

**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
тел.: (8332) 76-16-38, факс (8332) 76-16-39;
E-mail: ksp@ako.kirov.ru

Губернатору
Кировской области

Соколову А.В.

21.10.2022 № 01-10/626
На № _____


О направлении заключения

Уважаемый Александр Валентинович!

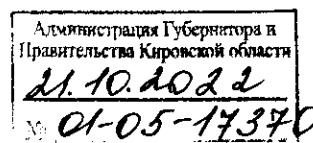
Контрольно-счетная палата Кировской области в соответствии со статьей 48 Закона Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» направляет Вам заключение на проект закона Кировской области №127-7 «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

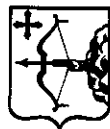
Приложение: заключение на 10 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области

 Ю.Н. Лаптев

☎ Дундев Максим Петрович
☎ (8332) 76-16-35





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019, тел.: (8332) 76-16-38, факс (8332) 76-16-39, E-mail: ksp@ako.kirov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона области № 127-7 «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (Октябрь)

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Кировской области на проект закона области № 127-7 «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено в соответствии с Законами Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» и «О Контрольно-счетной палате Кировской области».

Проектом закона предусматривается на 2022 год увеличение прогнозируемого общего объема доходов на 2408556,5 тыс. рублей при увеличении расходов на 122161,3 тыс. рублей. В результате предлагаемых изменений дефицит областного бюджета в 2022 году уменьшится на 2286395,2 тыс. рублей и составит 6408666,9 тыс. рублей.

В плановом периоде предлагается увеличение доходов и расходов областного бюджета в 2023 году на 55097,8 тыс. рублей (за счет увеличения безвозмездных поступлений) на реализацию мероприятия по рекультивации свалки в г.Малмыже.

2. Доходы областного бюджета 2022 года

В соответствии с законопроектом объем доходной части областного бюджета на 2022 год увеличивается на 2408556,4 тыс. рублей, из них за счет увеличения:

налоговых доходов – на 1725039,0 тыс. рублей;

неналоговых доходов – на 380435,1 тыс. рублей;

безвозмездных поступлений – на 303082,4 тыс. рублей.

В результате вносимых изменений прогнозируемый объем доходов областного бюджета увеличится на 2,8% и составит 87 614 349,6 тыс. рублей.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
Кировской области

1080111.10.2022

В структуре **собственных доходов** наибольшее изменение прогноза поступлений предусматривается по налогам на прибыль организаций и на доходы физических лиц, по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, а также по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете.

Поступления **налога на прибыль организаций** предлагается увеличить на 634700,0 тыс. рублей, или на 6,9% по отношению к утвержденному плану. С учетом предлагаемых изменений прогноз поступлений по налогу на 2022 год составит 9895000,0 тыс. рублей.

Фактические поступления налога на прибыль организаций за 9 месяцев 2022 года составили 8609409,0 тыс. рублей, или 93,0% годового плана, что незначительно выше (на 102609,0 тыс. рублей) и в целом соответствует уровню поступлений за 9 месяцев 2021 года (8506800,0 тыс. рублей, 67% годового плана).

Согласно статистическим данным оборот организаций Кировской области за январь-август 2022 года по сравнению с соответствующим периодом 2021 года увеличен на 15,5%, в основном за счет увеличения доходности предприятий обрабатывающих производств, сельской и лесной сферы, оптовой розничной торговли. Прибыль прибыльных организаций (налогооблагаемая база) в январе-июле 2022 года составила 23755,7 млн. рублей, или 126,4% к аналогичному периоду 2021 года.

Поступления **налога на доходы физических лиц** предлагается увеличить на 660353,0 тыс. рублей, или на 4,3% к утвержденному плану. С учетом предлагаемых изменений уточненный план по налогу составит 16019300,2 тыс. рублей.

Прогнозируемый рост поступлений налога обусловлен сложившейся динамикой поступлений за январь-сентябрь 2022 года – 111,0% к аналогичному периоду 2021 года (при формировании областного бюджета на 2022 год планируемый темп роста поступлений в 2022 году по сравнению с 2021 годом составлял 104,5%), а также повышением оплаты труда работникам бюджетной сферы с 01.10.2022.

Фактические поступления налога по состоянию на 01.10.2022 составили 11035562,9 тыс. рублей, или 71,9% от утвержденного плана, что выше уровня аналогичного периода 2021 года на 1093492,3 тыс. рублей (на 11%).

Законопроектом предлагается увеличить прогноз поступлений **по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения**, на 562003,0 тыс. рублей, или на 18,1%. С учетом предлагаемых изменений прогноз поступлений по налогу на 2022 год составит 3667276,4 тыс. рублей.

Увеличение прогноза поступлений налога в 2022 году обусловлено сложившейся динамикой поступлений за счет роста доходности бизнеса и увеличения количества налогоплательщиков.

Поступления за 9 месяцев 2022 года по сравнению с аналогичным периодом 2021 года увеличились на 513884,0 тыс. рублей, или на 24,2% (при формировании областного бюджета на 2022 год планируемый темп роста поступлений в 2022 году по сравнению с 2021 годом составлял 115,0%).

Одновременно законопроектом предлагается уменьшить прогноз поступлений по отдельным видам акцизов в целом на 186018,0 тыс. рублей, в том числе по акцизам на пиво – на 94200,0 тыс. рублей в связи со снижением объемов реализации продукции в 2022 году относительно первоначально прогнозируемого (по информации единственного налогоплательщика).

Прогноз поступлений неналоговых доходов предлагается увеличить на 380435,1 тыс. рублей в основном за счет:

доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете – увеличение прогноза поступлений на 337356,0 тыс. рублей исходя из фактических поступлений (на 01.10.2022 составили 592504,7 тыс. рублей и ожидаемой оценки поступлений до конца текущего года;

платы за использование лесов – увеличение прогноза на 30000,0 тыс. рублей исходя из динамики поступлений и с учетом сложившейся средней стоимости 1 куб. метра древесины по результатам проведенных аукционов.

Общий объем безвозмездных поступлений увеличивается на 303082,4 тыс. рублей и с учетом предлагаемых изменений составит 42495360,5 тыс. рублей. Увеличение прогноза поступлений корректируется в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации, заключенными дополнительными соглашениями с федеральными министерствами о предоставлении целевых межбюджетных трансфертов.

3. Расходы областного бюджета 2022 года

С учетом предлагаемых изменений **расходная часть** областного бюджета на 2022 год составит 94023016,5 тыс. рублей, увеличившись на 122161,3 тыс. рублей, или на 0,1%.

Законопроектом предлагается следующая корректировка расходной части областного бюджета:

увеличение бюджетных ассигнований за счет безвозмездных поступлений на 303082,4 тыс. рублей;

увеличение расходов за счет собственных доходов на 790078,9 тыс. рублей;

сокращение расходов на инфраструктурный проект Кировской области «Комплексное развитие территории «Шубино-Ганино» на 971000,0 тыс. рублей.

Укрупненные направления корректировки расходной части областного бюджета на 2022 год представлены в таблице:

№ п/п	Наименование направлений расходов	тыс. рублей
1	<i>Увеличение бюджетных ассигнований за счет безвозмездных поступлений, из них:</i>	303 082,4
1.1	увеличение бюджетных ассигнований на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур	165 246,9
1.2	увеличение расходов в целях предоставления социальных выплат, а также на размещение и питание граждан, вынуждено покинувшим территорию Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики	75 123,8
1.3	увеличение расходов на денежные выплаты гражданам, заключившим социальный контракт по поиску работы, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности	95 396,6
2	<i>Увеличение бюджетных ассигнований за счет собственных доходов, из них:</i>	790 078,9
2.1	предоставление межбюджетных трансфертов, в том числе на:	280 134,9
	увеличение субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот	232 785,7
2.2	предоставление субсидий подведомственным учреждениям	210 553,1
2.3	иные бюджетные ассигнования, в том числе:	160 702,5
	резервный фонд Правительства Кировской области	102 147,1
2.4	закупка товаров, работ, услуг	77 904,1
2.5	социальное обеспечение и иные выплаты населению	54 995,0
2.6	софинансирование к целевым средствам	6 054,9
	перераспределение зарезервированных средств на финансовое обеспечение расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы на:	-723 176,3
2.7	1) оплату труда с начислениями работников органов власти, в том числе межбюджетные трансферты муниципальным образованиям области	356 122,8
	2) оплату труда с начислениями работников учреждений, в том числе межбюджетные трансферты муниципальным образованиям области	367 053,5
3	<i>Сокращение расходов на инфраструктурный проект Кировской области «Комплексное развитие территории «Шубино-Ганино» (в связи с переносом срока реализации проекта на 2023 год)</i>	-971 000,0
ИТОГО		122 161,3

Вносимые изменения в расходную часть областного бюджета в основном обусловлены изменением объема безвозмездных поступлений и обеспечения софинансирования к ним, необходимостью обеспечения расходов по первоочередным направлениям (увеличение расходов на заработную плату, оказание мер социальной поддержки, реализация национальных проектов, прочие расходы), изменением ассигнований дорожного фонда Кировской области, перераспределением ассигнований по предложениям главных распорядителей средств областного бюджета.

Подробная информация о предлагаемых направлениях (изменениях) расходов областного бюджета в 2022 году представлена в материалах (документах) к законопроекту. Контрольно-счетная палата отмечает следующие основные направления расходов.

За счет средств федерального бюджета увеличиваются бюджетные ассигнования на:

размещение и питание граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находившихся в пунктах временного размещения – 22867,8 тыс. рублей;

предоставление социальных выплат гражданам, вынужденно покинувшим территорию Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывшим на территорию Российской Федерации – 52256,0 тыс. рублей;

денежные выплаты гражданам, заключившим социальный контракт по поиску работы, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведение личного подсобного хозяйства, иные мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации – 95396,6 тыс. рублей;

оказание поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации (в рамках инновационного социального проекта «Комплекс мер, направленный на оказание помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения, обеспечение безопасности детей в Кировской области «Формула добра») – 7187,0 тыс. рублей.

Кроме того, увеличиваются бюджетные ассигнования на создание службы помощи семьям мобилизованных в учреждениях социального обслуживания населения – 4561,0 тыс. рублей.

Одновременно уменьшаются расходы по ежемесячным социальным выплатам по уходу за вторым ребенком в возрасте от полутора до трех лет, не посещающим дошкольную образовательную организацию; на ребенка в возрасте от трех до четырех лет в связи со снижением численности получателей на общую сумму 47974,4 тыс. рублей.

В рамках реализации государственной программы Кировской области «Развитие здравоохранения» увеличиваются бюджетные ассигнования на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на сумму 26164,7 тыс. рублей.

За счет средств областного бюджета увеличиваются бюджетные ассигнования на:

обеспечение региональных льготников лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, безбелковыми продуктами питания и белковыми гидролизёрами – 45000,0 тыс. рублей;

обеспечение пациента лекарственным препаратом по решению суда – 10040,0 тыс. рублей;

приобретение жилого помещения для врача-хирурга КОГБУЗ «Даровская центральная районная больница» – 1000,0 тыс. рублей.

За счет высвобождаемых бюджетных ассигнований в результате снижения объема погашения задолженности Кировской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам перераспределяются и увеличиваются расходы на закупку лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях. Общее увеличение бюджетных ассигнований составит 15052,0 тыс. рублей.

По государственной программе «Развитие культуры» за счет средств областного бюджета увеличиваются бюджетные ассигнования на капитальный ремонт здания Нолинской школы искусств им Н.П. Жуйкова в связи с удорожанием сметной стоимости на 1411,3 тыс. рублей, а также на проведение капитальных ремонтов и исполнение предписаний надзорных органов в областных учреждениях культуры – на 12142,6 тыс. рублей.

Кроме того, законопроектом предлагается на плановый период 2023 года предусмотреть 47240,0 тыс. рублей на разработку новой проектной документации по сохранению объекта культурного наследия (Кировский областной драматический театр имени С. М. Кирова).

Справочно: ранее в 2019 году средства областного бюджета в сумме 14999,4 тыс. рублей в виде аванса были направлены на разработку аналогичной проектной документации по контракту с ООО «Гарант-Строй» на сумму 28876,6 тыс. рублей. В установленные контрактом сроки (до 01.12.2020) проектная документация не была подготовлена, спор с подрядчиком о расторжении контракта разрешается в судебном порядке.

Законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на 2324,3 тыс. рублей на проведение капитальных ремонтов центров занятости.

Одновременно в связи с отсутствием потребности сокращаются средства федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения в рамках реализации государственной программы Кировской области «Содействие занятости» на сумму 61520,5 тыс. рублей, а также средства софинансирования из областного бюджета в размере 621,5 тыс. рублей.

В целях реализации мероприятий в сфере физической культуры и спорта законопроектом предусматриваются дополнительные средства в сумме:

10794,8 тыс. рублей – на инженерно-техническое присоединение и подключение к коммуникациям ледового катка «Арена Родина». Поставка комплекта спортивно-технологического оборудования для создания крытого катка с искусственным льдом по адресу г. Киров, Октябрьский проспект, д. 69, предусмотрена в рамках реализации мероприятия по поставке комплектов спортивно-технологического оборудования в КОГАУ «Спортивная школа «Родина», г. Слободской, Омутнинский и Яранский районы с общим объемом финансирования из областного бюджета 381163,7 тыс. рублей;

9241,6 тыс. рублей – на содержание учреждений спорта, в частности на устранение предписаний надзорных органов в части требований к безопасности объектов и приобретение оборудования.

Проектом закона предусматривается увеличение ассигнований на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот (в связи с увеличением норматива стоимости квадратного метра жилья по г. Кирову) на 232785,7 тыс. рублей (или на 39,2%), а также перераспределение средств между муниципальными образованиями. Норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по г. Кирову в 2022 года увеличился с 50,0 тыс. рублей за кв. метр до 89,9 тыс. рублей за кв. метр. Общий объем ассигнований в 2022 году на обеспечение детей-сирот жильем составит 826343,9 тыс. рублей, в т.ч. ассигнования на приобретение жилья для детей-сирот в г. Кирове – 697018,1 тыс. рублей.

В связи с ростом стоимости строительных материалов законопроектом предусматриваются дополнительные средства областного бюджета в сумме 6888,1 тыс. рублей на строительство детского сада в г. Советск. Муниципальный контракт на строительство детского сада от 14.12.2021 заключен на сумму 55579,5 тыс. рублей, в последующем стоимость работ была увеличена до 62474,5 тыс. рублей по причине удорожания стройматериалов.

На 30134,7 тыс. рублей предлагается увеличить ассигнования на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных организаций в связи с увеличением численности классных руководителей.

Дополнительные средства областного бюджета в объеме 12134,0 тыс. рублей планируется направить на ремонт спортивной площадки школы № 7 г. Кирово-Чепецка (11575 тыс. рублей), а также на приобретение мебели для школ Слободского района (559 тыс. рублей).

Средства областного бюджета на сумму 23544,0 тыс. рублей предусматриваются на обеспечение безопасности в школах и техникумах г.Кирова и г.Кирово-Чепецка. На оплату коммунальных услуг учреждений, подведомственных министерству образования Кировской области, предусмотрены дополнительные средства в размере 37322,5 тыс. рублей.

В целях финансового обеспечения подведомственных учреждений вновь созданного министерства молодежной политики Кировской области, в том числе проведения ремонтных работ детских оздоровительных лагерях учреждения «Вятские каникулы» и проведения мероприятий предусматриваются средства областного бюджета в сумме 31174,8 тыс. рублей.

Законопроектом также предлагается направить 16133,5 тыс. рублей на приобретение многофункциональных устройств для проведения ЕГЭ (сканирование экзаменационных работ в аудиториях).

Для участия в конкурсном отборе на получение субсидии из федерального бюджета на капитальный ремонт школ в 2024 году предусматриваются расходы по разработке проектно-сметной документации в объеме 9770,3 тыс. рублей.

Также проектом закона предусмотрено увеличение финансирования государственной программы «Модернизация школьных систем образования» на общую сумму 20322,72 тыс. рублей. Дополнительные средства планируется направить на оснащение школ оборудованием, проведение капитального ремонта в рамках мероприятий регионального проекта «Капитальный ремонт и обновление инфраструктуры общеобразовательных организаций Кировской области».

Проектом закона предлагается увеличение объема резервного Фонда Правительства Кировской области на 102147,1 тыс. рублей (с 15000,0 тыс. рублей до 117147,1 тыс. рублей, или почти в 8 раз). При этом причины увеличения объема резервного фонда в документах и материалах к законопроекту не указаны.

Законопроектом предусматривается увеличение ассигнований на предоставление субсидий:

пригородным пассажирским компаниям на возмещение недополученных доходов в связи с государственным регулированием тарифов в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в объеме – 54327,1 тыс. рублей;

АО «Аэропорт Победилово» в размере 50531,0 тыс. рублей (общий объем субсидий АО «Аэропорт Победилово» в 2022 году составит 130531,0 тыс. рублей);

АО «КировПассажирАвтотранс» на возмещение затрат на приобретение терминалов для работы по «бескондукторной» системе оплаты проезда в 25 автобусов – 3860,0 тыс. рублей.

В целях пополнения областного фонда материально-технических ресурсов (каменный уголь) для обеспечения функционирования систем жизнеобеспечения населения Кировской области предусматриваются средства в сумме 35000,0 тыс. рублей.

В связи с удорожанием стоимости материалов законопроектом увеличиваются ассигнования (за счет средств межбюджетных трансфертов) на 30784,0 тыс. рублей на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на реализацию проектов создания комфортной городской среды, в том числе г. Яранску – 5559,0 тыс. рублей, г. Вятские Поляны – 10252,0 тыс. рублей, г. Кирово-Чепецку – 10973,0 тыс. рублей (при этом на аналогичную сумму сокращаются межбюджетные трансферты за счет средств областного бюджета на реализацию проекта в г. Кирово-Чепецке).

В связи с переносом на 2023 год сроков реализации мероприятий, планировавшихся к реализации по инфраструктурному проекту Кировской области «Комплексное развитие территории «Шубино – Ганино» в рамках развития Кировской агломерации - жилищное строительство, строительство социальной и инженерной инфраструктуры, транспортная обеспеченность (реновация и увеличение автобусного парка), строительство комплексного объекта обработки, утилизации и захоронения твердых коммунальных отходов» уменьшаются ассигнования на 2022 год на сумму 971000,0 тыс. рублей.

В рамках использования средств Дорожного фонда Кировской области законопроектом предусматривается перераспределение ассигнований без изменения их общего объема.

В отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения: сокращаются ассигнования на 2022 год на объекты строительства стоимостью менее 100 млн. рублей (20,05 млн. рублей – средства нераспределенного остатка) и на нормативное содержание автодорог (44,6 млн. рублей). За счет сокращения вышеуказанных ассигнований в 2022 году планируется увеличение содержания КОГБУ «Транспортный комитет Кировской области» на 47,6 млн. рублей, в том числе на обслуживание принятых на безвозмездной основе из федеральной собственности камер фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения (в количестве 21 шт.), установленных на автомобильных дорогах федерального значения.

В отношении автомобильных дорог местного значения:

увеличиваются в 2022 году на 20,0 млн. рублей ассигнования на предоставление межбюджетного трансферта Омутнинскому городскому поселению на ремонт автомобильных дорог;

на 2023 год планируются субсидии муниципальному образованию «Город Киров» в объеме 228,3 млн. рублей на разработку проектной документации на строительство объекта «Транспортный переход под железнодорожной инфраструктурой по ул. Советской Нововятского района г. Кирова, Кировской области» за счет сокращения ассигнований на содержание областных и местных дорог (186,9 млн. рублей), на приобретение камер фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения и на разработку плана комплексного развития транспортной инфраструктуры (41,4 млн. рублей).

4. Дефицит, государственный долг областного бюджета 2022 года

В результате вносимых изменений в доходную и расходную части бюджета **дефицит** областного бюджета на 2022 год уменьшается на 2286,4 млн. рублей и составит 6408,7 млн. рублей. Снижение дефицита областного бюджета обеспечено за счет:

увеличения прогноза поступлений собственных доходов областного бюджета в сумме 1315,4 млн. рублей, которые предлагается направить на снижение объема привлечения кредитов кредитных организаций;

сокращения объемов привлечения федерального бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта Кировской области «Комплексное развитие территории «Шубино-Ганино» на 971,0 млн. рублей.

Также законопроектом исключается привлечения в сумме 7000,0 млн. рублей и погашения в сумме 7000,0 млн. рублей краткосрочных банковских кредитов, запланированных на финансирование временных кассовых разрывов.

Верхний предел государственного долга области в соответствии с законопроектом снижается на 2286,4 млн. рублей и по состоянию на 01.01.2023 составляет 24196,2 млн. рублей.

По состоянию на 01.10.2022 **объем государственного долга Кировской области** составил 24196,2 млн. рублей, увеличившись с начала года на 2655,0 млн. рублей (или на 12,4%), что обусловлено предоставлением бюджетных кредитов муниципальным образованиям области (за счет средств федерального бюджетного кредита) для погашения коммерческих кредитов в сумме 1626,0 млн. рублей и использованием средств бюджетного инфраструктурного кредита в объеме 1029,0 млн. рублей.

Корректировка объема расходов областного бюджета на **обслуживание государственного долга** области законопроектам не предусматривается и остается на прежнем уровне – 175,1 млн. рублей.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Кировской области считает возможным принятие законопроекта.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области



Ю.Н. Лаптев