

**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
тел.: (8332) 76-16-38, факс (8332) 76-16-39;
E-mail: ksp@ako.kirov.ru

Губернатору
Кировской области

Васильеву И.В.

14.12.2021 № 01-10/458

На № _____

О направлении заключения

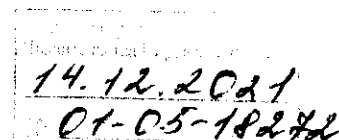
Уважаемый Игорь Владимирович!

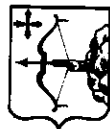
Контрольно-счетная палата Кировской области в соответствии со статьей 48 Закона Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» направляет Вам заключение на проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (декабрь).

Приложение: заключение на 7 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области

Ю.Н. Лаптев





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019, тел.: (8332) 76-16-38, факс (8332) 76-16-39, E-mail: ksp@ako.kirov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (Декабрь)

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Кировской области на проект закона области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено в соответствии с Законами Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» и «О Контрольно-счетной палате Кировской области».

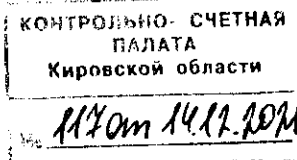
Проектом закона предусматривается на 2021 год увеличение прогнозируемого общего объема доходов на 3793801,1 тыс. рублей; расходов – на 3082084,9 тыс. рублей; сокращение дефицита областного бюджета на 711716,2 тыс. рублей.

Изменения в параметры областного бюджета в плановом периоде (2022-2023 годы) не вносятся.

2. Доходы областного бюджета 2021 года

В соответствии с законопроектом объем **доходной части** областного бюджета на 2021 год увеличивается на 3793801,1 тыс. рублей за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 1607149,8 тыс. рублей и безвозмездных поступлений на 2186651,3 тыс. рублей. В результате вносимых изменений прогнозируемый объем доходов областного бюджета увеличится на 4,9% и составит 81223302,1 тыс. рублей.

В структуре **налоговых и неналоговых доходов** наибольшее увеличение прогноза предусматривается по **налогу на прибыль организаций** на 1197030,9 тыс. рублей, или на 12,3%; в результате уточненный план по налогу согласно законопроекту составит 10937866,9 тыс. рублей. При этом фактически



поступления налога за 11 месяцев текущего года составили 12007346,4 тыс. рублей, что больше на 1069479,5 тыс. рублей (или на 9,8%) предлагаемого законопроектом прогноза поступлений по итогам 2021 года.

Основной причиной существенного прироста поступлений налога на прибыль организаций в 2021 году является улучшение (относительно первоначально прогнозируемых) результатов финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщиков, в первую очередь, предприятий химической отрасли, лесопромышленного комплекса, оптово-розничной торговли и финансовой сферы (за счет роста объемов производства и цен на отдельные виды продукции, а также повышения потребительской активности населения).

Прогноз поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, предлагается увеличить на 100358,0 тыс. рублей, или на 3,7%; в результате уточненный прогноз поступлений в 2021 году по налогу составит 2800358,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.12.2021 фактические поступления по налогу составили 2783771,8 тыс. рублей, что составляет 103,1% от плана (2700000,0 тыс. рублей).

Параметры неналоговых доходов в целом предлагается увеличить на 308372,2 тыс. рублей, главным образом за счет увеличения:

платы за использование лесов на 149752,1 тыс. рублей;

доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (доходы от уплаты процентов за пользование денежными средствами) – на 79160,6 тыс. рублей;

доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба – на 38916,7 тыс. рублей;

доходов в части компенсации затрат государства (поступление дебиторской задолженности) – на 25680,6 тыс. рублей.

По итогам экспертизы законопроекта Контрольно-счетная палата отмечает, что фактические поступления платы за использование лесов за 11 месяцев 2021 года составили 1228692,3 тыс. рублей, что на 43412,8 тыс. рублей больше предлагаемого законопроектом прогноза поступлений по итогам 2021 года (1185279,5 тыс. рублей).

Общий объем безвозмездных поступлений согласно законопроекту увеличивается на 2186651,3 тыс. рублей и составит в 2021 году 39153523,1 тыс. рублей, что в основном обусловлено увеличением поступлений межбюджетных трансфертов на:

осуществление мероприятий по профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции – на 1326453,8 тыс. рублей;

осуществление социальных выплат отдельными категориями граждан – на 267166,3 тыс. рублей;

государственную поддержку агропромышленного комплекса – 621910,0 тыс. рублей.

3. Расходы областного бюджета 2021 года

С учетом предлагаемых изменений **расходная часть** областного бюджета на 2021 год составит 81702448,2 тыс. рублей, увеличившись на 3082084,9 тыс. рублей, или на 3,9%.

Вносимые изменения в расходную часть областного бюджета в основном направлены на обеспечение расходов по первоочередным направлениям (на обеспечение социальных выплат; на оплату труда; приобретение лекарственных препаратов; на реализацию мероприятий по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекцией; компенсацию затрат в связи с тарифным регулированием; на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Кировской области и т.д.), изменение объема безвозмездных поступлений, перераспределение ассигнований по предложениям главных распорядителей средств областного бюджета.

Подробная информация о предлагаемых направлениях расходов областного бюджета в 2021 году представлена в материалах (документах) к законопроекту. Контрольно-счетная палата отмечает следующие основные направления расходов.

В соответствии с проектом закона расходы на реализацию государственной программы Кировской области «Развитие здравоохранения» в 2021 году увеличиваются на 1613391,3 тыс. рублей (на 10,7%), в том числе за счет средств из федерального бюджета на 1311928,7 тыс. рублей, из областного бюджета на 301462,6 тыс. рублей. В результате общий объем средств на выполнение госпрограммы составит 16642102,5 тыс. рублей.

Увеличение ассигнований по средствам из федерального бюджета обусловлено получением средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации на следующие мероприятия:

приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, на сумму 174380,3 тыс. рублей;

приобретение концентратора кислорода с учетом доставки и пусконаладочных работ в размере 225783,1 тыс. рублей;

предоставление межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования на сумму 926290,4 тыс. рублей.

Уменьшаются ассигнования на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения на сумму 14375,5 тыс. рублей, равную стоимости автомобильного транспорта, переданных Кировской области министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Основной объем увеличения ассигнований из областного бюджета (181310,0 тыс. рублей) связан с направлением дополнительных средств на обеспечение учреждений здравоохранения медицинским кислородом и лекарственными препаратами в целях обеспечения оказания медицинской помощи пациентам, находящимся на лечении в инфекционных госпиталях, на приобретение горюче-смазочных материалов для КОГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Кирова» в целях обеспечения оказания скорой медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, а также на организацию ПЦР-тестирования на COVID-19 лиц, привлекаемых в 2021 году к выполнению работ по проведению Всероссийской переписи населения.

На повышение заработной платы врачам, младшему медицинскому персоналу учреждений, финансируемых из областного бюджета, предусматриваются ассигнования на общую сумму 88876,5 тыс. рублей.

Увеличиваются бюджетные назначения для обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, безбелковыми продуктами питания и белковыми гидролизерами региональных льготников на сумму 20000,0 тыс. рублей.

В целях осуществления единовременных денежных выплат медицинским работникам при поступлении на постоянную работу в медицинские организации Кировской области в сельских населенных пунктах, поселках городского типа, городах Кировской области увеличиваются бюджетные ассигнования из областного бюджета на общую сумму 8500,0 тыс. рублей.

Также увеличиваются бюджетные ассигнования на 4785,0 тыс. рублей для исполнения решения суда по незамедлительному обеспечению пациента жизненно необходимыми лекарственными препаратами.

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Кировской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан» проектом закона предлагается увеличить на 274130,0 тыс. рублей, из них 265921,9 тыс. рублей за счет федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно в связи с повышением их размеров увеличиваются на 232082,6 тыс. рублей (средства из федерального бюджета).

Также за счет средств из федерального бюджета увеличиваются бюджетные ассигнования на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, на сумму 33802,0 тыс. рублей, и на осуществление ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» - 3377,9 тыс. рублей (в связи с увеличением численности получателей).

В связи с уточнением численности получателей уменьшаются ассигнования на предоставление отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, а также на осуществление

ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка 7885,0 тыс. рублей.

Средства областного бюджета в объеме 1722,1 тыс. рублей предлагается направить на предоставление субсидий поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Кировской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), за предоставленные гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг. В результате общий объем средств на эти цели составит 2739,3 тыс. рублей.

Законопроектом увеличиваются ассигнования на государственную поддержку агропромышленного комплекса, в том числе:

300312,3 тыс. рублей – на возмещение части затрат по приобретению кормов для молочного крупного рогатого скота (федеральные средства);

223338,0 тыс. рублей – на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур (федеральные средства);

98259,7 тыс. рублей – на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (федеральные средства);

191925,1 тыс. рублей – на предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение современной сельскохозяйственной техники и оборудования для первичной переработки сельскохозяйственной продукции и (или) уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) за январь - сентябрь 2021 года (средства областного бюджета);

2256,0 тыс. рублей – на увеличение бюджетных ассигнований для выполнения условий софинансирования к средствам федерального бюджета на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур (средства областного бюджета).

Также законопроектом увеличиваются ассигнования на предоставление субсидий и межбюджетных трансфертов, в том числе на:

75909,0 тыс. рублей – предоставление субсидий на возмещение части недополученных доходов ресурсоснабжающим, управляющим организациям и иным исполнителям коммунальных услуг в связи с пересмотром размера подлежащей внесению платы граждан за коммунальные услуги при приведении в соответствие с утвержденными в установленном порядке предельными индексами (обеспечение расчетов за октябрь и частично за ноябрь текущего года);

133229,2 тыс. рублей – на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на обеспечение отопительного сезона 2021-2022 годов (компенсация ресурсоснабжающим организациям расходов на приобретение мазута и угля в связи со значительным ростом цен относительно цен, предусмотренных при установлении тарифа на услуги теплоснабжения, в 13 муниципальных районах и городских округах);

400000,0 тыс. рублей – на предоставление межбюджетного трансферта г. Кирову на погашение задолженности по решениям Арбитражного суда перед ПАО «Т Плюс». При этом в прилагаемых к законопроекту документах и материалах отсутствует обоснование необходимости и суммы нового расходного обязательства;

42800,0 тыс. рублей – на предоставление субсидии АО «Аэропорт Победилово» на возмещение затрат в связи с осуществлением наземного и аэропортового (аэродромного) обслуживания воздушных судов (выплата заработной платы, приобретение горюче-смазочных материалов, противообледенительной жидкости и реагентов для обеспечения полетов в зимний период). Общая сумма субсидий из областного бюджета, предоставленных АО «Аэропорт Победилово» с начала 2021 года, составит 132800,0 тыс. рублей;

29741,5 тыс. рублей – на предоставление субсидий предприятиям автомобильного транспорта (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций) для частичной компенсации затрат, связанных с осуществлением деятельности в условиях нерабочих дней, установленных Указом Президента Российской Федерации от 20.10.2021 № 595;

1721,2 тыс. рублей – на увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров автомобильным и электрифицированным транспортом городского сообщения и автомобильным транспортом пригородного сообщения, на возмещение части недополученных доходов в связи с установлением стоимости льготного проезда для отдельных категорий граждан, проживающих на территории Кировской области, для расчетов за ноябрь 2021 года с учетом фактически сложившегося пассажиропотока;

78433,9 тыс. рублей – на увеличение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов с целью частичного возмещения расходов на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах (проект распределения указанных дополнительных средств и обоснование (расчет) суммы дополнительных расходов с законопроектом не представлен).

4. Дефицит, государственный долг областного бюджета 2021 года

В результате вносимых изменений в доходную и расходную части бюджета дефицит областного бюджета на 2021 год уменьшается на 711716,2 тыс. рублей и составит 479146,1 тыс. рублей.

Погашение бюджетных кредитов (931858,9 тыс. рублей) и кредитов кредитных организаций (611716,3 тыс. рублей), сроки возврата которых приходятся на 2021 год, планируется осуществить за счет собственных доходов областного бюджета.

В программе государственных внутренних заимствований Кировской области на 2021 год уменьшается до нуля объем привлечения банковских кредитов. В связи с отсутствием в 2021 году фактов возникновения кассовых разрывов исключаются объемы привлечения (2000000,0 тыс. рублей) и погашения (2000000,0 тыс. рублей) краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств бюджета.

Предусматривается возврат средств, ранее заимствованных во временное пользование областным бюджетом со счетов бюджетных учреждений, в сумме 100000,0 тыс. рублей.

По результатам проведенной экспертизы законопроекта Контрольно-счетная палата Кировской области считает возможным принятие проекта закона в двух чтениях.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области



Ю.Н. Лаптев