

**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
тел.: (8332) 76-16-38, факс (8332) 76-16-39;
E-mail: ksp@ako.kirov.ru

Губернатору
Кировской области

Васильеву И.В.

21.02.2022 № И-10/М
На № _____


О направлении заключения

Уважаемый Игорь Владимирович!

Контрольно-счетная палата Кировской области в соответствии со статьей 48 Закона Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» направляет Вам заключение на проект закона Кировской области №53-7 «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (февраль).

Приложение: заключение на 9 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области

 Ю.Н. Лаптев



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019, тел.: (8332) 76-16-38, факс (8332) 76-16-39, E-mail: ksp@ako.kirov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (Февраль)

1. Общие положения

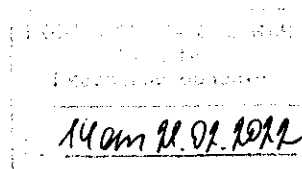
Заключение Контрольно-счетной палаты Кировской области на проект закона области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено в соответствии с Законами Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» и «О Контрольно-счетной палате Кировской области».

Проектом закона предусматривается на 2022 год увеличение прогнозируемого общего объема доходов на 1071133,0 тыс. рублей при увеличении расходов на 7942101,2 тыс. рублей. В результате предлагаемых изменений дефицит областного бюджета в 2022 году увеличится с 1392234,98 тыс. рублей до 8263203,2 тыс. рублей, источником финансирования увеличения дефицита являются остатки средств областного бюджета, сложившиеся на 01.01.2022 (в сумме 4871107,1 тыс. рублей), и средства инфраструктурного бюджетного кредита (2000000,0 тыс. рублей).

В плановом периоде предлагается следующая корректировка основных параметров областного бюджета: увеличение доходов и расходов областного бюджета в 2023 и 2024 годах на 882559,1 тыс. рублей и на 60000,0 тыс. рублей соответственно за счет увеличения безвозмездных поступлений.

2. Доходы областного бюджета 2022 года

В соответствии с законопроектом в целом объем доходной части областного бюджета предлагается увеличить на 1071133,0 тыс. рублей за счет увеличения безвозмездных поступлений и установить в размере 78953564,3 тыс. рублей. Корректировка объема налоговых и неналоговых доходов законопроектом не предусматривается.



Законопроектом в 2022 году увеличиваются доходы за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в том числе:

595642,5 тыс. рублей – субсидия на создание новых мест в общеобразовательных организациях (строительство общеобразовательной школы в микрорайоне 13 жилого района «Урванцево» г. Кирова);

427393,2 тыс. рублей – субсидия на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (планируется ремонт 2 государственных и 13 муниципальных школ);

245794,5 тыс. рублей – иные межбюджетные трансферты на финансирование дорожной деятельности (ремонт автодороги Киров-Котлас-Архангельск с подъездами: к пгт Опарино, пос. Альмеж, пос. Скрябино, участок Безбожник-Староверческая);

101678,7 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, передаваемые за счет средств резервного фонда Правительства РФ, на осуществление мероприятий по профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции (в том числе 43541,3 тыс. рублей – на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях и 58137,4 тыс. рублей – на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету фонда ОМС на оказание первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования);

40000,0 тыс. рублей – субсидия на софинансирование закупки оборудования для создания двух «умных» спортивных площадок.

Одновременно уменьшаются ассигнования в объеме 330058,6 тыс. рублей на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилья за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства, поступивших и не использованных в 2021 году.

3. Расходы областного бюджета 2022 года

С учетом предлагаемых изменений **расходная часть** областного бюджета на 2022 год составит 87216767,5 тыс. рублей, увеличившись на 7942101,2 тыс. рублей (на 10,0%), главным образом за счет остатков средств на счете областного бюджета, образовавшихся на 1 января 2022 года, средств инфраструктурного бюджетного кредита и безвозмездных поступлений.

Вносимые изменения в расходную часть областного бюджета в основном направлены на обеспечение расходов по первоочередным направлениям, распределение остатков неиспользованных средств 2021 года, увеличение ассигнований дорожного фонда Кировской области, изменение объема безвозмездных поступлений и обеспечение софинансирования к ним, оплату заключенных и неоплаченных в 2021 году контрактов, перераспределение ассигнований по предложениям главных распорядителей средств областного бюджета.

Направления корректировки расходной части областного бюджета на 2022 год представлены в таблице:

Наименование направлений расходов	тыс. рублей
Увеличение бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по заключенным, но не оплаченным в 2021 году контрактам	+ 415 714,8
Изменение бюджетных ассигнований дорожного фонда 2021 года в соответствии со статьей 18 Закона Кировской области от 24.10.2013 № 336-ЗО «О бюджетном процессе в Кировской области»	+ 1 791 202,6
Увеличение ассигнований на софинансирование к целевым средствам и на выполнение условий соглашений, заключенных с федеральными министерствами и фондом содействия реформированию ЖКХ	+ 343 768,7
Ассигнования на реализацию инфраструктурных проектов за счет федерального бюджетного кредита	+ 2 000 000,0
Увеличение бюджетных ассигнований за счет нецелевого остатка средств на счете областного бюджета на 01.01.2022	+ 1 572 137,89
Изменение бюджетных ассигнований путем перераспределения	0,0
Увеличение бюджетных ассигнований за счет безвозмездных поступлений	+ 1 819 277,2
Итого	+ 7 942 101,2

На исполнение контрактов, заключенных и неоплаченных в 2021 году, предусматривается 415714,8 тыс. рублей, в основном на завершение мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции и ремонту объектов капитального строительства.

Законопроектом предусматриваются средства на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода в Кировской области» в общей сумме 55047,1 тыс. рублей, в связи с неосвоением средств в 2021 году из-за невыполнения проектных и строительно-монтажных работ исполнителями в установленные сроки, в том числе для обеспечения финансирования работ по разработке проектной документации - 22064,3 тыс. рублей (г. Кирс, п. Опарино, г. Советск, г. Котельнич), на оплату строительно-монтажных работ (с. Среднеивкино) – 32982,8 тыс. рублей.

На реализацию проекта, признанного победителем Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (Советское городское поселение) в сумме 11359,5 тыс. рублей (в связи с неосвоением средств в 2021 году из-за нарушения обязательств подрядчиком).

В 2022 году предусматриваются средства на реконструкцию здания МБОУ Межшкольный учебный комбинат № 4 г.Кирова (ул.Пролетарская, д.11) и его оснащение в сумме 193571,9 тыс. рублей; на строительство общеобразовательной школы на 1000 учащихся с физкультурно-оздоровительным комплексом в микрорайоне «Радужный» г.Кирова с оснащением – 49537,9 тыс. рублей и на иные мероприятия.

Увеличиваются ассигнования на завершение реконструкции зданий КОГБУЗ «Кировская областная детская больница» – 2571,1 тыс. рублей, на проведение капитального ремонта здания хирургического корпуса КОГБУЗ «Нолинская центральная районная больница» – 4053,4 тыс. рублей, на

разработку проектной документации в целях обеспечения проведения капитального ремонта учреждений здравоохранения – 5683,5 тыс. рублей.

На завершение разработки проектной документации по сохранению объекта культурного наследия (памятник истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения «Здание театра» предусматриваются средства в сумме 13877,2 тыс. рублей; на разработку проектной документации на реставрационные работы здания музыкального колледжа им. Казенина, Кировского государственного театра юного зрителя, краеведческого музея, художественного музея, музея им. К.Э.Циолковского в сумме 16532,2 тыс. рублей.

Ассигнования дорожного фонда Кировской области в целом увеличиваются на 2036997,1 тыс. рублей, в том числе за счет собственных средств на 1791202,6 тыс. рублей, за счет межбюджетных трансфертов – на 245794,5 тыс. рублей.

Основной объем указанных средств в 2022 году предлагается направить:

за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (245794,5 тыс. рублей) – на реализацию федерального проекта «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения», в рамках которого планируется ремонт автодороги Киров-Котлас-Архангельск с подъездами к пгт Опарино, пос. Альмеж, пос. Скрябино, участок Безбожник-Староверческая;

за счет собственных средств областного бюджета:

1) предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам – 1283341,8 тыс. рублей, в том числе:

1026162,0 тыс. рублей – иные межбюджетные трансферты на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, включая дороги, ведущие к социально значимым объектам в сельских поселениях области, бюджетам 23 муниципальных районов и муниципальных округов, в том числе городских и сельских поселений (общий объем указанных иных МБТ на 2022 год составит 1032962,0 тыс. рублей);

206357,0 тыс. рублей – субсидии на ремонт автомобильных дорог с твердым покрытием в границах городских населенных пунктов бюджетам 32 муниципальных районов и муниципальных округов, в 22 из которых срок реализации мероприятия переносится с 2023 года на текущий год (общий объем данной субсидии на 2022 год составит 406358,0 тыс. рублей);

32665,8 тыс. рублей – субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на исполнение контрактов 2021 года – 27128,8 тыс. рублей (общий объем данной субсидии на 2022 год составит 1236659,8 тыс. рублей);

17500,0 тыс. рублей – новые иные межбюджетные трансферты на мероприятия по обустройству пешеходных переходов на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (в поселениях Даровского, Котельничского, Советского, Тужинского, Яранского районов).

2) предоставление средств на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в сумме 507860,83 тыс. рублей, в том числе:

368675,9 тыс. рублей – на нормативное содержание автомобильных дорог (из них на исполнение контрактов 2021 года – 96036,4 тыс. рублей);

66540,3 тыс. рублей – на исполнение контрактов 2021 года по ремонту и капитальному ремонту автодорог;

50000,0 тыс. рублей – на приобретение автоматических систем весогабаритного контроля в рамках регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства Кировской области»;

14242,6 тыс. рублей – на строительство и реконструкцию автодорог, в том числе 10933,9 тыс. рублей на разработку проектной документации по реконструкции автомобильной дороги Киров – Котлас – Архангельск с подъездами к пгт Опарино, п. Альмеж, п. Скрябино, участок Вазюк – Опарино.

Общий объем ассигнований на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства на 2022 год составит 236521,9 тыс. рублей.

В результате вносимых законопроектом изменений объем ассигнований дорожного фонда Кировской области в 2022 году составит 10849225,6 тыс. рублей; в 2023 году – 10906298,4 тыс. рублей; в 2024 году без изменений – 12412174,7 тыс. рублей.

Законопроектом предлагается увеличение ассигнований на 343768,7 тыс. рублей на софинансирование к целевым средствам и на выполнение условий соглашений, заключенных с федеральными министерствами и фондом содействия реформированию ЖКХ, из них:

73743,7 тыс. рублей – на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья за счет средств областного бюджета, в том числе на увеличение стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения в Косинском сельском поселении Зуевского района, Вахрушевском городском поселении и Октябрьском сельском поселении Слободского района;

100000,0 тыс. рублей – на строительство регионального центра выявления и поддержки одаренных детей по аналогии с образовательным центром «Сириус» в целях размещения оборудования, приобретенного в рамках национального проекта за счет средств федерального бюджета;

62267,0 тыс. рублей – на софинансирование к средствам федерального бюджета на ремонт школ в рамках реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования;

46545,3 тыс. рублей – на оснащение общеобразовательной школы, реконструкция которой осуществляется с привлечением средств федерального бюджета (по адресу г. Киров, ул. Пролетарская, д. 11а);

40000,0 тыс. рублей – на строительные-монтажные работы по созданию физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа с целью установки оборудования, приобретенного за счет средств федерального бюджета, спортивных школ «Юность» и «Вересники».

Увеличиваются расходы за счет средств федерального бюджетного кредита в сумме 2000000,0 тыс. рублей на реализацию инфраструктурного проекта «Комплексное развитие территории «Шубино-Ганино» в рамках развития Кировской агломерации – жилищное строительство, строительство социальной и инженерной инфраструктуры, транспортная обеспеченность (реновация и увеличение автобусного парка), строительство комплексного объекта обработки, утилизации и захоронения твердых коммунальных отходов»:

министерству строительства, энергетики и ЖКХ Кировской области – на строительство комплексного объекта обработки, утилизации, размещения твердых коммунальных отходов в сумме 1000000,0 тыс. рублей;

министерству транспорта Кировской области – на приобретение подвижного состава автомобильного транспорта общего пользования в сумме 1000000,0 тыс. рублей.

Указанный инфраструктурный проект и объем предоставленного федерального бюджетного кредита утверждены приказом Минстроя России от 28.10.2021 № 792/пр.

За счет нецелевых остатков средств на счете областного бюджета (образовавшихся на 01.01.2022) проектом закона предлагается увеличение расходов на общую сумму 1572137,89 тыс. рублей, в том числе:

400000,0 тыс. рублей – на возведение крытых катков с искусственным льдом с применением каркасно-тентовых конструкций в г. Слободской, Омутнинский и Яранский районы, а также спортивной школе «Родина» в рамках реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни»;

102000,0 тыс. рублей – на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в пгт. Ленинское Шабалинского района и 10000,0 тыс. рублей на устройство дополнительной петли лыжероллерной трассы на территории лыжного стадиона в г. Омутнинске;

60000,0 тыс. рублей – на предоставление субсидий АО «Аэропорт Победилово» на осуществление финансово-хозяйственной деятельности и 3000,0 тыс. рублей на развитие объектов инфраструктуры воздушного транспорта;

111678,4 тыс. рублей – на индексацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

47954,8 тыс. рублей – субсидии местным бюджетам на улучшение материально-технической базы муниципальных домов культуры, на техническое оснащение муниципальных музеев, на капитальный ремонт здания Дома культуры пгт. Пинюг Подосиновского район, на приобретение автобуса для ансамбля песни и танца «Искорка» Котельничского района;

102601,5 тыс. рублей – на предоставление единовременной выплаты семьям, имеющим трех и более детей взамен бесплатного предоставления земельных участков с целью улучшения жилищных условий семей.

Проект закона Кировской области, определяющий новое расходное обязательство, внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской

области. В соответствии с законопроектом предлагается гражданам, имеющим право на получение в соответствии с Законом Кировской области от 03.11.2011 № 74-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Кировской области» земельных участков в собственность бесплатно, взамен предоставления указанных участков предоставить право на получение единовременной денежной выплаты в размере не более 130,0 тыс. рублей и установить целевые направления ее использования (строительство или приобретение жилого помещения, садового дома, земельного участка, погашение кредита и другие цели);

227398,5 тыс. рублей – на оплату отдельным категориям граждан расходов по газификации их домовладений. Законопроектом предлагается утвердить ассигнования на исполнение нового расходного обязательства (публичного нормативного обязательства), которое, согласно Пояснительной записке к проекту закона, будет утверждено Правительством Кировской области. Нормативный правовой акт, определяющий данное расходное обязательство, не направлялся на экспертизу в Контрольно-счетную палату в соответствии с требованиями пункта 7 части 1 статьи 8 Закона Кировской области от 27.09.2011 № 46-ЗО «О Контрольно-счетной палате Кировской области». В связи с этим не представляется возможным определить обоснованность формирования бюджетных ассигнований на исполнение указанного публичного нормативного обязательства, в том числе с учетом требований статьи 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 13 Закона Кировской области от 24.10.2013 № 336-ЗО «О бюджетном процессе в Кировской области».

За счет перераспределения ассигнований, высвобождаемых в 2022 году в результате снижения объема погашения задолженности Кировской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в соответствии с частью 7 статьи 10 Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ, предусматривается 285810,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение учреждений здравоохранения, в том числе на реализацию мероприятий по борьбе с коронавирусной инфекцией (COVID-19): приобретение оборудования для учреждений здравоохранения, модульной конструкции в целях размещения структурных подразделений КОГБУЗ «Инфекционная клиническая больница», лекарственных препаратов, средств индивидуальной защиты.

Нераспределенный остаток указанных высвобождаемых в 2022 году средств составит 2059766,6 тыс. рублей.

Кроме того, увеличиваются расходы на 187274,7 тыс. рублей на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией за счет неиспользованных на 01.01.2022 остатков средств дотации на сбалансированность, полученной в 2021 году из федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2021 № 3739-р.

По итогам экспертизы Контрольно-счетная палата отмечает, что законопроектом предусмотрено снижение финансового обеспечения реализации государственной программы Кировской области «Развитие образования» на общую сумму 3262799,5 тыс. рублей, в том числе снижение расходов на сумму 4556273,2 тыс. рублей, увеличение – на 1293473,7 тыс. рублей.

Снижение главным образом связано с формированием новой государственной программы Кировской области «Модернизация школьных систем образования» (не утверждена Правительством Кировской области), что повлекло необходимость переноса бюджетных ассигнований с государственной программы «Развитие образования».

Финансирование новой государственной программы «Модернизация школьных систем образования» предусматривается в объеме 4845928,3 тыс. рублей, из них 4556273,2 тыс. рублей перераспределяются с мероприятий госпрограммы «Развитие образования», в том числе полученные в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на осуществление в 2022 году ремонтов 2 государственных и 13 муниципальных школ на общую сумму 427393,2 тыс. рублей, а также на строительство школы на 1500 учащихся с бассейном и помещениями физкультурно-оздоровительного назначения в районе «Урванцево» г. Кирова в сумме 595642,5 тыс. рублей (на 2022 год) и 636764,6 тыс. рублей (на 2023 год).

Кроме того, в составе расходов учитываются средства на окончательный расчет с подрядчиком по строительству общеобразовательной школы на 1000 учащихся с физкультурно-оздоровительным комплексом в микрорайоне «Радужный» г. Кирова в сумме 49537,9 тыс. рублей и на приобретение учебников – 5000,0 тыс. рублей.

На оплату незавершенных по вине подрядчика в 2021 году работ по реконструкции здания, расположенного по адресу: г. Киров, ул. Пролетарская, д. 11а, под среднюю общеобразовательную школу и ее оснащение предусматривается 193571,9 тыс. рублей и 46545,3 тыс. рублей соответственно.

В результате предлагаемых изменений расходы областного бюджета на реализацию региональных проектов, направленных на достижение соответствующих целей федеральных (национальных) проектов, в 2022 году составят 17999777,75 тыс. рублей, увеличившись на 2580767,3 тыс. рублей (на 16,7%).

Более подробная информация о предлагаемых направлениях расходов в 2022 году представлена в материалах к законопроекту.

4. Дефицит, государственный долг областного бюджета 2022 года

В результате вносимых изменений в доходную и расходную части бюджета **дефицит** областного бюджета на 2022 год увеличивается на 6871,0 млн. рублей и составит 8263,2 млн. рублей. Источниками финансирования дефицита являются остатки средств областного бюджета по состоянию на

01.01.2022, сумма которых увеличивается с 500,0 млн. рублей до 5371,1 млн. рублей, а также средства инфраструктурного бюджетного кредита в сумме 2000,0 млн. рублей.

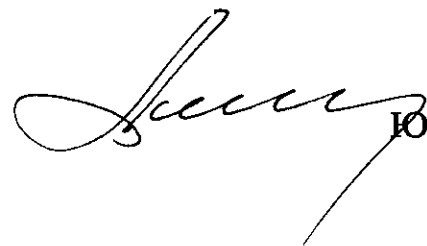
В источниках финансирования дефицита бюджета, в связи с досрочным погашением части банковских кредитов и отсутствием потребности привлечения в 2021 году коммерческих заимствований, уменьшается на 1811,7 млн. рублей объем погашения в 2022 году кредитов кредитных организаций и объём привлечения в 2022 году банковских кредитов, запланированных на их рефинансирование.

Верхние пределы государственного долга Кировской области устанавливаются в следующих объемах: на 01.01.2023 – 24424,7 млн. рублей; на 01.01.2024 – 21887,4 млн. рублей; на 01.01.2025 – 20984,8 млн. рублей.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2022 году не корректируются.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Кировской области считает возможным принятие проекта закона в двух чтениях.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области



Ю.Н. Лаптев