной услуги в части соответствия количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки;
- в контракте содержалось условие о сроке поставки товара, который превышал срок действия такого контракта.

### **Изменение контрактов**

1. В нарушение требований статей 34, 95, 112 Федерального закона № 44-ФЗ при исполнении контрактов заказчиками изменялись условия контракта, если законодательством такая возможность не предусмотрена, в частности изменялись:

- страна происхождения поставляемого товара;
- виды выполняемых работ;
- цена контракта;
- срок действия контракта.
- срок выполнения работ.

2. В нарушение требований части 65 статьи 112, части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком заключены дополнительные соглашения без предоставления обеспечения исполнения контракта.

3. В нарушение статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1.7 условий допуска, определенных приказом Минфина России от 04.06.2018

№ 126н, заказчиком заключено дополнительное соглашение к контракту, которым изменена страна происхождения товара.

### **Обеспечительные меры**

1. В нарушение части 7.1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ:

- заказчиком подписан документ о приемке поставленного товара (выполненных работ) в отсутствие представленного поставщиком (подрядчиком) обеспечения гарантийных обязательств по контракту, при условии установления соответствующего требования;

- заказчиком подписан документ о приемке выполненных работ по контракту при предоставлении обеспечения гарантийных обязательств в виде банковской гарантии на сумму меньше той, которая предусмотрена документацией о закупке.

2. В нарушение части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контрактов, заказчиками осуществлялся возврат обеспечения исполнения контракта с нарушением установленного срока.

### **Оплата товаров, работ, услуг**

В нарушение требований части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками нарушались сроки и порядок оплаты товаров, работ, услуг, предусмотренные контрактами.

### **Применение мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта**

1. В нарушение требований, установленных частями 6, 7, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, постановлением Правительства Кировской области от 30.08.2011 № 118/416, а также условиями заключенных контрактов, заказчиками:

- не начислялись пени и не направлялись требования об их уплате в адрес поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за несоблюдение ими сроков исполнения обязательств по контрактам;

- не направлялись претензионные письма в адрес поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с требованием оплаты штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, которые не имеют стоимостного выражения;

- несвоевременно направлялись требования об уплате неустоек;

- расчет пени произведен с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. В нарушение Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 заказчиком списана уплаченная поставщиком сумма неустойки в связи с ненадлежащим Исполнением в 2020 году обязательств, предусмотренных контрактом.

### **Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта**

1. В нарушение требований, установленных статьей 94 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлялась приемка поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), не соответствующих условиям контрактов, в части:

- нарушения порядка приемки поставленного товара, выполненной работы, установленного контрактом;

- приемки товаров, работ с характеристиками, отличными от предусмотренных контрактом.

2. В нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не составлялся документ о приёмке поставленного товара после заключения дополнительного соглашения к контракту.

3. В нарушение требований части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком нарушен порядок приемки выполненной работы (в установленный срок не составлен документ о приемке выполненных работ, а также не направлен мотивированный отказ от его подписания).

### **Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки**

В отдельных учреждениях установлены случаи, что закупленный товар фактически не использовался.



## Размещение информации в виде отчетов

1. В нарушение требований частей 4, 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 заказчиками:

- несвоевременно размещались в единой информационной системе в сфере закупок отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО);

- указывались недостоверные сведения в графах отчета у СМП и СОНО относительно объема закупок, который заказчик осуществил у СМП, СОНО в отчетном году;

- размещены в единой информационной системе в сфере закупок отчеты об объёме закупок у СМП, СОНО, содержащие недостоверную информацию относительно совокупного годового объема закупок заказчика за отчетные годы.

2. В нарушение требований статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, заказчиками не направлялись либо несвоевременно направлялись в реестр контрактов:

- информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта);

- документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара;

- информация об изменении контракта без указания условий контракта, которые были изменены;

- информация о начислении и об оплате неустоек (пени) в связи с ненадлежащим исполнением поставщиками обязательств, предусмотренных контрактами;

- заключение по результатам экспертизы поставленного товара (отдельного этапа исполнения контракта) по контракту, проведенной экспертной организацией;

- документ, содержащий недостоверную и неполную информацию (акт приема-передачи товара включен в реестр контрактов не в полном объеме);

- информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.