

**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
тел.: (8332) 76-16-38, факс (8332) 76-16-39;
E-mail: ksp@ako.kirov.ru

Губернатору
Кировской области

Васильеву И.В.

20.08.2021 № 01-10/478

На № _____

О направлении заключения

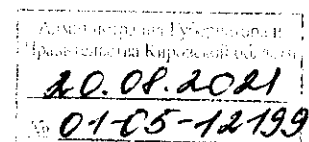
Уважаемый Игорь Владимирович!

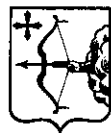
Контрольно-счетная палата Кировской области в соответствии со статьей 48 Закона Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» направляет Вам заключение на проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (август).

Приложение: заключение на 6 л. в 1 экз.

И.о. Председателя
Контрольно-счетной палаты
Кировской области

О.Н. Чернядьева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019, тел.: (8332) 76-16-38, факс (8332) 76-16-39, E-mail: ksp@ako.kirov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (Август)

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Кировской области на проект закона области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено в соответствии с Законами Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» и «О Контрольно-счетной палате Кировской области».

Проектом закона предусматривается на 2021 год увеличение прогнозируемого общего объема доходов на 6865022,6 тыс. рублей; расходов – на 6387385,1 тыс. рублей; сокращение дефицита областного бюджета на 477637,5 тыс. рублей.

В плановом периоде предлагается увеличение доходов и расходов областного бюджета в 2022 году на 2352283,2 тыс. рублей за счет увеличения безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

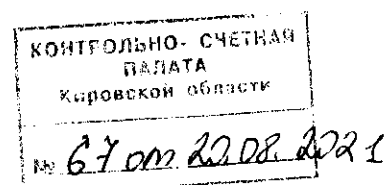
2. Доходы областного бюджета 2021 года

В соответствии с законопроектом объем доходной части областного бюджета на 2021 год увеличивается на 6865022,6 тыс. рублей за счет увеличения:

безвозмездных поступлений на 5565022,6 тыс. рублей;

налоговых доходов (налога на прибыль организаций) – на 1300000,0 тыс. рублей.

В результате вносимых изменений прогнозируемый объем доходов областного бюджета увеличится на 10,1% и составит 74601143,5 тыс. рублей.



Прогноз поступления **налога на прибыль организаций** предлагается увеличить на 1300000,0 тыс. рублей, или на 18,9% к утвержденному плану. С учетом предлагаемых изменений план по налогу составит 8190000,0 тыс. рублей.

Фактические поступления налога на прибыль организаций за 7 месяцев (январь-июль) 2021 года составили 7035247,9 тыс. рублей, или 102,1% от утвержденного плана на 2021 год, что обусловлено улучшением финансовых результатов деятельности налогоплательщиков: за 2020 год налоговая база увеличилась на 35,3%; за 1 квартал 2021 года – в 1,5 раза.

Общий объем **безвозмездных поступлений** увеличивается на 5565022,6 тыс. рублей, или на 17,9%, и составит 36580321,6 тыс. рублей, что в основном обусловлено увеличением поступлений межбюджетных трансфертов на создание дополнительных мест в общеобразовательных организациях; на предоставление средств бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования; на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно; на увеличение ассигнований дорожного фонда Кировской области.

3. Расходы областного бюджета 2021 года

С учетом предлагаемых изменений **расходная часть** областного бюджета на 2021 год составит 76723864,7 тыс. рублей, **увеличившись на 6387385,1 тыс. рублей, или на 9,1%**.

Подробная информация о предлагаемых направлениях расходов областного бюджета в 2021 году представлена в материалах (документах) к законопроекту. Контрольно-счетная палата отмечает следующие основные направления расходов.

Законопроектом увеличивается объем ассигнований **дорожного фонда Кировской области** на 2021 год до 9155972,5 тыс. рублей: на 350000,0 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1769-р иные межбюджетные трансферты предоставлены на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих приведение в нормативное состояние, развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования (министерству транспорта Кировской области) на 1025800,0 тыс. рублей – на предоставление субсидии юридическим лицам, осуществляющим перевозку пассажиров автомобильным транспортом, в целях обновления автомобильного парка общего пользования, работающего на регулярных маршрутах в Кировской

области, а также обеспечения безопасности пассажирских перевозок, улучшения качества обслуживания пассажиров.

Согласно ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные субсидии должны предоставляться в соответствии с нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации, которые должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять:

категории и (или) критерии отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

цели, условия и порядок предоставления субсидий;

порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии);

положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

По состоянию на 20.08.2021 соответствующий нормативный правовой акт не утвержден.

Законопроектом расходы на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения» увеличиваются на 1609979,6 тыс. рублей (на 12,8%), в том числе за счет средств из федерального бюджета на 1384066,5 тыс. рублей, из областного бюджета на 225913,1 тыс. рублей. В результате общий объем средств на выполнение госпрограммы составит 14151831,5 тыс. рублей.

Основное увеличение ассигнований обусловлено получением средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации на следующие мероприятия:

предоставление трансфертов бюджету Кировского областного территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в количестве не менее 500 тыс. случаев госпитализаций, на сумму 1139307,3 тыс. рублей, а также на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц,

перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), на сумму 43921,6 тыс. рублей в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

финансовое обеспечение расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных расходов на указанные цели, в размере 71310,4 тыс. рублей;

приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, на сумму 34455,8 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета также обусловлено предоставлением субсидии на софинансирование расходных обязательств, возникающих при модернизации лабораторий медицинских организаций, осуществляющих диагностику инфекционных болезней, в размере 93348,8 тыс. рублей (КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница»).

Основной объем увеличения ассигнований из областного бюджета (223913,1 тыс. рублей) связан с перераспределением средств, высвобождаемых в 2021 году в результате снижения объема погашения задолженности Кировской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам с учетом продления реструктуризации задолженности.

За счет этих средств планируется приобретение лекарственных препаратов и медицинского кислорода для медицинских организаций, в которых в июне текущего года дополнительно были открыты или перепрофилированы места для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией, а также на приобретение установки комплексной системы снабжения медицинским кислородом КОГБУЗ «Кировская городская больница № 5».

Перераспределяются средства на ремонт вышедшего из строя компьютерного томографа КОГБУЗ «Кирово-Чепецкая ЦРБ», а также на приобретение средств индивидуальной защиты, мягкого инвентаря, приведение помещений в соответствие с санитарными нормами и правилами для открытия инфекционного госпиталя на базе КОГБУЗ «Советская ЦРБ» в объеме 8300,0 тыс. рублей.

Кроме того, в связи с планируемым привлечением средств федерального бюджета на реконструкцию здания лечебного корпуса КОГБУЗ «Инфекционная клиническая больница», запланированные на эти цели средства областного бюджета на сумму 170000,0 тыс. рублей будут направлены (перераспределены) на погашение просроченной кредиторской задолженности КОГБУЗ «Инфекционная клиническая больница» и КОГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Кирова» (в том числе по оплате горюче-смазочных материалов, лекарственных препаратов, медицинского кислорода, медицинских

изделий для проведения экстракорпоральной детоксикации, а также средств индивидуальной защиты работников).

Необходимо отметить, что общий объем кредиторской задолженности с наступившим сроком оплаты в областных медицинских учреждениях по средствам ОМС на 01.07.2021 составил 915,5 млн. рублей. Наибольший объем задолженности сформирован в КОГБУЗ «Инфекционная клиническая больница» – 190,2 млн. рублей, КОГБУЗ «Кировская клиническая больница №5» – 77,7 млн. рублей, КОГБУЗ «Кировская городская клиническая больница №7» – 60,5 млн. рублей.

По мнению Контрольно-счетной палаты предоставление медицинским учреждениям субсидии из областного бюджета возможно только на погашение задолженности, образовавшейся по причине отказа страховых медицинских организаций в оплате медицинской помощи, оказанной сверх утвержденных для медицинских учреждений объемов, что требует соответствующего учета в целях исключения повторного предоставления средств из бюджета Кировского областного территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Кроме того, потребуется корректировка Порядка определения объема и условий предоставления областным государственным бюджетным учреждениям здравоохранения субсидии на иные цели, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 19.01.2021 № 8-П, так как его действующей редакцией не предусмотрено направление субсидий на погашение кредиторской задолженности учреждений.

Расходы на реализацию государственной программы «Создание новых мест в общеобразовательных организациях» увеличиваются в 2021 году на 1975851,9 тыс. рублей (в 3,7 раза); в 2022 году на 2376043,9 тыс. рублей (в 8,3 раза), в том числе за счет средств из федерального бюджета на 4308376,3 тыс. рублей, из областного бюджета на 43519,5 тыс. рублей.

В результате общий объем средств на выполнение госпрограммы составит в 2021 году – 2703505,2 тыс. рублей, в 2022 году – 2701164,6 тыс. рублей.

Средства в объеме 3534218,9 тыс. рублей планируется направить бюджету муниципального образования «Город Киров» на создание дополнительных мест в общеобразовательных организациях путем строительства следующих объектов:

школа на 1100 учащихся в микрорайоне «Долгушино» г. Кирова;

школа на 1200 учащихся в районе п. Ганино г. Кирова;

школа на 1500 учащихся в Ленинском районе г. Кирова;

здание 2 корпуса для МБОУ СОШ № 54 по адресу: г. Киров, ул.

Шинников, д. 33а;

здание для МБОУ СОШ № 30 по адресу: г. Киров, ул. Горького, д. 51а.

Ассигнования на сумму 817676,9 тыс. рублей в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 16.07.2021 № 365-П будут предоставлены министерству строительства, энергетики и жилищно-

коммунального хозяйства Кировской области на строительство «под ключ» объекта «Школа на 1000 учащихся по адресу: г. Киров, пр. Строителей, д. 29».

Проектом закона увеличиваются ассигнования на реализацию государственной программы Кировской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан» на общую сумму 855662,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 814044,6 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 41618,3 тыс. рублей. В результате общий объем средств на выполнение госпрограммы составит 13205264,6 тыс. рублей.

Основное увеличение ассигнований обусловлено ростом размеров ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, что потребовало выделения дополнительных средств из федерального бюджета – 790747 тыс. рублей и областного бюджета – 41618,3 тыс. рублей.

4. Дефицит, государственный долг областного бюджета 2021 года

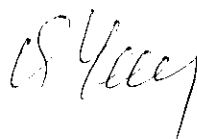
В результате вносимых изменений дефицит областного бюджета на 2021 год сократится на 477637,5 тыс. рублей и составит 2122721,3 тыс. рублей, источником финансирования которого в основном являются остатки средств областного бюджета по состоянию на 01.01.2021.

Верхний предел государственного долга области на 01.01.2022 уменьшается на 634881,6 тыс. рублей и устанавливается на уровне фактического объема государственного долга на 01.01.2021 – 24284731,4 тыс. рублей.

В целях финансового оздоровления муниципальных образований с высоким уровнем долговой нагрузки, предусматривается предоставление бюджетных кредитов на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов в общей сумме 173978,0 тыс. рублей. Данные бюджетные кредиты предусматриваются в качестве помощи наиболее закредитованным муниципальным образованиям, у которых уровень коммерческого долга превышает 50% собственных доходов. Обязательным условием предоставления бюджетного кредита будет его направление на погашение (замещение) банковских кредитов и дальнейшее ненаращивание уровня коммерческого долга.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Кировской области считает возможным принятие проекта закона в двух чтениях.

И.о. Председателя
Контрольно-счетной палаты
Кировской области



О.Н. Чернядьева