

## ОБЗОР

### **нарушений (замечаний), установленных министерством финансов Кировской области при проведении контрольных мероприятий в сфере закупок в 2023 году**

В ходе осуществления контроля в сфере закупок в 2023 году, министерством финансов Кировской области как органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, а также органом внутреннего государственного финансового контроля, осуществляющим контроль за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также Федеральный закон № 44-ФЗ) выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

#### **1. Недостатки и нарушения, связанные с размещением информации в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС)**

1.1. Несвоевременное направление документов и сведений в реестр контрактов.

*Отдельные заказчики в нарушение статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 не размещали (не своевременно размещали) в реестре контрактов:*

- документы о приемке товара;
- информацию об исполнении контракта (отдельных его этапах),
- о размере обеспечения гарантийных обязательств, о сроке гарантийных обязательств;
- сведения, связанные с изменениями условий контракта;
- информацию о применении мер ответственности к поставщикам и др.

1.2. Размещение информации в ЕИС с нарушением требований законодательства о контрактной системе в части ее достоверности и полноты.

1.2.1. В нормативных затратах и требованиях к товарам, работам, услугам содержалась различная информация о предельной стоимости товара.

1.2.2. В отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – отчет у СМП, СОНО) указывались недостоверные сведения относительно:

- совокупного годового объема закупок;
- объема закупок, который заказчик осуществил у СМП, СОНО и др.

1.3. Несвоевременное размещение отчета об объеме закупок российских товаров.

1.4. Несвоевременное размещение отчета у СМП, СОНО.

## **2. Недостатки и нарушения, связанные с обоснованием начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком**

2.1. Обоснование НМЦК при закупке лекарственных препаратов без учета требований приказа Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н.

2.2. Обоснование НМЦК при закупке охранных услуг без учета требований приказа Росгвардии от 15.02.2021 № 45.

2.3. Обоснование НМЦК на основании информации о рыночной цене товара, не являющегося идентичным (однородным) требуемому к закупке.

2.4. Определение цены контракта у единственного поставщика без применения положений статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

2.5. Определение цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, с использованием информации о ценах услуг, поступившей от аффилированных лиц.

## **3. Недостатки и нарушения, связанные с выбором способа осуществления закупки**

3.1. Заключение контракта в части превышения стоимостного лимита на одну закупку в рамках пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.2. Заключение контракта в части превышения ограничений, установленных пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.2. Осуществление закупок без использования регионального сервиса «Портал закупок малого объема» или единого агрегатора торговли.

#### **4. Недостатки и нарушения, связанные с утверждением извещения о закупке с нарушением требований законодательства о контрактной системе**

4.1. В проекте контракта на строительство отсутствовали информация о сроках завершения отдельных этапов выполнения работ исходя из соблюдения строгой технологической последовательности работ; график оплаты выполненных работ и др.

*В данном случае Заказчик составил проект контракта без учета Приказа Министра России от 05.06.2018 г. № 336/пр.*

4.2. Установленный в проекте контракта (в контракте) срок оплаты товара не соответствовал требованиям законодательства о контрактной системе.

*В одном учреждении установлено, что оплата выполненных работ была поставлена в зависимость от доведения лимитов финансирования.*

4.3. Проекты контрактов (контракты) не содержали типовые условия.

4.4. Описание объекта закупки содержало ссылки на недействующие СанПиНы, ГОСТы, постановления Правительства РФ.

4.5. В контракте отсутствовали положения, регламентирующие действия Заказчика при возникновении права требования оплаты неустойки от поставщика, либо сроки направления требований отличались от сроков, установленных в постановлении Правительства Кировской области от 30.08.2011 № 118/416.

4.6. При описании объекта закупки установлены требования к характеристикам товара, не предусмотренные каталогом товаров, работ, услуг (далее также КТРУ), в отсутствие обоснования установления дополнительных характеристик.

4.7. Заказчик при описании объекта закупки не применил информацию, включенную в позицию КТРУ.

4.8. Неправомерное установление требований к участникам закупки.

*Подрядчику при подаче заявки на участие в закупке с НМЦК порядка 2 млн. руб. предлагалось представить сведения о том, что он является членом саморегулируемой организации в области строительства. Однако Заказчиком не было учтено, что Градостроительный кодекс РФ предусматривает возможность предъявления соответствующего требования к Подрядчику, если цена контракта превышает 10 млн. руб.*

4.9. При закупке радиоэлектронной продукции Заказчик не установил ограничение допуска товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренное постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

4.10. Указание противоречивой информации в извещении о закупке и проекте контракта:

- относительно предъявления требований к гарантии качества на товар;
- относительно источника финансирования.

4.11. Размещение извещения о закупке, не содержащего срок поставки товара.

*Заказчик установил только срок действия контракта.*

4.12. Размещение извещения, в котором отсутствует описание объекта закупки с учетом требований статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

## **5. Недостатки и нарушения, связанные с заключением и исполнением контракта**

5.1. Заключение контракта, в котором не учитывались условия исполнения контракта, предложенные победителем аукциона, либо условия самой закупки в части:

- конкретных показателей товара;
- страны происхождения товара;
- срока для оплаты ТРУ;
- объема выполняемых работ.

5.2. Заключение контракта без указания информации о реестровой записи о товаре, включенном в реестр российской промышленной продукции.

*Заказчиком при заключении контракта на поставку изделий медицинского назначения были проигнорированы положения постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, устанавливающие запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств.*

5.3. Заключение контракта в отсутствие надлежащего размера штрафа в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

5.4. Заключение контракта, в котором сокращен срок, в течение которого Заказчик (Поставщик) направляет контрагенту решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

5.5. Заключение контракта без снижения цены каждого этапа в размере, сниженном пропорционально снижению НМЦК (в случаях, когда извещением были предусмотрены отдельные этапы исполнения контракта).

5.6. Заключение контракта, в котором отсутствовали обязательные условия, предусмотренные статьей 34 Федерального закона № 44-ФЗ:

- о том, что оплата выполненной работы осуществляется по цене единицы работы, исходя из объема фактически выполненной работы (в случаях, когда невозможно определить количество товаров, работ, услуг);

- о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки оказанной услуги;
- отсутствие в контрактах идентификационного кода закупки (ИКЗ);
- отсутствие в контрактах условия о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения договора;
- отсутствие в контракте условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком на размер налогов, связанных с оплатой контракта, если такие налоги подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы заказчиком.

5.7. Заключение контракта в отсутствие технических и качественных характеристик закупаемого товара.

5.8. Заключение контракта на поставку товара необходимого для нормального жизнеобеспечения в отсутствие документов в обоснование предлагаемой цены, либо документов, подтверждающих у участника закупок наличие товара.

5.9. Неправомерное определение цены единицы товара при увеличении количества поставляемого товара в ходе заключения контракта.

*В одном из учреждений нарушение произошло вследствие применения части 18 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающей возможность при заключении контракта увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и НМЦК.*

*Заказчик, не используя коэффициента снижения цены, предложенной победителем, при заключении контракта руководствовался ценой за единицу товара, используемой при обосновании НМЦК, при этом увеличение количества товара формально происходило на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и НМЦК.*

5.10. Заключение контракта в отсутствие надлежащих документов, свидетельствующих о предоставлении обеспечения исполнения контракта (в отсутствие необходимых денежных средств).

5.10.1. Независимой гарантией устанавливался срок ее действия, который не превышал предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств не менее чем на один месяц.

5.10.2. Заказчиком не были применены антидемпинговые меры.

*Цена контракта снизилась более, чем на 25% от НМЦК. В этом случае обеспечение исполнения контракта нужно было предоставить либо в полуторном размере, либо одинарном, но с подтверждением добросовестности. Однако этого сделано не было.*

5.10.3. Представленная Заказчику независимая гарантия содержала условия, не соответствующие положениям постановления Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005.

5.10.4. Обеспечение исполнения контракта было предоставлено в меньшем размере, чем предусмотрено контрактом.

5.11. Заключение контракта по цене и в количестве, превышающих утвержденные нормативные затраты. Закупка товара с характеристиками, не соответствующими требованиям, установленным главным распорядителем бюджетных средств.

5.12. Неприменение Заказчиками в установленные сроки требований к Поставщикам за нарушения условий контрактов в претензионном и судебном порядке.

5.13. Несоответствие использования поставленного товара целям осуществления закупки.

*Отмечается, что неиспользование товара в течение длительного времени может привести к ситуации, когда у Заказчика не получится воспользоваться правом предъявления поставщику требований в случае обнаружения недостатков товара.*

5.14. Нарушение Заказчиками сроков и порядка оплаты товаров, работ, услуг.

## **6. Недостатки и нарушения, связанные с изменением условий контракта**

Стороны контракта в отсутствие правовых оснований:

- увеличивали стоимость единицы работы;
- изменяли срок поставки товара;
- изменяли порядок и срок оплаты товара;
- меняли товар по части 7 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, не убедившись в том, что новый товар обладает улучшенными характеристиками;
- исключали условие о казначейском сопровождении контракта;
- меняли характеристики товара, вследствие чего его качество ухудшалось;
- исключали наименование производителя товара.

## **7. Недостатки и нарушения, связанные с приемкой выполненных работ (поставленного товара)**

7.1. Осуществление приемки выполненных работ (поставленного товара) с нарушением условий контракта. В частности,

- вместо одних видов работ, выполнялись другие;
- вместо товаров с одними характеристиками принимались товары с другими характеристиками;
- принятие товара одним должностным лицом, тогда как в соответствии с условиями контракта товар нужно было принимать приемочной комиссией.

7.2. Приемка выполненных работ в отсутствие представленного подрядчиком надлежащего обеспечения гарантийных обязательств по контракту.

7.3. Несоставление документов о приемке поставленного товара (ненаправление мотивированного отказа от подписания таких документов).

## **8. Недостатки и нарушения, связанные с обеспечительными мерами**

8.1. Несвоевременный возврат заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

8.2. Продление срока поставки товара (в случаях, когда это было возможно), не заручившись обеспечением исполнения контракта в рамках новых обязательств.

8.3. В проекте контракта установлено условие об освобождении Поставщика от предоставления обеспечения исполнения контракта, несмотря на то, что закупка проводилась на общих основаниях.

8.4. Установленный в проекте контракта размер (способ) обеспечения исполнения контракта не соответствовал требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

## **9. Иные нарушения**

9.1. Осуществление Заказчиком закупок у СМП, СОНО в объеме менее чем 25% совокупного годового объема закупок.

9.2. Нарушение порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

9.3. Возложение на контрактные службы (контрактного управляющего) функций и полномочий, не предусмотренных законодательством о контрактной системе.

9.4. Отсутствие разработанного и утвержденного положения (регламента) о контрактной службе на основании типового положения, утвержденного приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н.

9.5. Разработка положения (регламента) о контрактной службе без учета отдельных норм типового положения, утвержденного приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н.

9.6. Оформление протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе, не содержащего информацию о порядке оценки заявок по критериям, установленным конкурсной документацией.

9.7. Несвоевременное направление в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком.

9.8. Несвоевременное направление в контрольный орган в сфере закупок уведомления о закупке товара у единственного поставщика.

9.9. Несвоевременное представление в контрольный орган в сфере закупок информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством о контрактной системе.

9.10. Несвоевременное направление в контрольный орган (ФАС) обращения о включении информации о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков.

9.11. Включение в контракт условия, предусматривающего распространение действия договора на правоотношения, возникшие ранее его заключения.

Информация по результатам проверок также размещается в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с Правилами ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, предусмотренных Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60.