

**ОБЗОР
НАРУШЕНИЙ И НЕДОСТАТКОВ, ВЫЯВЛЕННЫХ
МИНИСТЕРСТВОМ ФИНАНСОВ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИ
ПРОВЕДЕНИИ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РАМКАХ
ИСПОЛНЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ВНУТРЕННЕМУ
ГОСУДАРСТВЕННОМУ ФИНАНСОВОМУ КОНТРОЛЮ
В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ**

В ходе проведения контрольных мероприятий в 2018 году выявлены следующие недостатки и нарушения, допущенные отдельными главными распорядителями бюджетных средств (далее - ГРБС) и получателями межбюджетных трансфертов предоставленных местным бюджетам из областного бюджета.

1. Нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации, имеющие признаки административных правонарушений

1.1. В нарушение пункта 1 статьи 158, пункта 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ) показатели бюджетной росписи по расходам и лимиты бюджетных обязательств доведены до подведомственных получателей бюджетных средств с нарушением установленных сроков.

1.2. В нарушение пункта 5 статьи 161 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, получателями бюджетных средств приняты бюджетные обязательства в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств.

1.3. В нарушение требований, установленных пунктом 1, пунктом 2 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 11 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным главным распорядителем бюджетных средств (далее – порядок) бюджетные сметы казенного учреждения не соответствуют доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

1.4. В нарушение статьи 38, 162, 306.4 Бюджетного кодекса РФ, закона (решения) о бюджете, сводной бюджетной росписи, бюджетной росписи, бюджетной сметы, договора (соглашения) либо иного документа, являющегося правовым основанием предоставления указанных средств:

бюджетные средства израсходованы на оплату денежных обязательств по муниципальным контрактам, подлежащих финансированию по другому коду

классификации расходов бюджета;

бюджетные средства израсходованы на выплаты пособий, компенсационные выплаты, единовременные денежные выплаты гражданам, не имеющим права на получение социальных выплат;

бюджетные средства, предоставленные на осуществление расходов, связанных с расчетами с персоналом по оплате труда и осуществлением иных выплат (надбавок, доплат) израсходованы на выплаты, не предусмотренные действующим законодательством (локальными актами, коллективными договорами, трудовыми договорами, должностными обязанностями и пр.).

1.5. В нарушение подпункта 5 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ, пунктов 11 и 308 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция от 01.12.2010 № 157н) главными распорядителями бюджетных средств, получателями бюджетных средств нарушен порядок бюджетного учета показателей бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, а также принятых бюджетных и денежных обязательств установленный Инструкцией по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция от 06.12.2010 № 162н).

2. Иные нарушения бюджетного законодательства

2.1. В нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования, показатели сводной бюджетной росписи (по расходам) в форме уведомления доведены финансовым органом с нарушением установленных сроков.

2.2. В нарушение требований, установленных подпунктом 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, муниципальными контрактами на выполнение подрядных работ для муниципальных нужд, отдельными получателями бюджетных средств произведена оплата подрядным организациям:

выполненных работ на основании Актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) по завышенной стоимости;

за фактически не выполненные работы и неиспользованные при выполнении работ материалы.

2.3. В нарушение требований, установленных пунктом 1 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, бюджетной сметой, договором (соглашением), либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств:

бюджетные средства использованы с превышением объема, достаточного для достижения цели, результата;

не достигнуты результаты, установленные при предоставлении бюджетных средств, с использованием определенного при предоставлении объема бюджетных средств;

оборудование и материалы, приобретенные за счет бюджетных средств, на день проверки находятся на складе, и не используются;

в результате средства межбюджетных трансфертов, выделенные из областного бюджета местным бюджетам, использованы получателями бюджетных средств без достижения результата, что противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

2.4. В нарушение подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, трехстороннего соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета на реализацию мероприятий, направленных на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к работе в осенне-зимний период, на 2017 год одним из ГРБС не обеспечено достижение целевых показателей результативности предоставления субсидии, а именно, мероприятия, направленные на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к работе в осенне-зимний период реализованы на одном источнике теплоснабжения, вместо предусмотренных двух.

2.5. В нарушение Порядка предоставления и расходования субвенций местным бюджетам из областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.02.2013 № 194/45 получателем бюджетных средств не возвращен в доход областного бюджета не использованный в течение финансового года остаток субвенции.

2.6. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации № 65н от 01.07.2013 при составлении бюджетных смет казенными учреждениями применены не соответствующие коды классификации расходов бюджетов.

2.7. В нарушение требований подпункта 5 пункта 1 статьи 162, пункта 2 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ, частей 1, 3 статьи 6, части 1 статьи 7, статьи

29 Федерального закона от 06.12.2011 № 402 - ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федерального закона от 06.12.2011 № 402 - ФЗ), пунктов 14, 16 Инструкция от 01.12.2010 № 157н получателем бюджетных средств в 2017 году не обеспечено ведение бюджетного учета и не обеспечены безопасные условия хранения документов бухгалтерского учета и их защита от изменений, в результате чего, объектом контроля – муниципальным образованием не исполнены обязательства по предоставлению в полном объеме информации, документов и материалов, необходимых для проведения контрольного мероприятия в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 266.1 Бюджетного кодекса РФ и пункта 1.16 Порядка проведения внутреннего государственного контроля, утвержденного постановлением Правительства Кировской области 30.12.2013 № 242/962.

2.8. В нарушение пункта 1 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе, в муниципальном образовании не установлен Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, включая внесение изменений в них.

2.9. В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы утвержденный правовым актом администрации поселения не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному Решением сельской Думы.

2.10. В нарушение пункта 1 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ соответствующим финансовым органом сельского поселения не установлен Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, сводная бюджетная роспись не ведется.

2.11. В нарушение подпункта 8 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ администрацией муниципального образования, как главным распорядителем бюджетных средств не определен порядок утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями.

2.12. В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, принятый главным распорядителем бюджетных средств Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения не соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденным приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н.

2.13. В нарушение принятых муниципальными образованиями Порядков по составлению и ведению сводной бюджетной росписи, и бюджетной росписи

(далее - Порядки), сводная бюджетная роспись бюджета муниципального образования на 2017 год и сводные лимиты бюджетных обязательств, а также бюджетная роспись на 2017 год и лимиты бюджетных обязательств утверждены позднее установленных Порядками сроков.

3. Нарушения иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения

3.1. В нарушение подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, статьи 309, пункта 1 статьи 702 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), а также условий заключенных муниципальных контрактов, отдельными заказчиками муниципальных образований области приняты по актам о приемке выполненных работ, и оплачены работы, не предусмотренные муниципальным контрактом (локальными сметами, техническим заданием).

3.2. В нарушение требований, установленных частями 6, 7 статьи 34 Закона о контрактной системе, а также условий заключенных контрактов, отдельными заказчиками:

не начислены пени, и не направлены требования об их уплате в адрес поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за несоблюдение ими сроков исполнения обязательств по контрактам;

занижены суммы пени, начисленные за нарушение поставщиками (подрядчиками, исполнителями) сроков исполнения обязательств по контрактам.

3.3. В нарушение требований, установленных частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, а также условий заключенных контрактов, отдельными заказчиками не начислены штрафы за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактами, и не направлены требования об их уплате в адрес поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

4. Бюджетный (бухгалтерский) учет и бюджетная (бухгалтерская) отчетность

4.1. В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ), пунктов 11 и 314 Инструкции от 01.12.2010 №157н, в регистрах бухгалтерского учета (Журнал операций по санкционированию, Главная книга за 2017 год) отражены показатели ЛБО и показатели бюджетных ассигнований при отсутствии первичных учетных документов.

4.2. В нарушение пункта 118 Инструкции от 01.12.2010 № 157н, пунктов 31 и 34 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16.12.2010 № 174н (далее – Инструкция от 16.12.2010 № 174н) металлолом, образовавшийся в результате демонтажа оборудования не принят к учету в составе материальных запасов.

4.3. В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 4 Инструкции от 01.12.2010 № 157н, учреждением составлена, и представлена учредителю недостоверная бухгалтерская отчетность по количественным показателям, в форме 0503762 «Сведения о результатах учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания», за 2017 год завышен количественный показатель на 2500 единиц.

4.4. В нарушение пункта 5 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пунктов 3, 4 и 99 Инструкции от 01.12.2010 № 157н, получателем бюджетных средств на счете «прочие материальные запасы» учтены объекты основных средств.

4.5. В нарушение пунктов 7, 11, 318 Инструкции от 01.12.2010 № 157н, пунктов 167, 169, 174, 176 Инструкции от 16.12.2010 № 174н и разделов Учетной политики бюджетным учреждением в регистрах бухгалтерского учета за 2017 год на соответствующих счетах бухгалтерского учета:

не отражены (занижены) показатели обязательств, принимаемых при размещении извещений об осуществлении закупок с использованием конкурентных способов определения подрядчиков;

не отражены (занижены) показатели обязательств, принятых по результатам конкурсных процедур;

не отражены показатели экономии, полученной по результатам проведения конкурсных процедур;

занижены показатели обязательств, принятых без применения конкурентных способов определения подрядчиков;

несвоевременно (позднее на один месяц) отражены плановые назначения по доходам.

4.6. В нарушение пунктов 318, 319 Инструкции от 01.12.2010 № 157н и пунктов 134, 141.1 Инструкции от 06.12.2010 № 162н в регистрах бухгалтерского учета казенного учреждения не отражены показатели бюджетных обязательств, принимаемых при размещении извещений об осуществлении закупок с использованием конкурентных способов определения подрядчиков.

4.7. В нарушение пункта 318 Инструкции от 01.12.2010 № 157н Положением об учетной политике органа местного самоуправления не определен перечень документов, подтверждающих принятие (возникновение) обязательств и являющихся основанием для их учета.

4.8. В нарушение пункта 11 и 314 Инструкции от 01.12.2010 № 157н, учет операций с бюджетными ассигнованиями, лимитами бюджетных обязательств и обязательствами осуществляется не в соответствующем регистре бухгалтерского учета (Журнале по прочим операциям).

4.9. В нарушение пунктов 11, 318 Инструкции от 01.12.2010 № 157н, разделов Учетной политики учреждения, раздела 3 приложения № 5 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее - Методические указания № 52н) в Журнале регистрации обязательств (ф. 0504064) за 2017 год не отражены дата и номер документа, на основании которого приняты обязательства.

4.10. В нарушение пункта 3 приложения 5 к Методическим указаниям № 52н в Инвентарной карточке учета нефинансовых активов (ф. 0504031) не указана краткая индивидуальная характеристика объекта основных средств и состав основного оборудования.

4.11. В нарушение пункта 200 Инструкции от 01.12.2010 № 157н, в бюджетном учете одного из получателей бюджетных средств не велся аналитический учет расчетов по поступлениям в разрезе видов доходов (поступлений) по плательщикам (группам плательщиков) и соответствующим им суммам расчетов в Карточке учета средств и расчетов и (или) Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам.

4.12. В нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 20 Инструкции от 01.12.2010 № 157н, пункта 1.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, учетной политики учреждения годовая инвентаризация перед составлением бухгалтерской отчетности за 2017 год проведена не в полном объеме – не проведена инвентаризация по забалансовому счету 01.21 «Особо ценное движимое имущество в пользовании по договорам безвозмездного пользования».