



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
тел.: (8332) 76-16-38, факс (8332) 76-16-39;
E-mail: ksp@ako.kirov.ru

Губернатору
Кировской области

Соколову А.В.

09.12.2022 №

01-10/455

На № _____


О направлении заключения

Уважаемый Александр Валентинович!

Контрольно-счетная палата Кировской области в соответствии со статьей 48 Закона Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» направляет Вам заключение на проект закона Кировской области №153-7 «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Приложение: заключение на 6 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области

 Ю.Н. Лаптев



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019, тел.: (8332) 76-16-38, факс (8332) 76-16-39, E-mail: ksp@ako.kirov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона области № 153-7 «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (Декабрь)

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Кировской области на проект закона области № 153-7 «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено в соответствии с Законами Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» и «О Контрольно-счетной палате Кировской области».

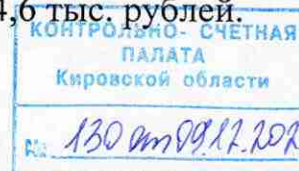
Проектом закона предусматривается на 2022 год увеличение прогнозируемого общего объема доходов на 3058154,97 тыс. рублей при увеличении расходов на 2428700,47 тыс. рублей. В результате предлагаемых изменений дефицит областного бюджета в 2022 году уменьшится на 629454,5 тыс. рублей и составит 5779212,37 тыс. рублей.

В плановом периоде в целях своевременного заключения контрактов предлагается увеличение доходов и расходов областного бюджета в 2023 и 2024 годах на 607511,4 тыс. рублей и на 1719503,8 тыс. рублей соответственно (за счет увеличения безвозмездных поступлений) на реализацию мероприятий по ликвидации накопленного вреда окружающей среде (по объектам: ликвидация свалки в г.Малмыже; ликвидация накопленного вреда с последующей рекультивацией объектов размещения отходов в г.Кирове, 1,5 км южнее пос. Костино, у р.Шепиловы; рекультивация свалки в г.Омутнинске).

2. Доходы областного бюджета 2022 года

В соответствии с законопроектом **объем доходной части** областного бюджета на 2022 год увеличивается на 3058154,97 тыс. рублей, из них за счет увеличения: налоговых доходов – на 284584,8 тыс. рублей; неналоговых доходов – на 263765,2 тыс. рублей; безвозмездных поступлений – на 2509804,97 тыс. рублей.

В результате вносимых изменений прогнозируемый объем доходов областного бюджета увеличится на 3,5% и составит 90672504,6 тыс. рублей.



В структуре собственных доходов наибольший рост прогноза предусматривается по налогам на прибыль организаций и на доходы физических лиц, а также по доходам в виде дивидендов по акциям, при одновременном снижении прогноза доходов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по акцизам и государственной пошлине.

Поступления **налога на прибыль организаций** предлагается увеличить на 425000,0 тыс. рублей, или на 4,3%; в результате уточненный план по налогу согласно законопроекту составит 10320000,0 тыс. рублей. Фактические поступления налога за 11 месяцев текущего года составили 10158820,6 тыс. рублей, или 102,7% от утвержденного плана.

Увеличение прогноза поступлений обусловлено уточнением ожидаемых поступлений авансовых платежей в 4 квартале текущего года по результатам декларирования за 9 месяцев 2022 года. В январе-сентябре 2022 года прибыль прибыльных организаций составила 29,7 млрд. рублей, что больше аналогичного показателя 2021 года на 13,5%.

Поступления **налога на доходы физических лиц** предлагается увеличить на 87600,0 тыс. рублей, с учетом предлагаемых изменений уточненный план по налогу составит 16106900,2 тыс. рублей.

Прогнозируемый рост поступлений налога обусловлен сложившейся динамикой поступлений во втором полугодии текущего года, в том числе за счет увеличения минимального размера оплаты труда с 01.06.2022 и повышения оплаты труда работникам бюджетной сферы с 01.10.2022.

По итогам января – сентября 2022 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника составила 39,1 тыс. рублей и выросла по сравнению с аналогичным периодом 2021 года на 11,5%.

Фактические поступления налога по состоянию на 01.12.2022 составили 14029854,4 тыс. рублей, или 87,6% от утвержденного плана, что выше уровня аналогичного периода 2021 года на 1425223,2 тыс. рублей (на 12%).

Прогноз поступлений **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения**, предлагается уменьшить на 161226,0 тыс. рублей, или на 4,4%; в результате уточненный прогноз поступлений в 2022 году по налогу составит 3506050,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.12.2022 фактические поступления по налогу составили 3386788,1 тыс. рублей, что составляет 92,4% от плана.

Основной причиной уменьшения прогноза по налогу является ожидаемое снижение авансовых платежей в ноябре-декабре 2022 года по налогоплательщикам, осуществляющим деятельность в сфере лесопереработки.

Поступления **по налогу на имущество организаций** предлагается увеличить на 45000,0 тыс. рублей исходя из суммы авансовых платежей, исчисленных по итогам 9 месяцев 2022 года. Фактические поступления налога

по состоянию на 01.12.2022 составили 2992300,0 тыс. рублей, или 101,4% от годового плана.

Законопроектом предлагается уменьшить прогноз поступлений **по акцизам** на 80800,0 тыс. рублей, что обусловлено уточнением ожидаемых поступлений акцизов на пиво и спирт этиловый из непищевого сырья в связи со снижением объемов производимой продукции.

Прогноз поступлений **неналоговых доходов** предлагается увеличить на 263765,2 тыс. рублей, или на 10,5%, в основном за счет:

доходов в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Кировской области, – увеличение на 111149,9 тыс. рублей в связи с принятием решения на внеочередном общем собрании участников ООО «Газпром межрегионгаз Киров» о распределении нераспределенной прибыли прошлых лет;

разовых платежей при пользовании недрами – увеличение на 48364,7 тыс. рублей в связи с поступлением доходов в бюджет по результатам аукциона по участку недр «Подозерье-3»;

платы за использование лесов – увеличение на 17291,3 тыс. рублей в связи с уточнением ожидаемых поступлений в ноябре-декабре исходя из сложившейся средней стоимости 1 куб.м. древесины по результатам проведенных аукционов.

Общий объем **безвозмездных поступлений** согласно законопроекту увеличивается на 2509804,97 тыс. рублей и составит в 2022 году 45005165,5 тыс. рублей.

Увеличение прогноза поступлений корректируется в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации, заключенными дополнительными соглашениями с федеральными министерствами о предоставлении целевых межбюджетных трансфертов.

3. Расходы областного бюджета 2022 года

С учетом предлагаемых изменений **расходная часть** областного бюджета на 2022 год составит 96451716,95 тыс. рублей, увеличившись на 2428700,47 тыс. рублей, или на 2,6%.

Вносимые изменения в расходную часть областного бюджета в основном обусловлены изменением объема безвозмездных поступлений, необходимостью обеспечения расходов по первоочередным направлениям, изменением ассигнований дорожного фонда Кировской области, перераспределением ассигнований по предложениям главных распорядителей средств областного бюджета.

Подробная информация о предлагаемых направлениях (изменениях) расходов областного бюджета в 2022 году представлена в материалах (документах) к законопроекту. Контрольно-счетная палата отмечает следующие основные направления расходов.

За счет средств федерального бюджета увеличиваются бюджетные ассигнования на:

реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в связи с удорожанием стоимости строительства – на 1557600,2 тыс. рублей (при одновременном сокращении на 383392,6 тыс. рублей ассигнований на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилья за счет собственных средств областного бюджета в связи с их замещением средствами Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства);

софинансирование расходных обязательств по финансовому обеспечению оплаты труда и начислений на выплаты по оплате труда отдельных категорий медицинских работников в целях сохранения в текущем году целевых показателей оплаты труда отдельных категорий медицинских работников, определенных Указом Президента Российской Федерации, – 484523,9 тыс. рублей;

возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (10 сельхозтоваропроизводителям на реализацию 13 проектов по созданию и модернизации животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм)» – 421051,4 тыс. рублей;

ремонт автомобильной дороги Киров-Кирово-Чепецк-Зуевка-Фаленки-граница Удмуртской Республики в Кирово-Чепецком районе (замещение средств областного бюджета) – 100000,0 тыс. рублей;

осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно в связи с увеличением размеров выплат с 01.06.2022 – 42477,7 тыс. рублей;

осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в связи с увеличением с 01.06.2022 размера выплаты – 41368,4 тыс. рублей и на иные мероприятия.

За счет средств областного бюджета увеличиваются и перераспределяются бюджетные ассигнования на:

предоставление субсидий на возмещение части недополученных доходов ресурсоснабжающим, управляющим организациям и иным исполнителям коммунальных услуг в связи с пересмотром размера подлежащей внесению платы граждан за коммунальные услуги при приведении в соответствие с утвержденными в установленном порядке предельными индексами (обеспечение расчетов за октябрь и ноябрь текущего года) в размере 187836,5 тыс. рублей;

докапитализацию НКО «Государственный фонд развития промышленности Кировской области» с целью выдачи льготных займов промышленным предприятиям на пополнение оборотных средств по собственной программе Фонда в размере 93000,0 тыс. рублей;

предоставление субсидий перевозчикам на возмещение части недополученных доходов в связи с государственным регулированием тарифов в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении (за ноябрь 2022 года в связи с ростом пассажирооборота) в размере 7851,7 тыс. рублей;

предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение современной сельскохозяйственной техники и оборудования для первичной переработки сельскохозяйственной продукции и (или) уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) за период с 15 июля по октябрь 2022 года в размере 122382,6 тыс. рублей;

предоставление субсидии частным инвесторам в сфере сельского хозяйства и пищевой промышленности, инвестиционные проекты которых включены в сводный перечень новых инвестиционных проектов, в размере 196020,0 тыс. рублей (АО «Актион-Агро» – 180700,0 тыс. рублей; ЗАО племзавод «Октябрьский» – 11650,0 тыс. рублей; ООО «Агрофирма «Мухино» – 3670,0 тыс. рублей).

В связи с неосвоением перераспределяются с министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области министерству транспорта Кировской области ассигнования в размере 29000,0 тыс. рублей (за счет средств инфраструктурного бюджетного кредита) в целях приобретения дополнительных автобусов (субсидия АО «КПАТ» на приобретение автобусов).

Сокращаются в полном объеме в сумме 63130,0 тыс. рублей ассигнования, предусмотренные министерству имущественных отношений Кировской области на увеличение уставного капитала АО «Корпорация развития Кировской области» (далее – Корпорация, АО КРКО) для строительства центра энергообеспечения. Данные средства с июля текущего года планировались для обеспечения собственного («внебюджетного») софинансирования Корпорации для реализации проекта по развитию индустриального парка малого и среднего бизнеса на территории Юрьянского района Кировской области «Слободино» и привлечения софинансирования из федерального бюджета в объеме 250,0 млн. рублей в рамках государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика». Фактически средства федерального бюджета в 2022 году Корпорацией не привлечены.

По состоянию на 01.12.2022 проектные работы по строительству центра энергообеспечения и зданий производственного назначения АО КРКО не проводились, в связи с чем, средства областного бюджета в сумме 30,0 млн. рублей, предусмотренные на проектные работы, остаются неиспользованными.

Законопроектом увеличивается на 100000,0 тыс. рублей объем ассигнований **дорожного фонда Кировской области** на 2022 год – до 12449225,6 тыс. рублей.

Увеличение объема ассигнований в 2022 году планируется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 100000,0 тыс. рублей на ремонт автомобильной дороги Киров-Кирово-Чепецк-Зуевка-Фаленки-граница Удмуртской Республики в Кирово-Чепецком районе 4 км (замещение средств областного бюджета). Ассигнования областного бюджета на ремонт указанного объекта были перераспределены на нормативное содержание областных автомобильных дорог изменениями в сводную бюджетную роспись в ноябре 2022 года.

Также законопроектом перераспределяются бюджетные ассигнования дорожного фонда с регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть Кировской области» в общей сумме 70189,2 тыс. рублей, из них:

64832,2 тыс. рублей – не востребоваанные средства по г. Кирову, предоставленные из областного бюджета в течение 2022 года на изменение цены контрактов на ремонт местных автодорог в связи с удорожанием (отказ от увеличения цены контрактов);

5357,0 тыс. рублей – в связи с расторжением контракта по ремонту автомобильной дороги по ул. Глазовской в г. Слободском из-за невозможности выполнения подрядчиком отдельных сезонных работ.

Указанные ассигнования предлагается направить КОГКУ «Дорожный комитет Кировской области» на финансирование работ по зимнему содержанию автодорог.

4. Дефицит, государственный долг областного бюджета 2022 года

В результате вносимых изменений в доходную и расходную части бюджета дефицит областного бюджета на 2022 год уменьшится на 629,5 млн. рублей и составит 5779,2 млн. рублей (основным источником финансирования дефицита областного бюджета в 2022 году являются остатки средств областного бюджета, сложившиеся на 01.01.2022).

Законопроектом предусматривается возврат средств, ранее заимствованных во временное пользование областным бюджетом со счетов бюджетных учреждений, в сумме 100,0 млн. рублей.

Изменения в программы государственных внутренних заимствований на 2022-2024 годы не вносятся.

Объем расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга области предлагается уменьшить на 32,0 млн. рублей (или на 18,3%) до уровня 143,1 млн. рублей.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Кировской области считает возможным принятие законопроекта.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области

Ю.Н. Лаптев